

MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET DE L'ELEVAGE

SECRETARIAT GENERAL

DIRECTION GENERALE DU DEVELOPPEMENT DES REGIONS

PROJET D'AMELIORATION ET DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE
DANS LE NORD EST

PADANE

NOTE DE PRESENTATION

Le Projet d'Amélioration et de Développement Agricole dans le Nord Est (PADANE) est un projet de développement intégré fondé sur le principe du développement participatif et progressif dont la tutelle est assurée par le Ministère chargé de l'Agriculture. Une fiche synoptique du projet est jointe en annexe à la présente note.

Le Projet d'Amélioration et de Développement Agricole dans le Nord Est (PADANE) a été identifié en mars 1993.

L'atelier de lancement du PADANE eut lieu en mai 1997 pour que le Projet démarre le mois suivant. Mais l'atelier de démarrage n'a pu avoir lieu que du 06 au 09 avril 1998 et le démarrage effectif en juin de la même année, soit un retard d'un an par rapport à la prévision, retard qui s'est répercuté à toutes les composantes.

Un changement de direction s'était opéré après une crise grave vécue par le projet en 2000. Le PADANE devait prendre fin normalement en décembre 2002. Mais au vu des résultats encourageants obtenus par la nouvelle équipe de direction, la Mission d'évaluation à mi-parcours a recommandé à ce que la fin du projet soit fixée au 31.12.04, soit une prolongation de deux années.

L'objectif de cette prolongation est de continuer les travaux d'investissements afin d'atteindre la majorité des objectifs fixés et de consolider les acquis, notamment en ce qui concerne les organisations paysannes chargées de la pérennisation des actions entreprises par le projet.

L'objet de la présente note est de soumettre à votre signature, la lettre de requête de prolongation, jointe en annexe, formulée au nom et par le Gouvernement de la République de Madagascar, et adressée au Président du Fonds International de Développement Agricole(FIDA).

Antananarivo le 19 juillet 2002

LE MINISTRE DE L'AGRICULTURE ET DE L'ELEVAGE

JUSTIFICATIONS DES RECTIFICATIONS DES ALLOCATIONS PAR CATEGORIE DE DEPENSES

Le Projet a rencontré des difficultés pour sa mise en œuvre au cours des trois premières années. Le retard de démarrage a engendré des retards considérables au niveau des réalisations de toutes les composantes à l'exception du Financement rural, fonctionnel avant le début effectif du projet. Un changement de direction s'était opéré après une crise grave vécue par le projet en 2000. Le PADANE devait prendre fin normalement en décembre 2002. Mais au vu des résultats encourageants obtenus par la nouvelle équipe de direction, la Mission d'évaluation à mi-parcours a recommandé à ce que la fin du projet soit fixée au 31.12.04 au lieu de 31.12.02 initialement prévue. Ceci va nécessiter une nouvelle réallocation des ressources telle que présentée au tableau ci-après :

A- TABLEAU DE REALLOCATION DES RESSOURCES DU PRET

Catégorie de Dépenses	Allocation initiale	Engagement au 31.12.01	Reliquat	Rectifications		Budget 2002 - 2004	Nouvelle allocation
				en plus	en moins		
I. Constructions							
a. Bâiments	150000	125672	24328		-15615	8713	134385
b. Routes	1690000	180720	1509280		-777249	732030	912751
c. Aménagements hydro agricoles	1530000	724469	805531		-18207	787324	1511793
II. Véhicules et Equipements	780000	399568	380432		-335574	44859	444426
III. Assistanes techniques, Formations et études	950000	1106044	-156044	897442		741398	1847442
IV. ONG (partie A)	490000	402756	87244	472645		559889	962645
V. Personnel Projet et indemnités	330000	260205	69795	430654		500448	760654
VI. Fonds spéciaux	190000	82376	107624	207688		315311	397688
VII. Fonctionnement	1130000	411497	718503		-51783	666720	1078217
VIII. Non alloué	810000	0	810000		-810000	0	0
TOTAL	8050000	3693308	4356692	2008428	-2008428	4356692	8050000

B. JUSTIFICATIONS DES RECTIFICATIONS DES REALLOCATIONS

1. Constructions :

- 1.1. **Bâiments** : Les réhabilitations prévues dans le cadre du Projet ont été toutes effectuées. Le budget prévu pour un montant de DTS 8713 pour 2002 –2004 concerne les entretiens courants. La nouvelle allocation est de 134 385 ce qui permet de dégager un montant de 15 615 DTS sur le montant initial.
- 1.2. **Routes** : Vu les difficultés rencontrées dans la mise en œuvre de cette composante, qui n'a permis au projet de réaliser que 5 Km, et l'augmentation des coûts unitaires dus aux dégradations très avancées des pistes ; les objectifs quantitatifs ont été réduits à 3 axes totalisant 40 Km au lieu de 8 tronçons d'une longueur totale de 138 km. Le budget prévu pour 2002 –2004 est de 732 030 DTS. La nouvelle réallocation pour le volet « Routes » est de 912 751 DTS soit une baisse de 46 %.

1.3. **Aménagement Hydro-Agricole** : La mission d'évaluation a constaté que la participation des usagers à la réhabilitation des moyens et micro - périmètres a été satisfaisante. Elle a recommandé par conséquent à ce que l'effort soit concentré sur ce type de périmètre et limiter les interventions aux grands périmètres aux travaux dits « d'urgence ». Par ailleurs d'autres grands périmètres vont être abandonnés, vu les résultats très hypothétiques au bout de deux ans restants du Projet. Le montant nouvellement allouée à la catégorie est de 1 511 593 DTS soit sensiblement égale à l'ancienne allocation(baisse de 1 %)

2. Véhicules et Equipements :

Le projet a pu bénéficier des motos acquises dans le cadre du PNVA d'une part, et étant donné que le budget initialement alloué à la catégorie a été surestimé(le projet a déjà acquis 11 véhicules, et divers équipements), un montant de 335 574 DTS a pu être dégagé ce qui ramène la nouvelle allocation à 444 426 DTS soit une baisse de 43 %.

3. Assistances Techniques, Formations et études :

Pour toutes les raisons ci-dessous, le coût de cette catégorie de dépense a augmenté de 83 % :

3.1. Le RPE n'a pas prévu la participation du Padane au financement du Contrôleur Financier des projets FIDA.

3.2. La participation du Padane aux Ateliers internationaux des projets financés par FIDA pour l'harmonisation des approches et des échanges d'expériences entre chefs des projets, n'a pas été également prévu, comme l'est d'ailleurs pour tous les projets FIDA francophones.

3.3. Comme certaines rubriques de dépenses, les « études, contrôles et surveillances » ont été sous - évalués.

3.4. Enfin, le projet a besoin d'assistance technique ponctuelle en matière d'animation, de suivi et d'évaluation des impacts pendant cette phase de prolongation

4. ONG (Partie A) : Vue la modification des termes de références du prestataire ayant entraîné une augmentation de travail et un complément d'effectif, la nouvelle allocation a été fixée à 962 645 DTS soit une augmentation de 96 %.

4.1 Personnel Projet et indemnités : Suite au renforcement du personnel du projet, l'effectif est passé de 63 à 103, d'une part, et la sous évaluation des salaires et indemnités tels que fixés dans le RPE d'autre part ; la nouvelle reallocation de la catégorie « Personnel projet et indemnités » est de 760 654 DTS, soit une augmentation de 130 %. Le renforcement de l'effectif concerne surtout les agents d'encadrement techniques, puisque sur 40 postes nouveaux, 37 sont des techniciens de terrain en vue de la pérennisation des actions du Projet.

4.2. Fonds spéciaux : Initialement, les rubriques de dépenses de la catégorie « fonds spéciaux » n'ont pas été définis. Il a été laissé à l'initiative de la direction du projet d'identifier les activités pouvant être financées sur cette catégorie, moyennant demande de non objection du Bailleur. Si jusqu'à présent cette catégorie a servi à financer les dégâts cycloniques et les pré -financements des OTIV dans le cadre des achats des produits agricoles, la mission d'évaluation à mi-parcours recommande à ce que le financement des facteurs de production soit inclus dans cette catégorie ; d'où l'augmentation de 110 %.

4.3.Fonctionnements : Les dépenses de fonctionnement ne vont pas subir de variations notoires.

C- PROGRAMMATION

Sur la base des expériences vécues par le Projet, et en tenant compte des recommandations de la Revue à mi parcours, le PADANE a élaboré en plus du PTBA 2002 une programmation triennale (2002-2003-2004). Le tableau ci-après présente le plan général de décaissement

D- PLAN DE DECAISSEMENT PAR ANNEE ET PAR CATEGORIE DE DEPENSES

CATEGORIE/ PADANE	EN DTS			
	2002	2003	2004	TOTAL
I Investissement				
A.I - GENIE CIVIL				
Bâtiment	5 800	2 913		8 713
Routes	732 030			732 030
Amenagement Hydro agricole	497 000	290 324		787 324
B II Véhicules et équipement	44 859			44 859
C. III Assistance T,études, formation	409 000	183 000	149 398	741 398
D. IV ONG Prom Group	217 000	182 000	160 889	559 889
E. V Personnel/ Indemnités	178 000	167 000	155 448	500 448
F. VI Fonds Spéciaux	125 000	125 000	65 311	315 311
A - VII Fonctionnement	253 000	226 000	187 720	666 720
TOTAL PADANE	2 455 889	1 173 324	718 766	4 356 692

ACTIONS A MENER POUR ATTEINDRE LES OBJECTIFS DU PADANE

Objectif Global : L'objectif global du PADANE c'est d'améliorer les niveaux et conditions de vie des petits producteurs en milieu rural, en particulier des populations les plus pauvres

Objectifs spécifiques :

1^{er} Renforcement des capacités organisationnelles et de gestion des associations paysannes et des communes

Actions	Effets attendu (indicateurs)	Amener par qui ?	Quand	Recommandations RMP
Réaliser et/ou mettre à jour des diagnostics/plans (APNP)	Nombre de diagnostics réalisés ou mis à jour Nombre de groupements structurés et formalisés et opérationnels	AGR	Diagnostic : avant 4 ^e trimestre 2003 Mise à jour : chaque année	- FORMATION: prévoir des cours spécifiques sur systèmes participatifs de diagnostic et d'évaluation des résultats
Réaliser des Diagnostics / plans organisationnels	Nombre de diagnostic socio- organisationnels réalisés ou mis à jour	AGR	Diagnostic initiale : 4 ^e trim 2002 et 1 ^e trim 2003 Plans organisationnels :chaque année	- FORMATION: prévoir des cours spécifiques sur systèmes participatifs de diagnostic et d'évaluation des résultats
Structurer et rendre opérationnels les Groupements / associations paysannes	AUE <ul style="list-style-type: none"> • 163 AUE/AIA opérationnels • travaux d'entretien réguliers faits; GPPV <ul style="list-style-type: none"> • 131 GPPV opérationnels dont 20% issus des groupes de contacts VA • 100 GPPV commercialisent la vanille ensemble • 450 sous groupements ont obtenu crédits OTIV sous caution solidaire • 25% membres sont des jeunes • 25% membres sont des femmes GCV <ul style="list-style-type: none"> • 60 GCV établis • Augmentation du prix du paddy de 30% au déstockage par rapport à la période de récolte • Réduction du nombre de mois de soudure 	AGR	Groupements structurés : avant 4 ^e trimestre 2003 Groupements opérationnels : pérenne	- Concentrer les efforts sur la mise en valeur des investissements AHA et la mise en œuvre des mécanismes pouvant assurer la pérennisation des résultats - CIBLAGE: s'assurer que les nouveaux groupements répondent aux critères définis - AHA: participation active des agents AGR dans la réalisation de la partie socio-économique des études micropérimètres ; veiller au respect des critères de sélection des sites - GPPV : promouvoir la formation de groupements aussi grands que possible pour faciliter la commercialisation, mais garder

	<p>de 4 à 2 mois</p> <ul style="list-style-type: none"> • 40% membres sont des femmes <p>AGT</p> <ul style="list-style-type: none"> • 15 AGT opérationnels • 15 plan d'aménagement élaborés <p>AEF</p> <ul style="list-style-type: none"> • 75 AEF opérationnels • 50% des membres parmi les plus pauvres du village 			<p>une répartition en sous-groupements de 5 personnes pour de conditions socio-économiques homogènes pour la caution solidaire du crédit</p> <ul style="list-style-type: none"> - FEMMES ET JEUNES: promouvoir une participation plus importante dans les groupements nouveaux et existants - FORMATION: prévoir des cours spécifiques sur systèmes participatifs de diagnostic et d'évaluation des résultats
Structurer et rendre opérationnels les Comités communaux	<ul style="list-style-type: none"> • 43 comités communaux • 20 plans communaux de développement • 10 conventions signées • 200 projets dont 36 sur financement PADANE 	AGR	Comités communaux structurés avant 31/12/ 02 Comités communaux opérationnels en 2003	<ul style="list-style-type: none"> - Rechercher un échange d'information constant et réciproque avec les autres intervenants et promouvoir une réflexion sur les grands enjeux du développement régional
Financer les Investissements AIL et les rendre opérationnels	<ul style="list-style-type: none"> • Une participation des bénéficiaires atteignant 20% des investissements • 50% femmes dans le Comité • Travaux d'entretiens réguliers et assurés 	AGR	Pérenne	<ul style="list-style-type: none"> - AIL: veiller à toucher les communes peu ou pas touchées jusqu'ici
Augmenter les quantités de vanille récoltés et préparés par les petits producteurs selon les normes	<ul style="list-style-type: none"> • Augmentation de 20% par an de la quantité de vanille récoltée , préparée. 	AGR	Juillet au septembre	<ul style="list-style-type: none"> - GPPV : promouvoir la formation de groupements aussi grands que possible pour faciliter la commercialisation, mais garder une répartition en sous-groupements de 5 personnes pour de conditions socio-économiques homogènes pour la caution solidaire du crédit - Coordonner avec AGR et GES l'enregistrement des petits producteurs vanille (carte planteur + marques).

2° Augmenter la couverture des besoins alimentaires en mettant l'accent sur l'accroissement durable de la production rizicole irriguée et une meilleure gestion des stocks de paddy

Actions	Effets attendu (indicateurs)	Amener par qui ?	quand	Recommandation RMP
- Mettre en place des services d'appui pérennisés auprès des aménagements hydro- agricoles réhabilités	<ul style="list-style-type: none"> • Prise en charge de 30 Animateurs de périmètre par les AUE (exploitant) • Evolution du taux de prise en charge des Associations Paysannes(AP) par les bénéficiaires à 100% à la fin du projet 	Responsable de la mise en valeur	Avant 4 ^e trimestre 2003 Pérenne	<ul style="list-style-type: none"> - AHA: participation active des agents AGR dans la réalisation de la partie socio-économique des études micropérimètres ; veiller au respect des critères de sélection des sites - Faire évoluer le système de vulgarisation vers une prise en charge progressive des services des AVB par les associations de producteurs - AHA: respect des critères de sélection - Renforcer la formation des membres des AUE aux techniques de gestion du réseau et de la ressource eau
Mettre en valeur les périmètres réhabilités par : <ul style="list-style-type: none"> • L'intensification culturale • L'accès amélioré en intrants et équipements agricoles. 	<ul style="list-style-type: none"> • En saison : 100% de la superficie exploités dont 50% en culture améliorée • En contre saison :50% de la superficie exploités dont 25% en culture améliorée • Augmentation du rendement moyen de 3 T/ Ha 	Responsable de la mise en valeur	Pérenne	<ul style="list-style-type: none"> - Promouvoir la formation d'association d'intensification agricole sur AHA et Coordonner avec agents AGR et OTIV la mise en place des nouveaux groupements notamment les AIA et les GCV - Finaliser avec les AIA les termes de référence des animateurs de périmètres et veiller à leur mise en place; - Suivi plus rapproché des indicateurs de productivité (intensité culturale, rendements, production, revenus) et sensibilisation des producteurs pour qu'ils enregistrent les paramètres à leur niveau - Sensibiliser les producteurs sur l'importance des actions sur Tanety par rapport aux objectifs d'intensification rizicole en vue de promouvoir leur participation dans des initiatives DAT

				<ul style="list-style-type: none"> - Faire évoluer le système de vulgarisation vers une prise en charge progressive des services des AVB par les associations de producteurs - Informer et discuter les expériences avec les responsables CIRAGRI/GTDR et tout autre intervenant impliqué
Aménager les bassins versants contigus à certains périmètres réhabilités	<ul style="list-style-type: none"> • 15 périmètres réhabilités disposent un plan d'aménagement • 60% des superficie fixés dans le plan d'aménagement sont mis en défens 	Chargé d'opération Tanety	4 ^e trimestre de chaque année	<ul style="list-style-type: none"> - Concentrer les efforts sur la mise en valeur des investissements AHA et la mise en œuvre des mécanismes pouvant assurer la pérennisation des résultats - Suivi plus rapproché des indicateurs de productivité (intensité culturale, rendements, production, revenus) et sensibilisation des producteurs pour qu'ils enregistrent les paramètres à leur niveau - Sensibiliser les producteurs sur l'importance des actions sur Tanety par rapport aux objectifs d'intensification rizicole en vue de promouvoir leur participation dans des initiatives DAT
Aménager les infrastructures hydro - agricoles	<ul style="list-style-type: none"> • 153 micro périmètres aménagés et fonctionnels dont <ul style="list-style-type: none"> - 61 Périmètres nouveaux aménagés fonctionnels - 92 Anciens périmètres entretenus et fonctionnels • Travaux d'urgence effectué sur cinq périmètres moyens <ul style="list-style-type: none"> - 163 AUE formés sur les techniques d'entretien - 163 AUE ayant effectué les travaux d'entretien à 100% 	Responsable AHA	2 ^e semestre des année 2002 et 2003	<ul style="list-style-type: none"> - AHA: participation active des agents AGR dans la réalisation de la partie socio-économique des études micropérimètres ; veiller au respect des critères de sélection des sites - FORMATION: prévoir des cours spécifiques sur systèmes participatifs de diagnostic et d'évaluation des résultats - AHA: respect des critères de sélection - Renforcer la formation des membres des AUE aux techniques de gestion du réseau et de la ressource eau

3° Augmenter la valeur ajoutée des produits d'exportation à haute valeur marchande tout en favorisant une meilleure participation des petits producteurs aux décisions prises au niveau de la filière

Action	Effets attendu (indicateurs)	Amener par qui ?	quand	Recommandation RMP
Augmenter la production vanillière et améliorer la qualité et la quantité de vanilles préparés par les petits producteurs.	<ul style="list-style-type: none"> - Augmentation du volume de vanilles récoltés et préparés - 20% des GPPV opérationnels issus des groupes de contacts VA 	Responsable de la mise en valeur	Juillet à septembre	<ul style="list-style-type: none"> - Suivi plus rapproché des indicateurs de productivité (intensité culturale, rendements, production, revenus) et sensibilisation des producteurs pour qu'ils enregistrent les paramètres à leur niveau - Coordonner avec AGR et GES l'enregistrement des petits producteurs vanille (carte planteur + marques).

4° Autour de périmètres choisis, assurer la stabilisation des cultures et des sols, assurer un ralentissement de la dégradation de l'environnement

Action	Effets attendu (indicateurs)	Amener par qui ?	quand	Recommandation RMP
Mettre en valeur les bassins versants et exploiter rationnellement les ressources.	<ul style="list-style-type: none"> • Rizières et infrastructures protégées de l'ensablement • Réduction de la superficie au culture sur brûlis 	Chargé d'opération Tanety	1 ^e semestre	<ul style="list-style-type: none"> - Suivi plus rapproché des indicateurs de productivité (intensité culturale, rendements, production, revenus) et sensibilisation des producteurs pour qu'ils enregistrent les paramètres à leur niveau - Sensibiliser les producteurs sur l'importance des actions sur Tanety par rapport aux objectifs d'intensification rizicole en vue de promouvoir leur participation dans des initiatives DAT

5^e Assurer une meilleure circulation des personnes et marchandises et une meilleure gestion des pistes aménagées

Actions	Effets attendu (indicateurs)	Amener par qui ?	quand	Recommandation RMP
Réhabiliter les pistes . Entretien périodiquement les axes routiers réhabilités.	<ul style="list-style-type: none"> • 40,3 km de pistes réhabilitées dont 35,3 km en cours. • 40,3 km de piste entretenus • Piste praticable pendant au moins 8 mois sur 12. 	Assistant routier	Meilleure circulation des personnes : 1 ^e semestre 2003 Meilleure gestion des pistes toutes l'année	<ul style="list-style-type: none"> - PISTES: parvenir en temps rapides à la passation de contrats pour les deux pistes retenues - Préparer la documentation (APD) et justification (existence d'AUP) des autres pistes non retenues pour soumission à d'autres bailleurs

6^e Assurer l'accès des petits producteurs aux services financiers de proximité

Actions	Effets attendu (indicateurs)	Amener par qui ?	quand	Recommandation RMP
Accroître et améliorer l'offre de services financiers de proximité	<ul style="list-style-type: none"> - 50% des membres bénéficient d'un crédit d'un montant moyen de : <ul style="list-style-type: none"> - pour GPPV : 2,5 millions de Fmg par membre - pour GCV : 6 millions de Fmg par groupement - autres OP : 300 000 Fmg par membre - Taux d'impayé inférieur à 5% 	Unité de promotion de OTIV	Début campagne crédit	<ul style="list-style-type: none"> - Mieux cibler les interventions sur les familles pauvres et les jeunes - CIBLAGE: s'assurer que les nouveaux groupements répondent aux critères définis
Diversifier les produits financiers	<ul style="list-style-type: none"> • L'offre de crédit GPPV, GCV, CAE, adaptée aux demandes 	Unité de promotion de OTIV	Début campagne crédit	<ul style="list-style-type: none"> - Concentrer les efforts sur la mise en valeur des investissements AHA et la mise en œuvre des mécanismes pouvant assurer la pérennisation des résultats - Promouvoir la formation d'association d'intensification agricole sur AHA et Coordonner avec agents AGR et OTIV la mise en place des nouveaux groupements

				<ul style="list-style-type: none"> - notamment les AIA et les GCV - Sensibiliser les producteurs sur l'importance des actions sur tanety par rapport aux objectifs d'intensification rizicole en vue de promouvoir leur participation dans des initiatives DAT
Accroître les montants de produits financiers conventionnels utilisés par les membres des groupements	<ul style="list-style-type: none"> • 15 000 membres a un volume d'épargne moyen de 2 million de FMG 	Unité de promotion de OTIV	Toute l'année	<ul style="list-style-type: none"> - Mieux cibler les interventions sur les familles pauvres et les jeunes - CIBLAGE: s'assurer que les nouveaux groupements répondent aux critères définis
Consolider la capacité de gestion des OTIV	<ul style="list-style-type: none"> • 14 OTIV consolidées du point de vue planification, budget, suivi du budget, capacité de gestion du personnel des caisses • Chaque OTIV est capable de préparer un plan et un budget annuel sans intervention extérieure • ATI ponctuelle dégressive de OTIV.. • Audit externe réalisé par cabinet spécialisé • Suivi des recommandations des audits par structure d'expertise malgache 	Unité de promotion de OTIV	1 ^{er} semestre 2003	<ul style="list-style-type: none"> - FORMATION: prévoir des cours spécifiques sur systèmes participatifs de diagnostic et d'évaluation des résultats - Réduire progressivement l'appui par l'AT internationale - Prévoir une formation ciblée aux élus du réseau OTIV - Prévoir l'audit externe indépendante accompagnées par un système de suivi pour la mise en œuvre des recommandations

<p>Consolider financièrement les OTIV</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 14 OTIV atteignent l'autosuffisance opérationnelle (couvrent leurs frais de fonctionnement) • 10 OTIV atteindront un niveau de capitalisation d'au moins 10% , suffisant pour couvrir d'éventuels déficits • Accroissement de l'effet multiplicateur du fonds de sécurité: passage de la notion de ligne de crédit à celle de fonds de garantie. • Encours à court terme: 3 x fonds de sécurité. • Encours à moyen terme = fonds de sécurité. • Abandon de la notion de quota de crédit fixé à priori. 	<p>Unité de promotion de OTIV</p>	<p>Avant 31 décembre 2003</p>	<ul style="list-style-type: none"> - FORMATION: prévoir des cours spécifiques sur systèmes participatifs de diagnostic et d'évaluation des résultats - Réduire progressivement l'appui par l'AT internationale - Prévoir une formation ciblée aux élus du réseau OTIV - Prévoir l'audit externe indépendante accompagnées par un système de suivi pour la mise en œuvre des recommandations
---	---	-----------------------------------	-------------------------------	---

7° Assurer l'administration et la gestion des fonds, des matériels et des personnels du projet selon une programmation coordonnée

Actions	Effets attendu (indicateurs)	Responsable	Période	Recommandation RMP
- Gérer les fonds alloués au Projet et les ressources humaines et matérielles	<ul style="list-style-type: none"> • Demande de renouvellement de fonds • Volume de déboursement • Nombre d'audit effectué 	- Directeur du Projet	Continu	<ol style="list-style-type: none"> 1. Finaliser les termes de référence de l'opérateur Appui aux groupements et parvenir à une passation rapide de contrat 2. Préparer la demande de réallocation budgétaire et d'amendement des dates d'achèvement et de clôture du prêt 3. Finaliser les termes de référence du Chargé d'Opérations et recruter le personnel nécessaire notamment pour le renforcement des activités de mise en valeur 4. Assurer l'organisation d'ateliers de formation sur l'approche participative au suivi des réalisations et l'évaluation d'impact 5. Organiser les réunions de l'UCP, d'information et coordination interne; organiser des ateliers de réflexions avec des agents externes au PADANE sur la stratégie régionale de développement rural 6. S'activer pour l'identification d'autres bailleurs intéressés au financement des pistes non retenues
- Programmer les actions à entreprendre	<ul style="list-style-type: none"> • Programmations trimestrielles et annuelles adoptées et réalisées • Draft de PTBA et PTBA élaborés • PTBA annuel approuvé et mis en œuvre 	- Chargé d'opération	<ul style="list-style-type: none"> • Trimestriel • Semestriel • Annuel 	
- Finaliser les documents stratégiques et dossiers clé	<ul style="list-style-type: none"> • Termes de références des ONG et personnel élaborés • Rapports d'activités périodiques • Dossiers clés élaborés • diagnostics réalisés 	- Responsable UPSE	<ul style="list-style-type: none"> • ponctuel pour ONG • Continu pour les autres activités 	
- Mettre en marche une fonction de Suivi/évaluation participatif des activités	<ul style="list-style-type: none"> • Suivi périodique par composante • Analyses des écarts et recommandations aux composantes 	- Agents de Suivi/Evaluation	<ul style="list-style-type: none"> • Activités continues • Trimestriel 	
- Améliorer la performance des agents	<ul style="list-style-type: none"> • Divers ateliers réalisés • Formation spécifique 	- Chef Service Financier	Selon disponibilité des formateurs	
- Coordonner les activités	<ul style="list-style-type: none"> • Nombre de réunions mensuelle intercomposante • Activités conjointes réalisées • Décisions prises et décisions appliquées au bon moment 	- Comptable Principal	<ul style="list-style-type: none"> • Mensuelle • Continue 	
- Sensibiliser les bénéficiaires	<ul style="list-style-type: none"> • Emission radios et TV • Journal de presse rurale 	- Aide Comptable	Activités continues	
		- Responsable de logistique		
		- Communicateur		

ANNEXES

MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET DE L'ELEVAGE

SECRETARIAT GENERAL

DIRECTION GENERALE DU DEVELOPPEMENT DES REGIONS

**PROJET D'AMELIORATION ET DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE
DANS LE NORD EST**

PADANE

FICHE SYNOPTIQUE DU PROJET

Sambava, juillet 2002

MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET DE L'ELEVAGE

SECRETARIAT GENERAL

DIRECTION GENERALE DU DEVELOPPEMENT DES REGIONS

PROJET D'AMELIORATION ET DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE
DANS LE NORD EST

PADANE

1. IDENTIFICATION DU PROJET

1.1.Généralités

Résultat d'une coopération entre le Gouvernement de la République de Madagascar (GDM) et le Fonds International de Développement Agricole (FIDA), le Projet d'Amélioration et de Développement Agricole dans le Nord Est (PADANE) est un projet de développement intégré fondé sur le principe du développement participatif et progressif privilégiant les acquis et les desiderata régionaux. La tutelle est assurée par le Ministère de l'Agriculture, représenté au niveau local par la Direction Régionale de l'Agriculture d'Antalaha.

Le montant total du financement du Projet d'Amélioration et de Développement Agricole dans le Nord Est (PADANE) s'élève à 16,9 millions de dollars américains dont :

- 11,7 USD (69 %) proviennent du Fonds International de Développement Agricole ou FIDA,
- 0,50 USD (3%) du Développement International Desjardins ou DID
- 3,40 USD (21%) du Gouvernement de la République de Madagascar ou GDM
- 1,30 USD (7%) des Bénéficiaires

D'une durée prévisionnelle de six ans le projet comprend cinq composantes principales :

- L'Appui aux Groupements ruraux
- L'appui à la production agricole comportant trois sous composantes
 - [l'Aménagement hydro-agricole
 - [la Mise en valeur agricole
 - [le Développement d'action sur tanety
- Le développement des infrastructures routières
- Le Financement rural
- La gestion du projet

1.2. Objectifs du PADANE

1.2.1. L'objectif global du PADANE c'est d'**améliorer les niveaux et conditions de vie des petits producteurs en milieu rural, en particulier des populations les plus pauvres** par :

- l'augmentation des revenus des ménages
- l'évolution de la disponibilité de services socio-économiques de base
- l'amélioration de l'accès à ces services

1.2.2. Les objectifs spécifiques sont :

- ◆ Renforcer les capacités organisationnelles et de gestion des associations paysannes et des communes
- ◆ Augmenter la couverture des besoins alimentaires en mettant l'accent sur l'accroissement durable de la production rizicole irriguée et une meilleure gestion des stocks de paddy
- ◆ Augmenter la valeur ajoutée des produits d'exportation à haute valeur marchande tout en favorisant une meilleure participation des petits producteurs aux décisions prises au niveau de la filière
- ◆ Autour de périmètres choisis pour être réhabilités, assurer la stabilisation des cultures et des sols, pour un ralentissement de la dégradation de l'environnement
- ◆ Assurer une meilleure circulation des personnes et marchandises et une meilleure gestion des pistes aménagées
- ◆ Assurer l'accès des petits producteurs aux services financiers de proximité

1.2.3. Objectifs par composante selon le Rapport de préévaluation (RPE) du projet

◆ **Appui aux Groupements ruraux**

Sa mission consiste à appuyer la structuration et le fonctionnement des associations existantes ou à créer de manière à ce qu'elles puissent se prendre totalement en charge. Durant le Projet, il s'agit de constituer 259 Associations des Usagers de l'Eau, 85 Grenier Communs Villageois, 85 Groupements de Planteurs Préparateurs de Vanille, 36 Associations de Gestion de Terroirs et 8 Associations des Usagers des Pistes

◆ **Appui à la production agricole**

Cette composante comprend trois sous composantes :

- La Vulgarisation Agricole visant à toucher 30 000 exploitants agricoles dans l'adoption des nouvelles techniques culturales du riz, de la vanille, du café, du girofle et du poivre
- L'Aménagement hydro-agricole qui compte aménager 166 micro périmètres (1160 ha) et 10 moyens périmètres (2178 ha)
- Développement d'action sur tanety visant à stabiliser 1080ha de tanety à travers 35 Associations de Gestion de Terroir

◆ **Développement de infrastructures routières**

La Composante vise à assurer l'élimination des points noirs sur 5 axes totalisant 52 km (Ambohimitsinjo-Andatsakala 14 km, Apanefena-Befandriana 5 km, Ambinanibe-Andravitokana 15 km, Analovana-Ambondombe 15 km, Manatena-Mandena 3 km) et l'entretien lourd sur un total de 45 kilomètres repartis sur 3 axes (Aéroport Antalaha-Ambodibaro 15 km, Ambinanifaho-Lanjarivo 8 km, Farahalana-marojala 22 km).

◆ **Finances Rurales**

Cette composante se propose de :

- Installer une institution financière de type mutualiste par la mise en place d'un réseau de 14 OTIV
- Atteindre l'autonomie financière du réseau selon les principes des institutions mutualistes
- Développer la synergie avec les intervenants et les opérateurs économiques de la région pour augmenter le volume d'opérations des OTIV pour viabiliser et crédibiliser le réseau.

◆ **La gestion du Projet**

Pour réaliser ses objectifs, le Projet est doté d'une Direction dont les activités consistent en une coordination des activités du PROJET, une gestion financière et administrative, un suivi et évaluation des réalisations des activités et enfin une documentation et communication

1.4. Zone d'intervention

Elle couvre quarante trois (43) communes comptant 429 fokontany pour une population de 526 569 habitants réparties sur 12 696 km² contenues dans :

- l'intégralité du Fivondronana de Sambava (25 communes)
- le Nord du Fivondronana d'Antalaha (11 communes)
- le Sud du Fivondronana de Vohémar (7 communes)

2. BREF HISTORIQUE DU PROJET

Le Projet d'Amélioration et de Développement Agricole dans le Nord Est (PADANE) a été identifié en mars 1993. En 1994, le Centre d'investissement de la FAO fut chargé d'une mission de préparation qui a abouti en 1995 à une présentation d'un rapport de préparation.

Le Rapport de pré-évaluation (RPE) a été élaboré au début de l'année 1996 après une mission qui s'est déroulée en fin 1995 à Madagascar.

L'Accord de prêt N° 410 MG fut signé le 21 juin 1996 entre le Gouvernement de la République de Madagascar et le Fonds International de Développement Agricole. La loi N° 96/032 du 31 décembre 1996 votée à l'Assemblée Nationale en constitue la ratification. La Banque Mondiale fut retenue en 1996 comme Institution Coopérante pour l'administration du prêt et la supervision des activités sur le terrain.

L'atelier de lancement du PADANE eut lieu en mai 1997 pour que le Projet démarre le mois suivant. Mais l'atelier de démarrage n'a pu avoir lieu que du 06 au 09 avril 1998 et le démarrage effectif en juin de la même année. Soit un retard d'un an par rapport à la prévision.

La première mission de supervision en septembre 1998 a axé ses recommandations sur la nécessité d'élaborer une stratégie d'intervention et l'urgence des actions à mener par chaque composante pour récupérer le retard. Par ailleurs, l'Institution coopérante a introduit un nouveau volet qui est l'Appui aux initiatives locales (AIL) pour financer les micro-projets communaux dont le volume n'excède pas 50 millions par opération. En 1999, la stratégie a été finalisée et les activités AIL mise en œuvre.

Toujours en 1999, le Projet Change d'Institution Coopérante : l' UNOPS de Nairobi KENYA remplace la Banque Mondiale. L'Autorité de tutelle demeure toujours le Ministère de l'Agriculture.

La mission de supervision de février et celle de septembre 1999 ont eu comme principales recommandations la meilleure coordination des activités, la concentration des efforts pour une meilleure efficacité, les actions de rattrapage pour combler les retards et la synergie avec les autres intervenants régionaux de développement.

En 2000, pour diverses raisons, le Projet a connu crise grave qui a abouti au changement de direction le 1^{er} avril : le Conseiller Principal, Monsieur RAMAMONJISOA fut remplacé par le Directeur, Monsieur PAULIN.

Une mission de relance du Projet PADANE s'est déroulée du 09 au 16 mai 2000 par un consultant international, M. BOULARES. Une mission de supervision de l'Institution Coopérante conduite par M. Benoît THIERRY de l'UNOPS eut lieu du 13 au 16 mai 2000. Les deux missions ont recommandé la révision du PTBA 2000 pour une amélioration en tenant compte des changements survenus au Projet.. Certains cadres et agents ont quitté le Projet, tandis que d'autres l'ont intégré. Un nouvel organigramme recommandé par l'IC fut mis en place. L'ambiance de travail s'est améliorée et des efforts ont été déployés pour rattraper le retard selon les rapports de supervision des Bailleurs de fonds.

Conformément à l'article 10 de l'Annexe 4 de l'Accord de prêt entre le Gouvernement de la République de Madagascar (GDM) et le Fonds International de Développement Agricole (FIDA), une revue à mi parcours (RMP) du PADANE a eu lieu du 15 octobre au 03 novembre 2001. L'objectif de la RMP est de : **« comparer les réalisations effectives du Projet avec les objectifs initialement fixés, définir les réalisations et contraintes ainsi que l'évolution probable des principales activités; et évaluer les perspectives d'application de la méthodologie dans d'autres régions et/ou continuations dans la région de la SAVA. Les Termes de Référence, en particulier, ont demandé d'examiner la justification d'une éventuelle prolongation du Projet pour un maximum de deux années »**

La RMP a constaté des points forts mais aussi des points faibles dans l'exécution du Projet. Des suggestions et propositions ont été émises mais les principales propositions de la recommandations de la Revue à Mi Parcours portent sur les points suivants :

- La prorogation de la durée du projet jusqu'au 31/12/04
- La réallocation du fonds FIDA disponible au 31/12/01 pour permettre la prolongation
- Les réorientations des composantes techniques
- La réorganisation de la structure du projet.

Pour pouvoir être mises en œuvre, ces recommandations de la RMP doivent faire l'objet d'une requête du Gouvernement de la République de Madagascar (GDM) auprès du Fonds International de Développement Agricole (FIDA) dans un document technique appelé lettre du Gouvernement.

3. PROBLEMES ET PERSPECTIVES D'AVENIR

Sur la base des recommandations de la Revue à mi parcours, le Projet a élaboré en plus du PTBA 2002 une programmation triennale (2002-2003-2004). Ces programmes ont reçu la non objection de l'Institution Coopérante. Ce pendant la mise en œuvre a connu des difficultés liées à la situation politique nationale.

En effet, depuis le mois de janvier 2002, Madagascar traverse une crise post-électorale grave, dont les conséquences se répercutent dans différents domaines (économique et social...) dont le Projet de développement.

Dans ce contexte, et ce, depuis le 02 mai 2002 dernier, le projet Padane a fait l'objet d'une suspension de décaissement par son bailleur de fonds (FIDA) suite à des retards de paiement des dettes. Ainsi, le Programme de Travail et de Budget Annuel du projet approuvé par l'UNOPS en mars dernier a dû être rectifié pour tenir compte, et s'adapter à cette situation exceptionnelle.

Ce PTBA exceptionnel est élaboré dans le souci de pouvoir assurer le minimum d'appui aux populations cibles du projet pendant la période de suspension afin de limiter au maximum les effets négatifs de la crise d'une part, et de reprendre rapidement les activités initialement prévues une fois la suspension levée d'autre part. La période de suspension est estimée à six mois (Mai en octobre 2002)

D'une manière générale, tous les investissements nécessitant de gros engagements financiers ont été suspendus, tels les réhabilitations des pistes rurales, les aménagements des moyens périmètres et les achats de montants importants.

Par contre, certaines activités jugées non budgétivores mais permettant de maintenir les contacts avec les bénéficiaires ont été maintenues telles tous les appuis techniques et socio-organisationnels auprès des associations et organisations paysannes, de petits travaux d'investissements de coût modeste mais permettant de satisfaire les besoins réels des populations cibles et de réaliser en partie les objectifs du projet : réhabilitation des micro périmètres, travaux AIL, les activités de supervision et de coordination technique et administrative. De même, les activités des caisses mutuelles d'épargnes et de crédit (OTIV) sont également maintenues.

Le budget exceptionnel pour une période six mois allant du mois de mai en octobre 2002 figure en annexe au présent document

La signature de l'avenant à l'accord de prêt entre le Gouvernement malgache et le Fonds International pour le Développement Agricole, n'a pas pu avoir lieu en avril 2002 comme prévue. Aussitôt après le dégel des avoirs de Madagascar à l'extérieur, le Projet vient d'entamer les procédures devant aboutir à cette signature. A cet égard, une mission du FIDA se rendra probablement à Madagascar à la fin du mois de juillet ou à la fin du mois d'août 2002 si les autorités compétentes malgaches n'ont pas d'objection à émettre sur la nature et le moment de la visite.

La situation actuelle se résume comme suit :

Taux moyen de réalisation par composante

Composantes/Indicateurs	Unité	Objectif RPE	Réalisation au 31/12/01	% réalisation au 31/12/01
1. Appui aux Groupements Ruraux				
◆ Associations	Nombre	465	314	67,50
◆ Membres	Nombre	31 686	7 331	23,13
2. Aménagement hydro-agricole				
◆ Micro-périmètres				
- Micro-périmètres aménagés	Nombre	166	92	55,42
- Surfaces aménagées	Hectare	1660	1956	122,25
◆ Grands et moyens périmètres				
- Etudes réalisées	Nombre	11	11	100
- Surfaces aménagées	Hectare	2488	261	10,50
◆ Appuis aux Initiatives locales				
- Micro projets étudiés	Nombre	ND *	145	-
- Micro projets réalisés	Nombre	ND *	145	-
3. Vulgarisation agricole				
◆ Dispositif	Nombre	37	89	240
◆ Paysans encadrés	Nombre	27 500	46 596	169
◆ Superficie additionnelle				
- riz	hectare	4 015	1 295	32,25
◆ Production additionnelle				
- riz	Tonne	7 084	1 493	21
- vanille	Tonne	377	453	120,15
4. Développement d'action sur tanety				
◆ Sites d'opération	Nombre	30	14	46,60
◆ Superficies mises en défens	Hectare	1080	515	47,68
5. Infrastructures routières				
◆ Nombre d'axes	Nombre	8	1	12,50
◆ Nombre de kilomètres de pistes réhabilités	Km	138	5	3,54
6. Finances rurales				
◆ Nombre de caisses	Nombre	14	14	100
◆ Nombre de membres	Nombre	8 600	11 285	131,22
◆ Epargne totale en milliers	Fmg	516 000	18 388 439	3563
◆ Nombre de crédit	Nombre	2240	6153	205
◆ Valeur de crédit en milliers	Fmg	672 000	5 155 000	767
7. Gestion du projet				
◆ Gestion participative				
- Réunions comités communaux	Nombre	396	135	34,10
- Réunion comité des maires	Nombre	12	9	75
- Projets AIL appuyés	Nombre	ND	145	-
◆ Gestion du projet				
- Réunion de coordination	Nombre	72	36	50
- PTBA consolidé	Nombre	6	4	66,66
- Rapports d'activités	Nombre	6	4	66,66

□ **Problèmes et perspectives**

- ◆ Le Projet a pu se maintenir et gardé ses contacts avec les bénéficiaires, l'Organe de tutelle et les Bailleurs de fonds, malgré la crise.
- ◆ Des réalisations sont en cours selon le Programme d'urgence avec le budget actuellement disponible (le budget y afférent est joint en annexe à cette fiche synoptique)
- ◆ Un ajout de séries d'activités est à envisager si la suspension du décaissement est abrogée
- ◆ Le Projet doit mettre en œuvre tous ses efforts pour que dossiers relatifs à la signature de l'avenant à l'accord de prêt soient fins prêts à ne pas manquer l'opportunité d'introduire ce sujet dans l'ordre du jour des négociations prévues entre le GD et FIDA en fin juillet/début août 2002.
- ◆ L'avenir du Projet dépendra des négociations sus mentionnées.

**ANNEXE : BUDGET PAR COMPOSANTE EN MILLIER DE \$ US
REPARTI PAR NATURE DE FINANCEMENT**

COMPOSANTES	FIDA	GOUVERNEMENT				BENEF.	TOTAL
		RPI	TVA	TDI	Total Gov.		
I. APPUI AUX GROUPEMENTS ET GESTION PARTICIPATIVE							
I.1. ONG OPERATEUR SOCIO ECO	104,49	0,00	24,05	0,00	24,05	0,00	128,54
I.2. GESTION PARTICIPATIVE	16,46	0,00		0,00	0,00	0,00	16,46
I.3. APPUI AUX INITIATIVES LOCALES	61,54	0,00	15,38	0,00	15,38		76,92
<i>Sous-Total COMPOSANTE I</i>	<i>182,49</i>	<i>0,00</i>	<i>39,43</i>	<i>0,00</i>	<i>39,43</i>	<i>0,00</i>	<i>221,92</i>
II . MISE EN VALEUR AGRICOLE							
II.1. INTENSIFICATION AGRICOLE	65,47	11,96	0,62	0,00	12,57		78,04
II.2. DEVELOPPEMENT D'ACTIONS SUR TANETY	19,09	2,48		0,00	2,48	0,00	21,57
II.3. AMENAGEMENT HYDRO AGRICOLE	134,69	6,49	24,92	0,00	31,42	0,00	166,11
<i>Sous-Total COMPOSANTE II</i>	<i>219,25</i>	<i>20,93</i>	<i>25,54</i>	<i>0,00</i>	<i>46,47</i>	<i>0,00</i>	<i>265,72</i>
III . PISTES RURALES							
<i>Sous-Total COMPOSANTE III</i>	<i>1,83</i>	<i>0,37</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,37</i>	<i>0,00</i>	<i>2,20</i>
IV . Finances rurales (CMEC)							
<i>Sous-Total COMPOSANTE IV</i>	<i>84,62</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>84,62</i>
V . GESTION DU PROJET							
<i>Sous-Total COMPOSANTE V</i>	<i>126,30</i>	<i>11,53</i>	<i>3,38</i>	<i>15,20</i>	<i>30,11</i>	<i>0,00</i>	<i>156,41</i>
TOTAL GENERAL	614,49	32,83	68,35	15,20	116,38	0,00	730,87