



DRAFT
Première Note de Synthèse SE COSOP
Préparation pour la revue COSOP
Novembre 2008

1.0 Introduction

- La note de synthèse sur le SE COSOP a comme but d'informer le progrès sur le mise en œuvre du COSOP au Madagascar.
- Cette première note servira comme appui à la revue qui se tiendra entre Novembre et Décembre 2008.
- Le COSOP en revue définit l'encadrement stratégique du partenariat entre le FIDA et Le Gouvernement Malgache pour la période 2007-2012.
- La note présente les résultats d'impacts du programme pays des derniers trois ans et les futures orientations du programme, spécialement par rapport à la mise en œuvre de deux nouveaux projets, PROSPERER et AROPA.

2.0 Vue d'ensemble du Système SE COSOP

Le système SE COSOP a été mis en place pour le Madagascar pour mieux comprendre les résultats et les impacts au niveau programme pays. Ceci a été achevé à travers des données soigneusement sélectionnées et agrégées pour chaque projet.

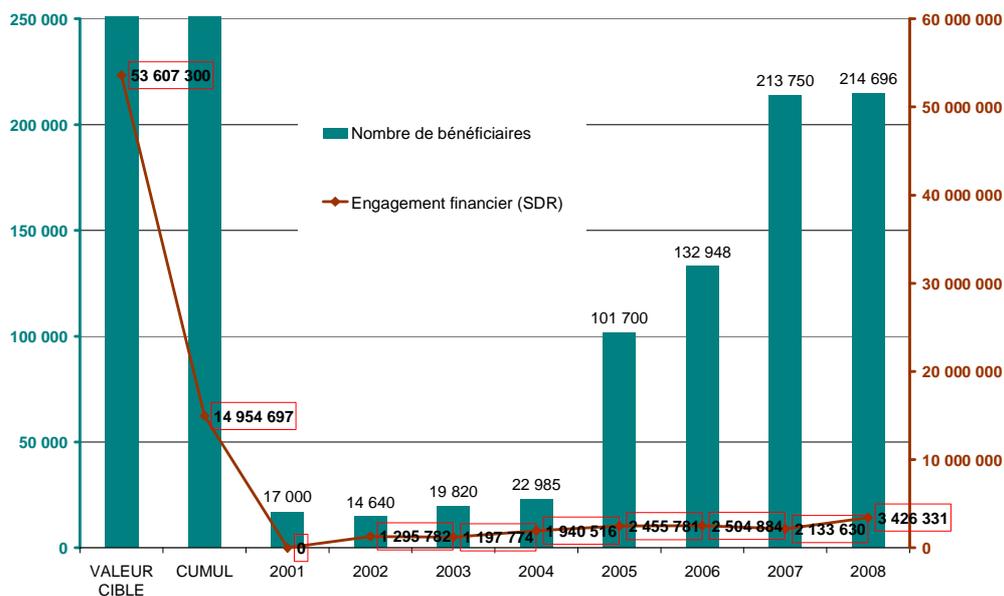
Les données susmentionnées sont enregistrées dans le système SEGS (mis en place en 2007/2008). Des indicateurs clés sont relevés du cadre logique de chaque projet et sont utilisés pour informer les objectifs principaux et spécifiques des projets. Ceci sont ensuite insérés dans l'encadrement SE COSOP pour permettre d'effectuer une analyse globale des projets. Le système SE déjà existant pour chaque projet a permis d'analyser les données remontant de 2001/2002.

L'analyse consiste à interpréter l'observation des tendances des indicateurs clés associés aux objectifs principaux et pour les indicateurs des trois objectifs spécifiques, à savoir : i) gestion des risques, ii) amélioration des revenus et iii) dialogue politique. La note s'achèvera avec quelques remarques finales.

NB:

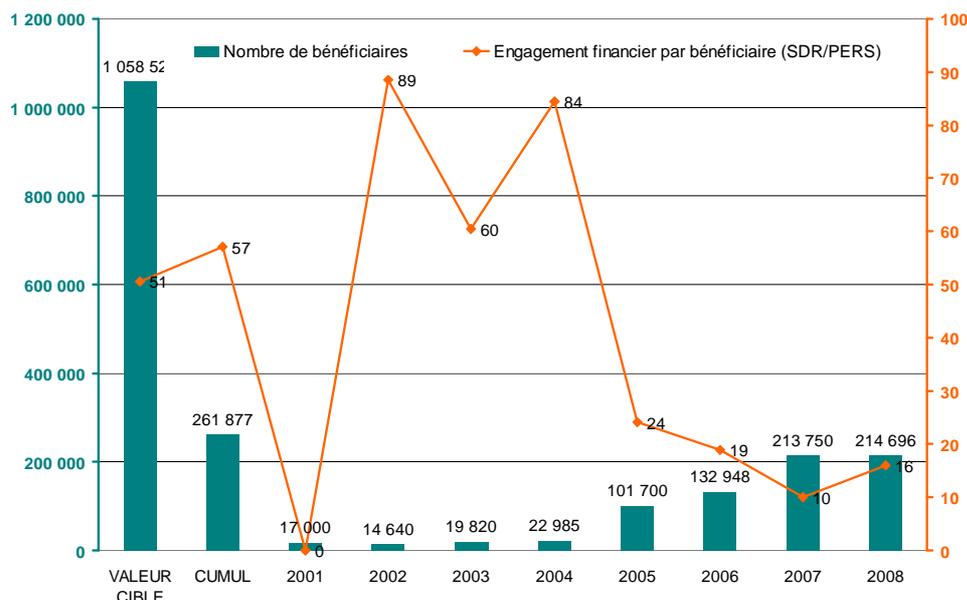
- La note étant la toute première du SE COSOP, tous commentaires et recommandations sont les bienvenus pour permettre d'améliorer les notes à venir.
- Toutes les données sont extraites du fichier Excel SE COSOP (ci-joint) et est aussi accessible à travers www.capfida.mg

Diagramme 1: Liaison entre le total des bénéficiaires et le total des engagements financiers (DTS).



Le nombre de bénéficiaires a augmenté, particulièrement avec l'exécution des projets AD2M et PPRR. Ce total continuera à augmenter dans l'avenir avec la mise en œuvre de PROSPERER et AROPA, pour essayer d'atteindre une cible de 561,000 bénéficiaires.

Diagramme 2: Analyse de l'engagement financier (DTS) par bénéficiaire



L'engagement financier par bénéficiaire diminue à mesure que le nombre de bénéficiaires augmentent. Une légère diminution des bénéficiaires en 2008 a légèrement augmenté l'engagement financier par personne de 10 DTS à 16 DTS de 2007. Les nouveaux projets PROSPERER et AROPA devront augmenter le nombre de bénéficiaires et l'engagement financier qui donnera avec le temps des chiffres plus proportionnés.

4.0 Objectifs Spécifiques du COSOP

Chaque objectif présenté dans les cadres logiques des différents projets est lié à un des trois objectifs spécifiques du COSOP (voir le tableau 2). Par conséquent, certains des indicateurs clés employés pour suivre les objectifs de projet sont également reflétés dans la structure du COSOP, qui est aussi liée au plan d'action du Madagascar (MAP) et au système résultats corporatif du FIDA (MfDR).

Tableau 2: Objectifs du Projet liés aux objectifs principaux et spécifiques du COSOP, qui à leur tour sont liés aux engagements principaux du plan d'action du Madagascar.

ENGAGEMENT 4 MAP		OBJECTIF COSOP	PROJET	OBJECTIFS PROJETS
<p>Le développement rural dynamique et la réduction effective de la pauvreté sont à la base des efforts du gouvernement. Nos régions rurales prospéreront à travers une révolution verte qui augmentera substantiellement la production agricole. Des centres d'agrobusiness seront institués pour assister dans les formations et la satisfaction des besoins tels que l'irrigation, les semences, les engrais et les installations de stockage.</p> <p>Pour promouvoir davantage le développement rural rapide, des meilleurs routes et réseaux de communication seront établis et le Gouvernement se chargera de créer les conditions pour encourager les activités d'entrepreneuriat et de permettre aux initiatives du secteur privé de s'épanouir.</p>		<p>Promouvoir le développement régional par une approche inclusive en faveur des pauvres, afin que les ménages les plus vulnérables puissent profiter de la croissance économique en milieu rural et améliorer leurs conditions de vie.</p>	PADANE	Améliorer les niveaux et conditions de vie des petits producteurs en milieu rural, en particulier des populations les plus pauvres
			PHBM	Contribuer à la réduction de la pauvreté rurale, notamment, à travers (i) la diversification et l'accroissement de manière durable des revenus des ménages, (ii) l'amélioration de leur sécurité alimentaire et (iii) la restauration et gestion durable des ressources naturelles.
			PPRR	Accroissement et sécurisation durable des revenus des petits producteurs et renforcement de capacité des communautés à prendre en charge leur développement
			AD2M	La gouvernance locale et la sécurisation foncière des populations rurales pauvres des 21 CR de l'Ouest du pays ont été améliorées pour favoriser la mise en valeur durable de leur base productive
			PROSPERER	Le programme vise à accroître les revenus des ruraux pauvres en consolidant les micro-entreprises rurales aux niveaux local et régional.
			AROPA	Améliorer les revenus et réduire la vulnérabilité des petits producteurs agricoles (en particulier des plus pauvres d'entre eux) en renforçant et professionnalisant leurs organisations et en facilitant leur accès à une offre de services agricoles adaptée à leurs besoins.
DEFIS MAP	SOUS-PROGRAMMES	OBJECTIFS SPECIFIQUES COSOP	PROJET	OBJECTIFS PROJETS
DEFI 1: Sécuriser la propriété foncière	SP1: Sécurisation Foncière	<p>Améliorer la gestion des risques et réduire la vulnérabilité des ruraux pauvres en leur donnant plus largement accès aux ressources et aux services, à savoir (i) services d'appui; (ii) services financiers; (iii) tenure du sol</p>	AD2M	La gouvernance locale et la sécurisation foncière des populations rurales pauvres des 21 CR de l'Ouest du pays ont été améliorées pour favoriser la mise en valeur durable de leur base productive
DEFI 2: Améliorer l'accès au financement rural	SP3: Accès au crédit rural		PHBM	Contribuer à la réduction de la pauvreté rurale, notamment, à travers (i) la diversification et l'accroissement de manière durable des revenus des ménages, (ii) l'amélioration de leur sécurité alimentaire et (iii) la restauration et gestion durable des ressources naturelles.
DEFI 3: Lancer une révolution verte durable	SP5: Bassins versants et périmètres irrigués		AROPA	Améliorer les revenus et réduire la vulnérabilité des petits producteurs agricoles (en particulier des plus pauvres d'entre eux) en renforçant et professionnalisant leurs organisations et en facilitant leur accès à une offre de services agricoles adaptée à leurs besoins.
	SP6. Intrants, équipements et mécanisation		PADANE	Améliorer les niveaux et conditions de vie des petits producteurs en milieu rural, en particulier des populations les plus pauvres
	SP7. R-D, services agricoles et structuration des OP			
DEFI 4: Promouvoir les activités orientées vers le marché	SP12. Amélioration de l'accès aux marchés et intégration régionale	<p>Accroissement des revenus des ruraux pauvres par la diversification des activités agricoles et la promotion de l'entrepreneuriat rural.</p>	PPRR	Accroissement et sécurisation durable des revenus des petits producteurs et renforcement de capacité des communautés à prendre en charge leur développement
DEFI 5: Diversifier les activités agricoles	SP11. Diversification et développement filières régionales à haute valeur ajoutée.		PROSPERER	Le programme vise à accroître les revenus des ruraux pauvres en consolidant les micro-entreprises rurales aux niveaux local et régional.
DEFI 6: Accroître la valeur ajoutée agricole et promouvoir l'agrobusiness	SP14. Promotion de la transformation et renforcement des filières agro-industrielles		PADANE	Améliorer les niveaux et conditions de vie des petits producteurs en milieu rural, en particulier des populations les plus pauvres
DEFI 5: Renforcer les entreprises locales, les PME et l'artisanat				
DEFI 3: Lancer une révolution verte durable	SP7. R-D, services agricoles et structuration des OP	<p>Professionnaliser les petits producteurs et leurs organisations pour les associer plus étroitement au développement économique et au dialogue sur les politiques</p>	AROPA	Améliorer les revenus et réduire la vulnérabilité des petits producteurs agricoles (en particulier des plus pauvres d'entre eux) en renforçant et professionnalisant leurs organisations et en facilitant leur accès à une offre de services agricoles adaptée à leurs besoins.
			PHBM	Contribuer à la réduction de la pauvreté rurale, notamment, à travers (i) la diversification et l'accroissement de manière durable des revenus des ménages, (ii) l'amélioration de leur sécurité alimentaire et (iii) la restauration et gestion durable des ressources naturelles.
			PPRR	Accroissement et sécurisation durable des revenus des petits producteurs et renforcement de capacité des communautés à prendre en charge leur développement
			PADANE	Améliorer les niveaux et conditions de vie des petits producteurs en milieu rural, en particulier des populations les plus pauvres

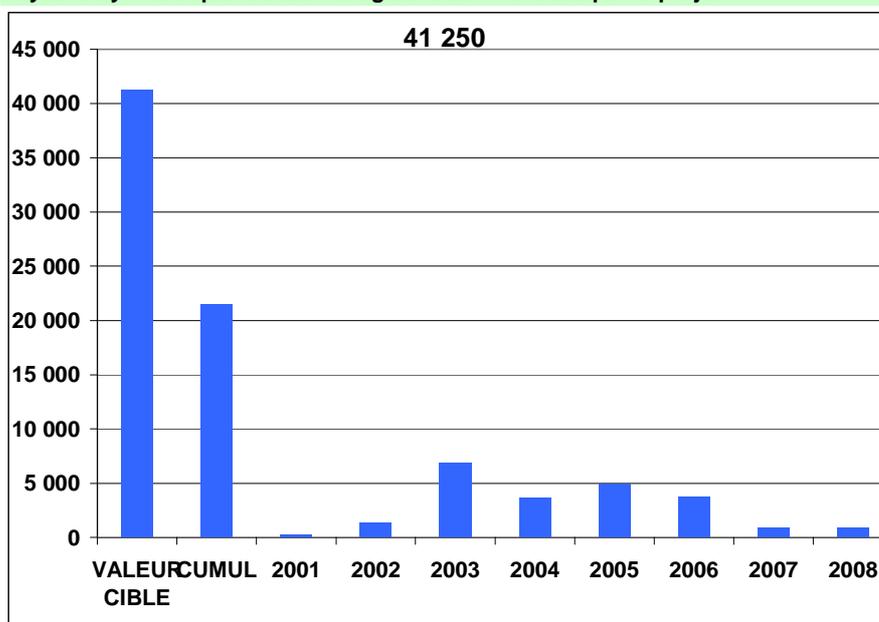
4.1 Analyse COSOP de l'objectif spécifique 1 (gestion des risques):

Les indicateurs pour l'objectif de la gestion des risques COSOP reflètent le savoir-faire technique, les services agricoles, l'aspect foncier, et la finance rurale. Ci-dessous se trouve l'analyse pour certains indicateurs avec leurs diagrammes extraits du SE COSOP (pour voir tous les indicateurs, consultez le fichier Excel).

Tableau 3: Indicateurs sous l'objectif spécifique 1 : Gestion des risques.

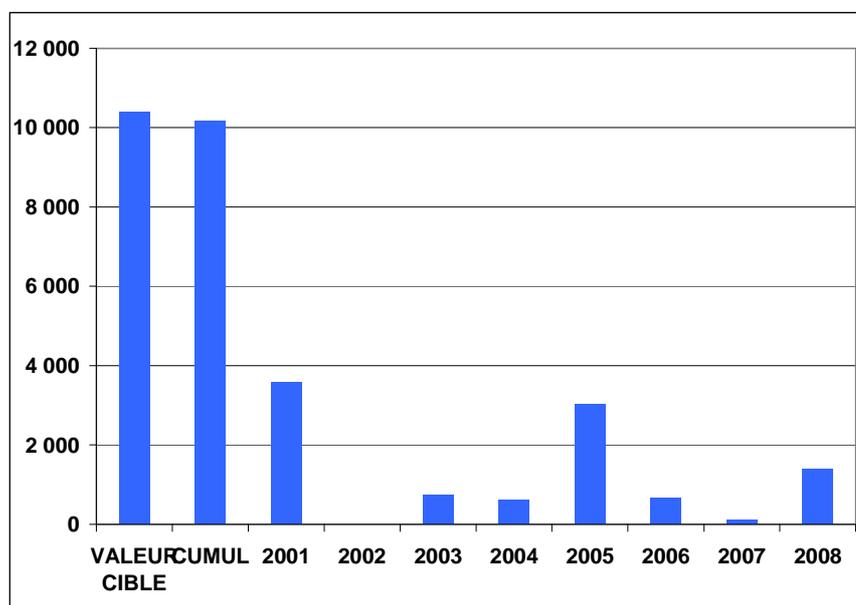
DEFIS MAP	OBJECTIF SPECIFIQUE 1 COSOP	INDICATEURS DE RESULTATS	PROJET	VALEUR CIBLE	CUMUL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	
DEFI 1: Sécuriser la propriété foncière	Acces aux services d'appui	Paysans ayant adopté les technologies recommandées par le projet	TOTAL	41 250	21 513	259	1 337	6 873	3 611	4 897	3 705	865	901	
		Surface des périmètres d'irrigation remis en état/ aménagés	TOTAL	10 403	10 173	3 580	0	750	623	3 025	679	124	1 392	
		Nombre de CSA opérationnels	TOTAL	28	5	0	0	0	0	0	0	0	0	5
		Volume de production de riz (tonnes)	TOTAL	12 000	31 937	1 700	14 049	15 600	22 700	22 000	13 001	23 872	25 113	
DEFI 2: Améliorer l'accès au financement rural	Améliorer la gestion des risques et réduire la vulnérabilité des ruraux pauvres en leur donnant plus largement accès aux ressources et aux services, à savoir (i) services d'appui; (ii) services financiers; (iii) tenure du sol	Rendement de riz	TOTAL	3,8	3,3	0,0	2,6	3,0	3,1	2,3	2,4	2,9	3,1	
		Nombre de paysans faisant état d'une augmentation de la productivité des cultures de riz	TOTAL	78 086	24 476	259	337	3 273	1 211	5 136	3 506	5 202	5 552	
DEFI 3: Lancer une révolution verte durable	Sécurisation foncière	Nombre de certificats fonciers délivrés	TOTAL		193					50	66		77	
		Nombre de guichets fonciers opérationnels	TOTAL		14					1	2		14	
	Micro-finance rurale	Surfaces agricoles garanties	TOTAL											
		Pourcentage des exploitants ayant des titres ou certificats fonciers	TOTAL											
		Nombre d'épargnants	TOTAL	31 799	23 626				240	17 603	1 070	6 327	6 658	
		Nombre d'emprunteurs	TOTAL	34 327	2 895				362	668	1 388	2 908	2 559	
		Valeur brute du portefeuille de prêts (US Dollar)	TOTAL	2 167 796	3 646 647				77 169	3 160 414	178 175	532 664	658 647	
		Taux de pénétration des institutions de financement	TOTAL	16%	16%					4%	8%	15%	16%	
		Pourcentage de ménages ayant accès à la finance rurale	TOTAL	37%	11%									
		Gamme accrue de produits financiers accessibles aux petits producteurs	TOTAL											

Paysans ayant adopté les technologies recommandées par le projet



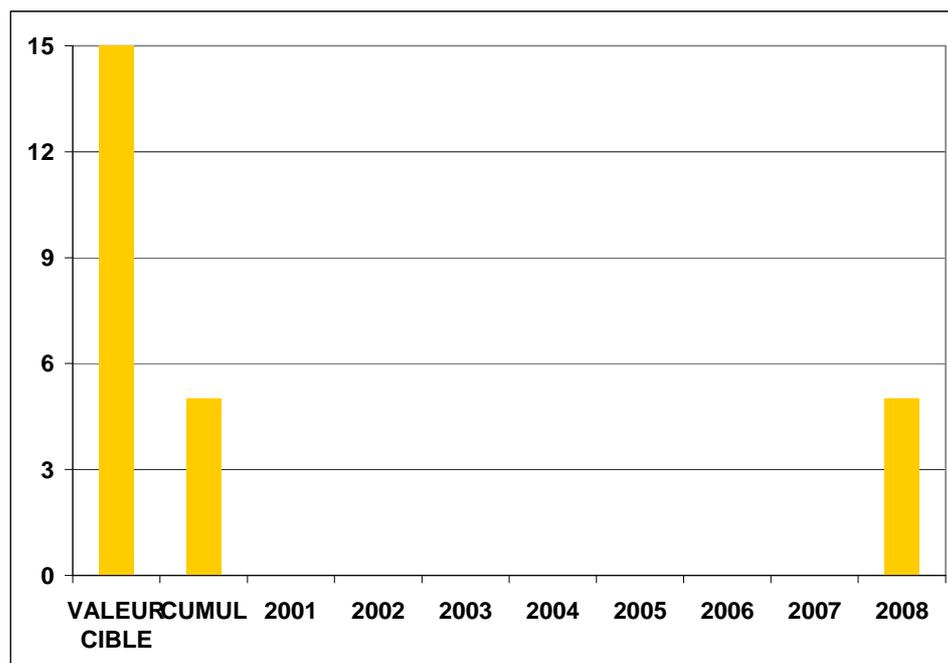
Le taux d'adoption de SRI/SRA a été lent pour le PPRR, mais plus rapide pour le PHBM (sur plus de 5,000 ha de gisements de riz non-décortiqué, 10,000 fermiers ont adopté la technique) et le PADANE récemment clôturé a également enregistré un certain succès avec 7,000 fermiers ayant adopté les mêmes techniques que le PHBM. Les techniques traditionnelles de la culture de riz sont connues par les Malgaches comme « Ambalantigue », signifiant le « désordre » ! Le projet de PPRR emploie cette définition pour créer davantage de prise de conscience parmi les fermiers.

Surface des périmètres d'irrigation remis en état/ aménagés



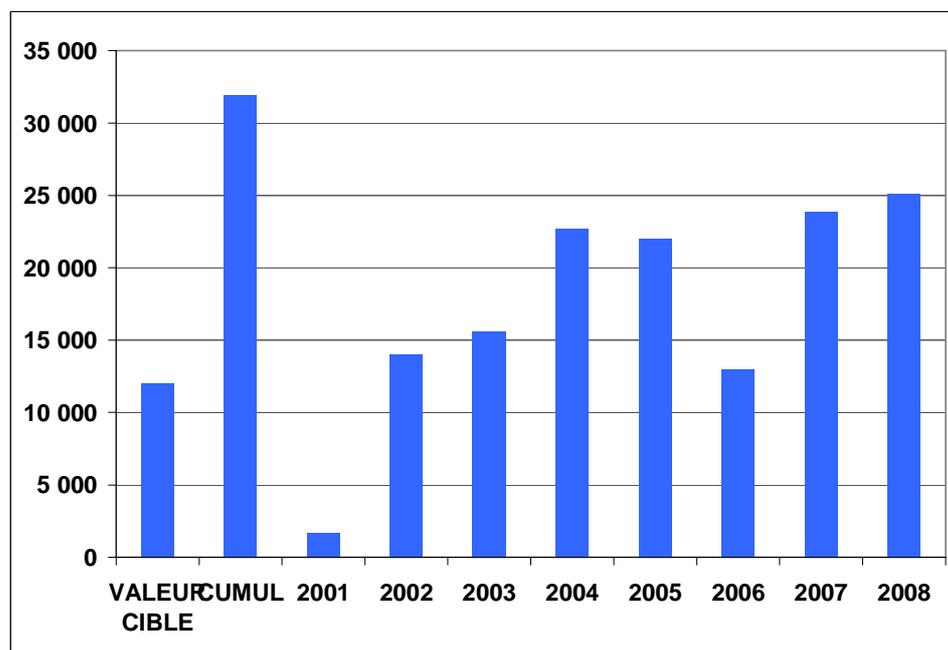
Plus de 90% de la valeur cible a été réalisée, avec le PHBM ayant le taux le plus élevé (5,000 ha), suivi par le PADANE avec 2500 ha, et le PPRR avec seulement 400 ha. En 2002, aucun progrès n'a été accompli dû aux problèmes politiques se posant alors.

Nombre de CSA opérationnels



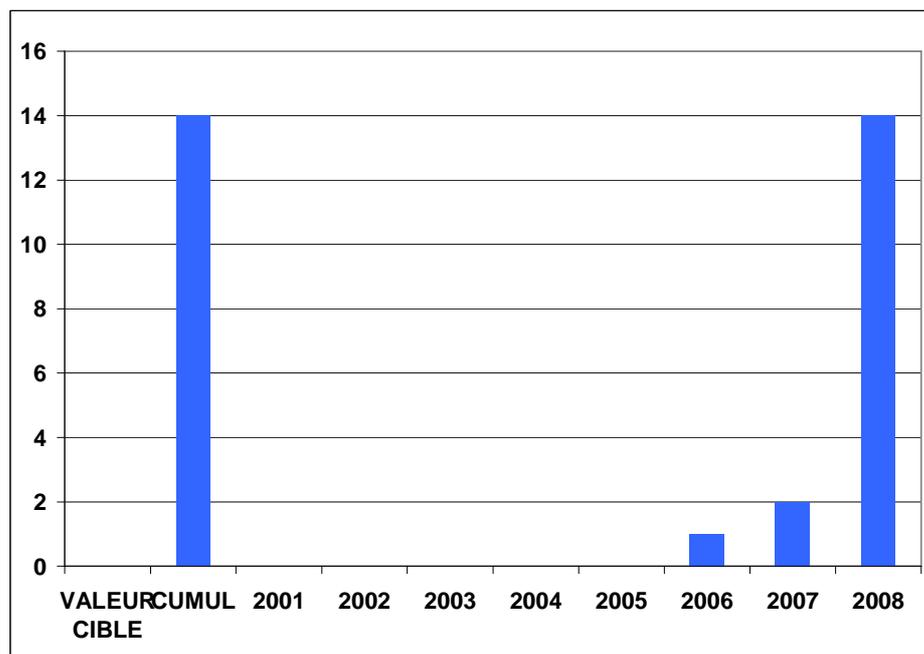
Des services de conseil agricoles ont récemment été mis en place pour aider les fermiers à développer leurs stratégies de production. Le PHBM et le PPRR ont été les premiers à participer dans l'installation des premiers services, qui sont maintenant entièrement fonctionnels et largement reconnus. Ces services sont propagés à travers le programme national aux autres zones de projets, et devraient continuer à augmenter davantage avec PROSPERER et AROPA.

Volume de production de riz (tonnes)



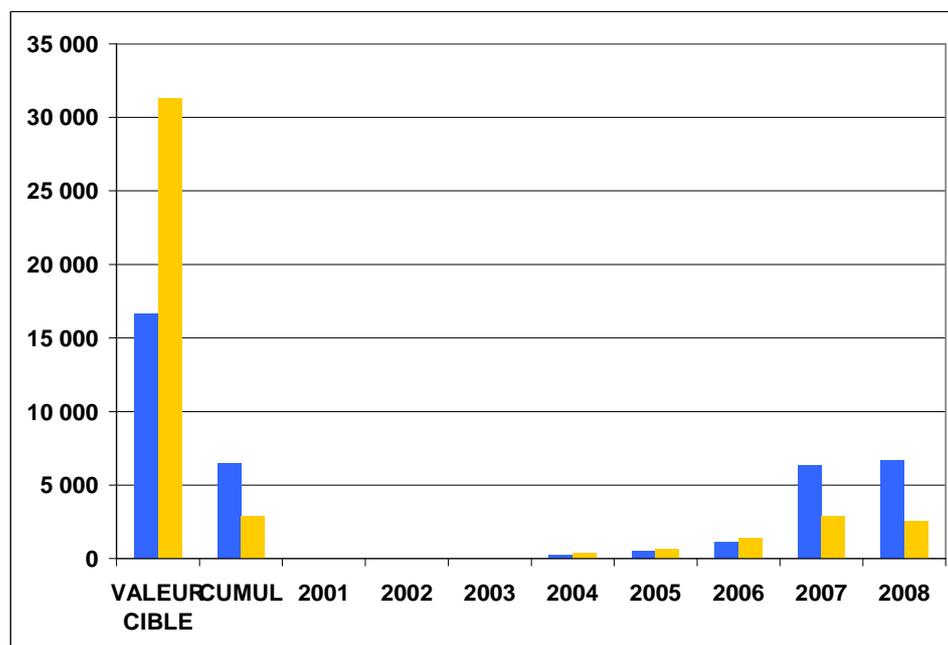
Il y a eu une augmentation constante de production due principalement au taux élevé de réussite d'adoption de la technique de SRI par les fermiers, et les systèmes améliorés de la gestion de l'eau. Il devrait y avoir eu une augmentation plus substantielle en 2008 par rapport à 2007, cependant avec le cyclone Ivan en février 2008, les pertes ont été assez larges. Il est cependant intéressant de noter que cette perte n'est pas aussi significativement large par rapport à l'habitude qui s'explique peut-être par la coïncidence de l'événement avec la saison de non-moisson.

Nombre de guichets fonciers opérationnels



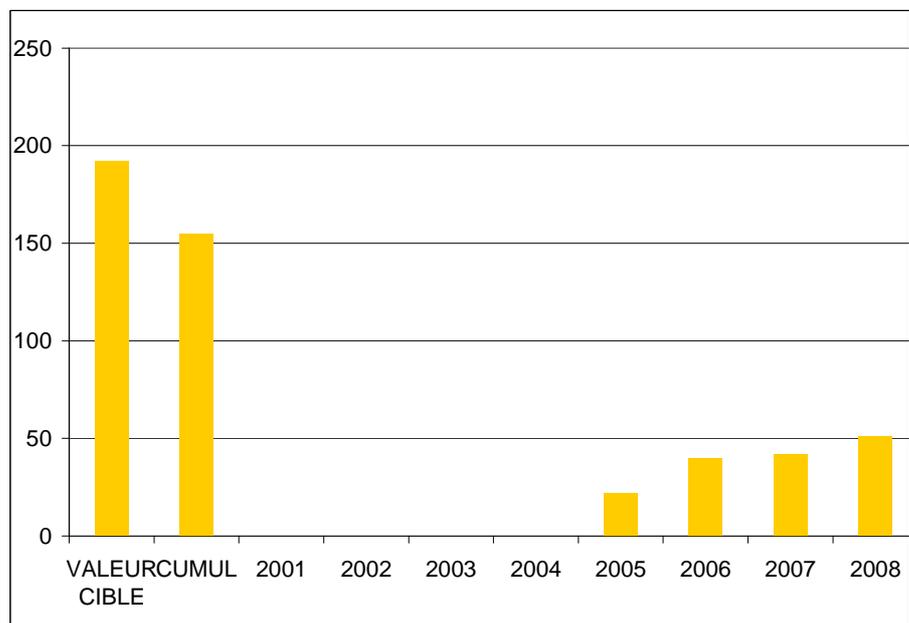
Avec l'acquisition des images satellitaires par le GOM qui forme parti de la réforme des terres nationales, la distribution des titres fonciers ont été rendues possible par l'ouverture des guichets fonciers en 2006 (environ 100 titres ont été distribués). Un peu moins de 1,000 ha de terre ont été définis en 2008.

Nombre d'épargnants et d'emprunteurs



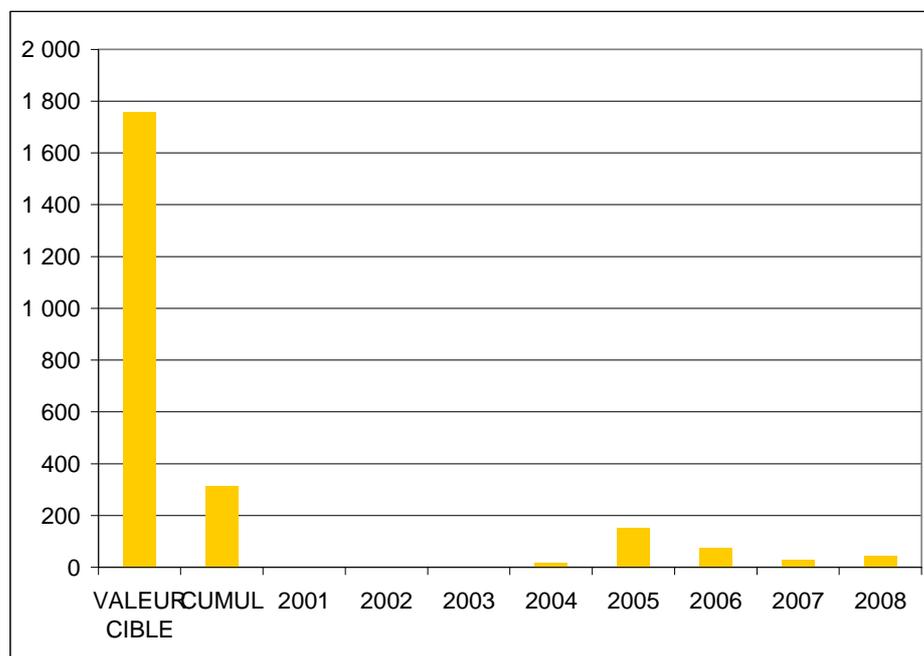
Chaque projet a une composante sur la finance rurale. Jusqu'à présent, le PADANE et le PHBM sont les seules à avoir enregistré des valeurs. Pour le PPRR, ce n'est qu'à partir de 2007, qu'ils ont commencé à traiter les finances d'une façon plus cohérente. Par conséquent, ces valeurs devraient continuer à augmenter, particulièrement avec la mise en œuvre du PROSPERER et AROPA. Les paysans ont un grand besoin de continuer à être sensibilisée sur l'importance de l'épargne et l'accès au crédit.

Installations de commercialisation, de transformation, de stockage aménagées et/ou remises en état



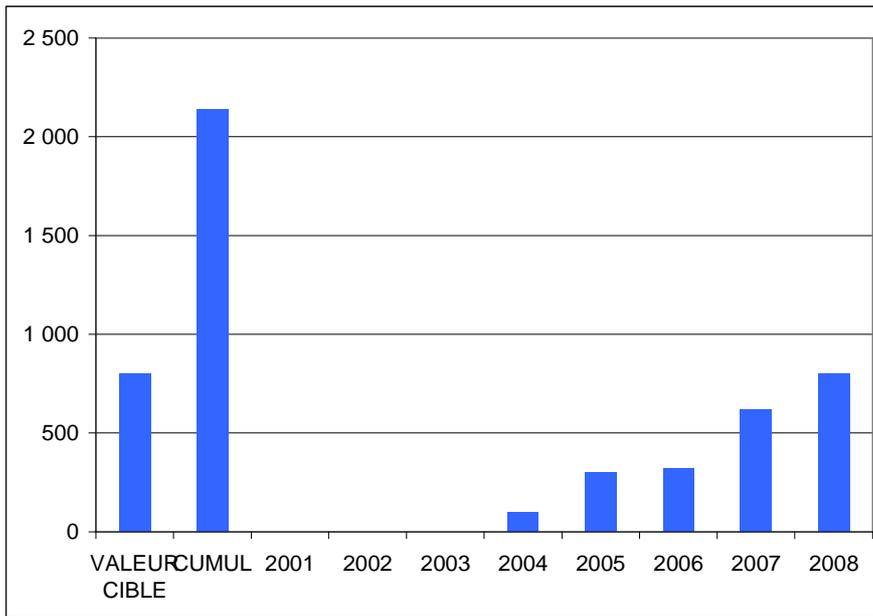
Jusqu'à présent, que les centres de stockage du PPRR sont reflétés ici. Les bénéficiaires de plus en plus commencent à stocker leurs produits dans ces centres à mesure qu'ils s'éloignent des 'collecteurs', et reconnaissent la transparence du système.

Routes/pistes construites/remises en état



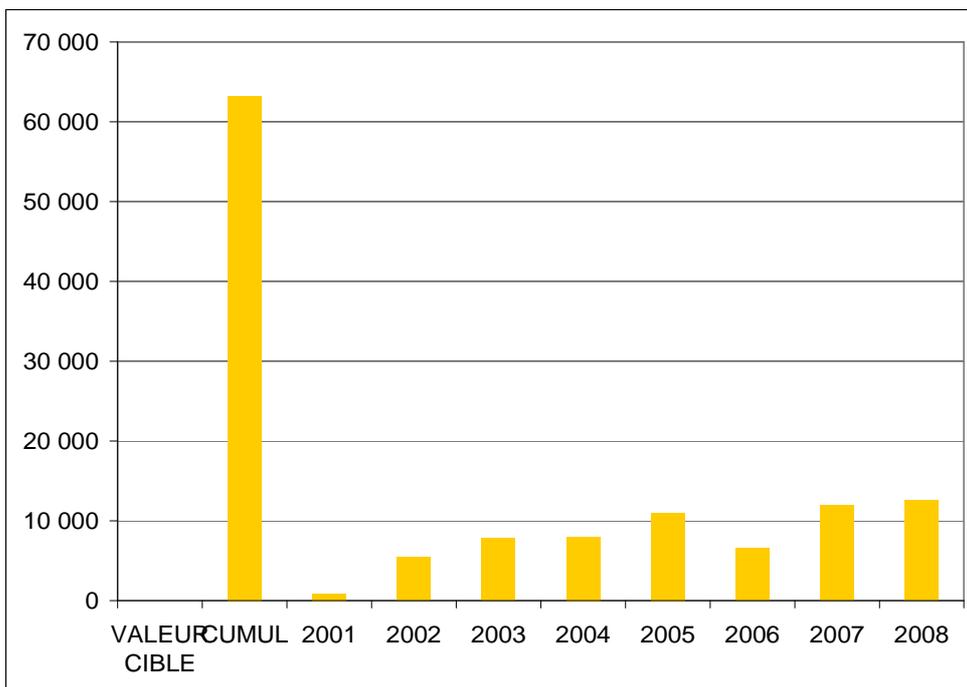
PHBM a atteint avec succès ses objectifs pour 2005, PADANE à atteint le 85%, tandis que PPRR, AD2M et PROSPERER viennent juste de commencé ces activités. Il convient de noter que les coûts de construction et de réadaptation sont très élevés dans les régions du PPRR dû aux fortes intensités de précipitations qui endommagent les routes.

Volumes d'oignon commercialisés (tonnes)



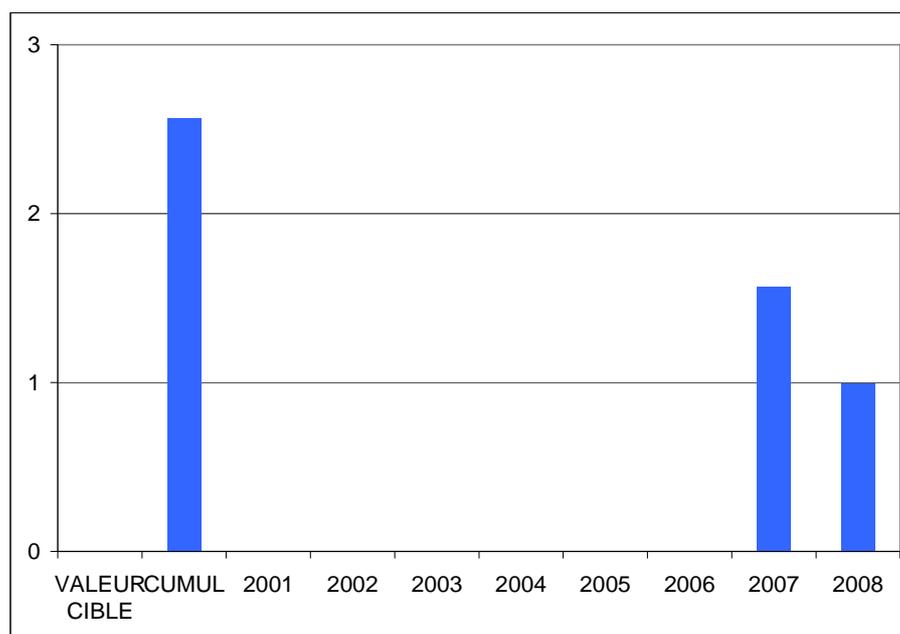
Dans les régions du PHBM, les fermiers ont diversifié leurs activités pour inclure la production d'oignons. Ce processus a été bien planifié par le projet avec des résultats très satisfaisants. La production a atteint 800 t en 4 ans seulement. Des résultats similaires ont été obtenus pour l'ail aussi.

Volumes de riz commercialisés (tonnes)



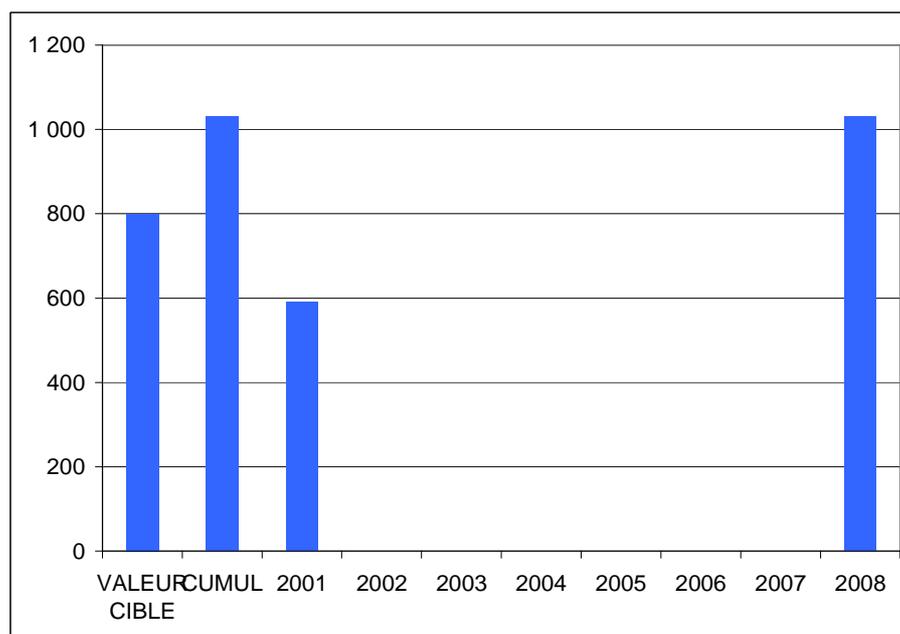
Une grande partie des résultats (50% annuellement) de production vient principalement du PHBM, et plus récemment du PPR à mesure qu'il commence à inclure le riz parmi les produits commercialisés. Annuellement, les régions des projets produisent environ 10,000 t de riz non-décortiqué pour la commercialisation.

Volumes d'huiles essentielles commercialisés (tonnes)



Les huiles essentielles sont produites principalement par le PPRR, qui sera rejoint bientôt par le PROSPERER. Ces huiles dérivent principalement des clous de girofle. Avec la venue du cyclone Ivan en février 2008, les plantations de girofle ont été presque totalement détruites. Cependant, les bénéficiaires ont pu extraire un peu d'huiles à partir des feuilles qui sont tombées après le cyclone. Le miel a également enregistré des pertes dues au cyclone. Pour encourager les paysans à continuer de produire le miel, le PPRR leur a fourni du sucre pour pouvoir moissonner au moins une certaine quantité.

Revenu moyen des ménages ruraux (en USD/an)



La seule source fiable pour le revenu des ménages est celle du PHBM, qui a témoigné une augmentation de 74% à la fin de ses 12 ans. Entre 2001 et 2008, les revenus ont augmenté de 590 USD à 1,030 USD (107,187 USD par tête par an).

L'analyse ci-dessus montre un grand potentiel dans l'investissement des produits maraichers ou les paysans ruraux peuvent significativement augmenter leur revenu. En effet, PROSPERER et AROPA continueront à encourager les paysans à diversifier dans cette ligne de production. Pour ce qui concerne les revenus ruraux, le PHBM a démontré qu'en adoptant des meilleures pratiques agricoles, le niveau de vie des paysans augmente considérablement.

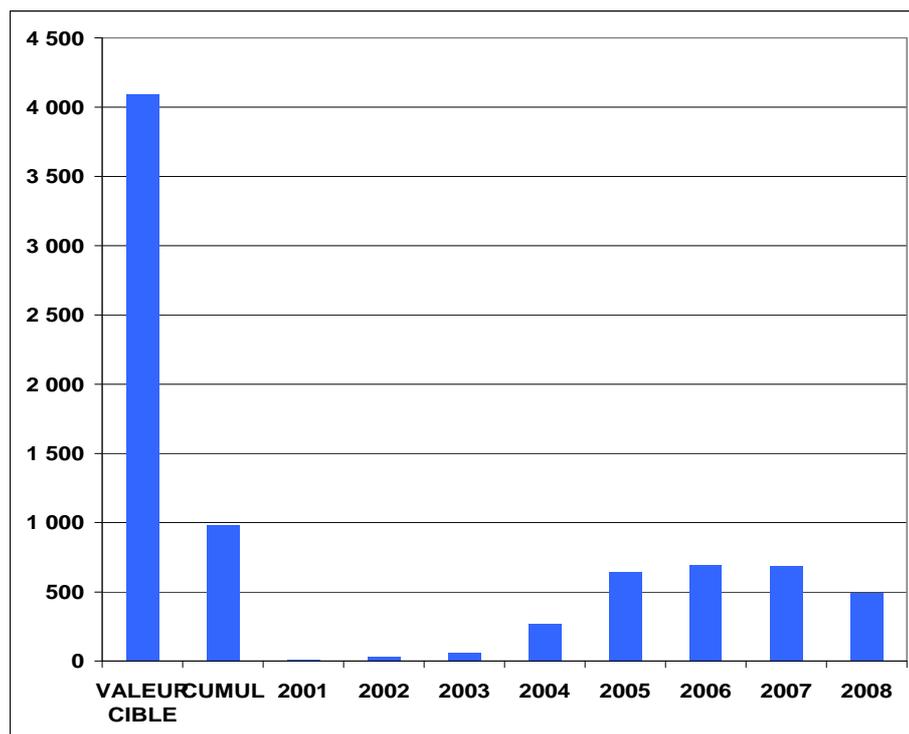
4.3 Analyse COSOP de l'objectif spécifique 3 : (dialogue politique)

L'objectif spécifique sur le dialogue politique est reflété ici que par les quelques indicateurs suivants. Plus d'études doivent être effectuées pour cet objectif afin de fournir une analyse plus précise.

Tableau 5: Les indicateurs sous l'objectif spécifique 3.

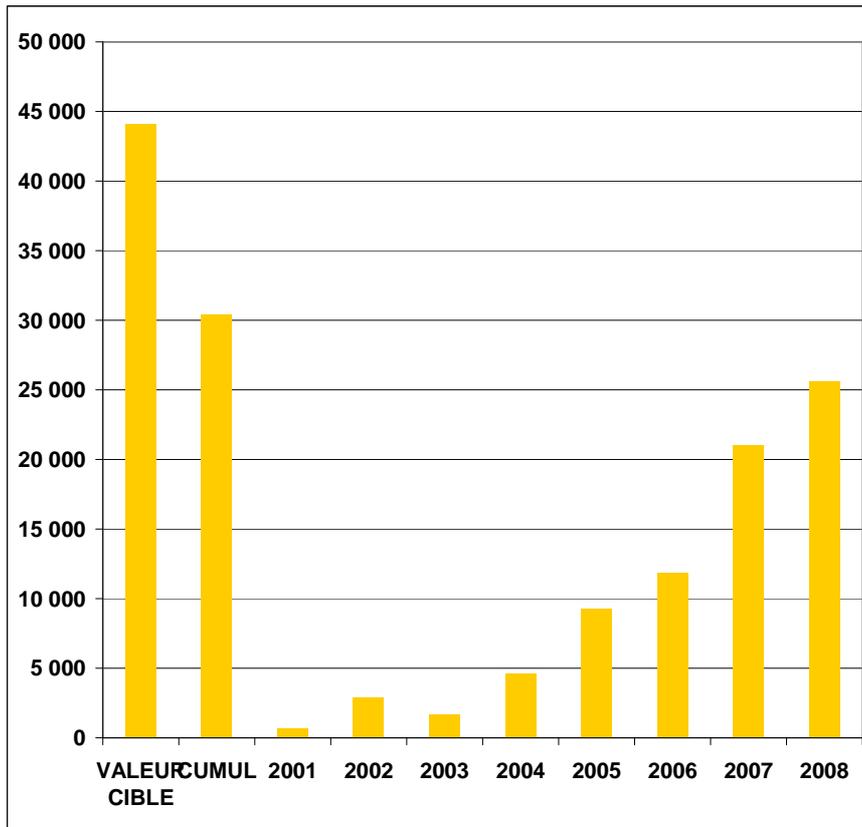
OBJECTIF 3:		PROJET	VALEUR CIBLE	CUMUL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Renforcement des organisations professionnelles	Nombre de groupes communautaires et/ou d'organisations professionnelles opérationnelles	TOTAL	4 090	984	8	33	61	268	645	697	689	490
	Nombre de membres des groupes communautaires et/ou d'organisations professionnelles	TOTAL	31 577	30 430	660	2 928	1 693	4 597	9 255	11 868	21 049	25 635
	Nombre d'organisations professionnelles faitières opérationnelles	TOTAL	45	30	0	0	0	0	2	4	7	17
	Nombre d'organisations professionnelles faitières associées dans les structures consultatives nationales	TOTAL	40	1	0	0	0	0	0	0	1	0
	Gamme de services assurés par les organisations professionnelles et taux de satisfaction des membres, nombre et type de partenariats établis	TOTAL	60	37	0	0	0	0	2	20	14	1
	Mécanismes consultatifs réunissant les acteurs des chaînes de valeur prioritaires mis en place et fonctionnels			20								

Nombre de groupes communautaires et/ou d'organisations professionnelles opérationnelles



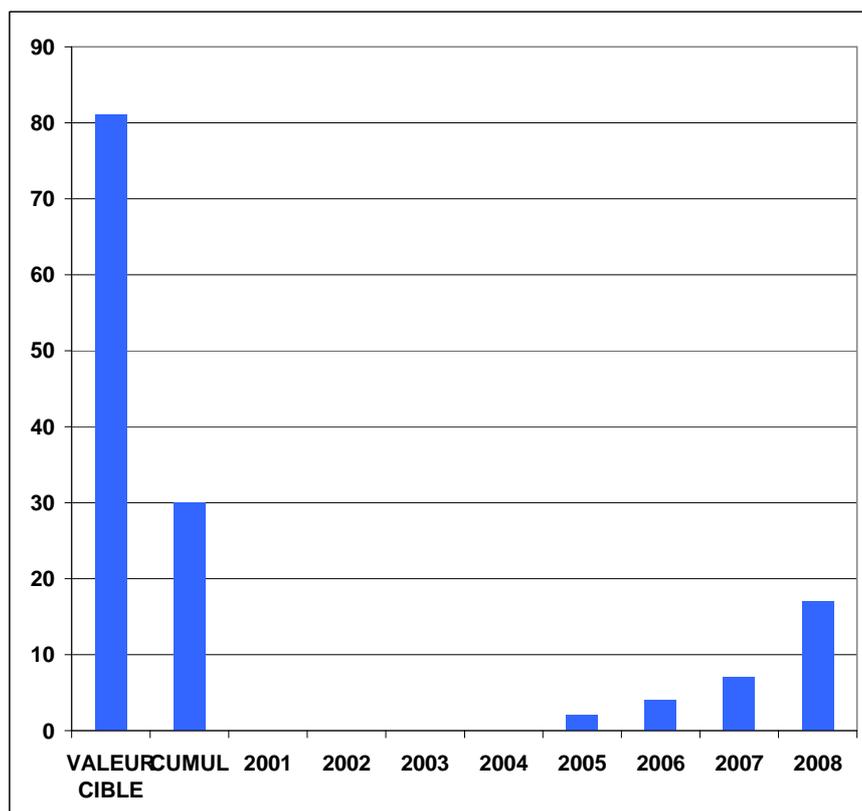
Les nombres sont assez bas, mais devraient augmenter significativement avec PROSPERER et AROPA. Le taux le plus élevé a été enregistré pour le PHBM, qui a dépassé la valeur cible de la pré-évaluation, suivi par le PADANE qui à atteint plus de 90% de sa valeur cible. Le PPRR progresse de façon satisfaisante, tandis que l'AD2M a besoin de se rattraper. Le FIDA collabore actuellement avec 1,000 groupes communautaires dans le pays.

Nombre de membres des groupes communautaires et/ou d'organisations professionnelles



Ces 1,000 groupes comportent plus de 30,000 individus et des ménages ruraux. Les nombres ont significativement augmenté au cours des 4 dernières années.

Nombre d'organisations professionnelles faitières opérationnelles



Les activités liées à la création des organisations professionnelles faitières étaient faibles dans le portefeuille du FIDA (le PADANE n'a pu rien réaliser), mais grâce aux efforts conduits par le PHBM, cela s'est renforcé et plusieurs fédérations ont été mises en place. PPRR a également conduit les mêmes efforts. Cependant, avec seulement 5 fédérations existantes au niveau national, il reste encore beaucoup à faire. En effet c'est un des thèmes principaux qui seront abordés par AROPA.

En générale, on note une augmentation dans la création des groupes avec un taux élevé de durabilité (environ 70%) observé particulièrement dans le PHBM pendant les trois dernières années. Les visites sur terrain, on révélées que les jeunes et les femmes participent davantage et sont confiés plus de responsabilité dans les associations. Le but est maintenant de créer plus de fédérations pour renforcer et accentuer cet état de bénéfice mutuel entre les bénéficiaires.

5.0 Conclusion

La nouvelle génération des projets FIDA à Madagascar a strictement la durabilité comme but finale. Par conséquence, les bénéficiaires sont fortement encouragés à s'approprier des activités et d'établir une propre vision de l'avenir. Si tel effort est réussi, une étape importante vers l'atténuation de la pauvreté sera atteinte.

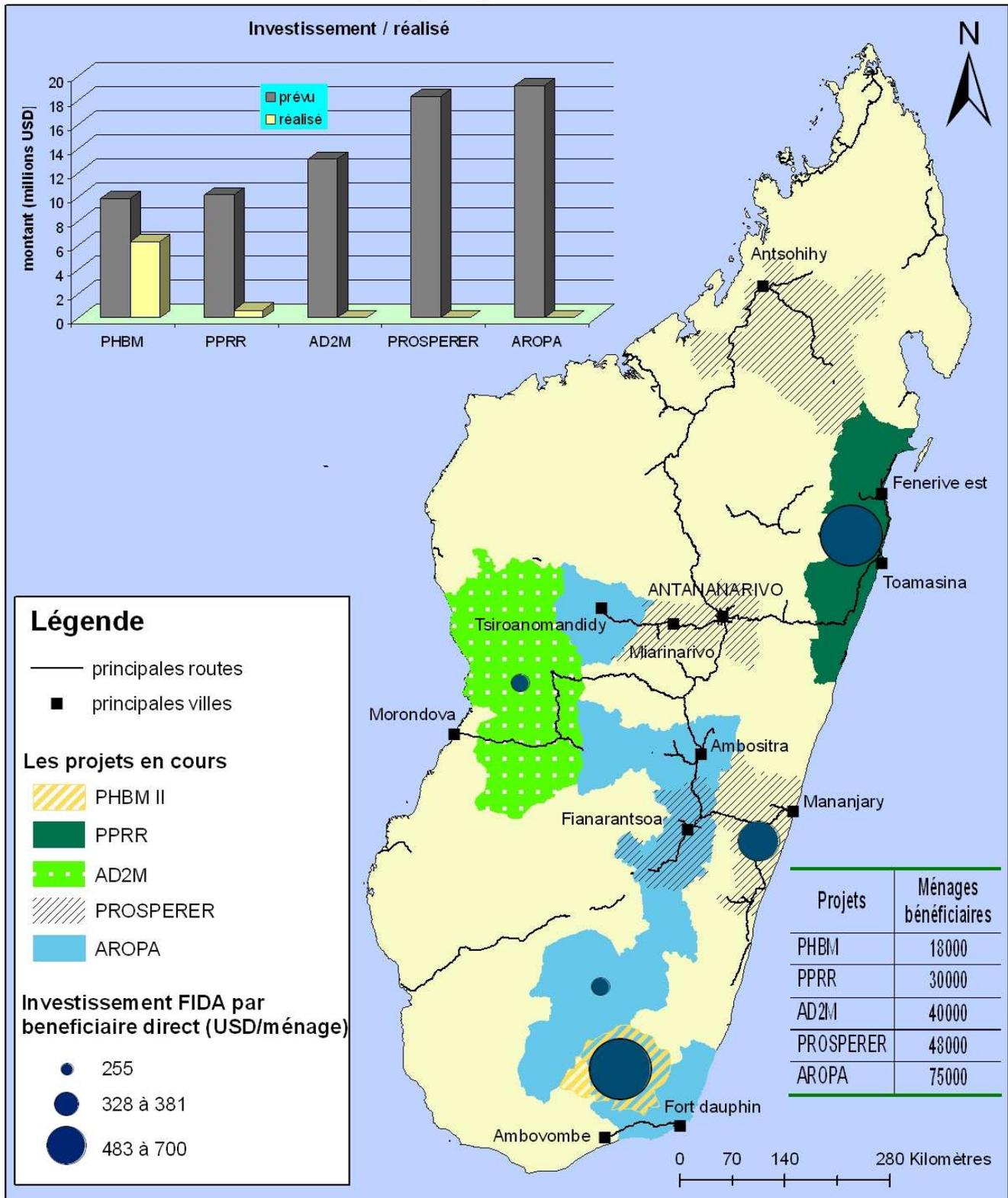
Le SE COSOP a été rendu possible a travers un système de suivi pour le Madagascar établi sur l'internet récemment, connu comme SEGS : www.segs-mada.net . Ce système interactif doit encore être amélioré. Cette note présente les premiers résultats obtenus à partir de ce système. La qualité des résultats devrait donc s'améliorer et continuer à informer les COSOPs à venir.

Les annexes suivantes contiennent des cartes thématiques qui démontrent le progrès accompli dans le programme pays.

Annexe: Cartes thématiques du pays démontrant le progrès du COSOP.

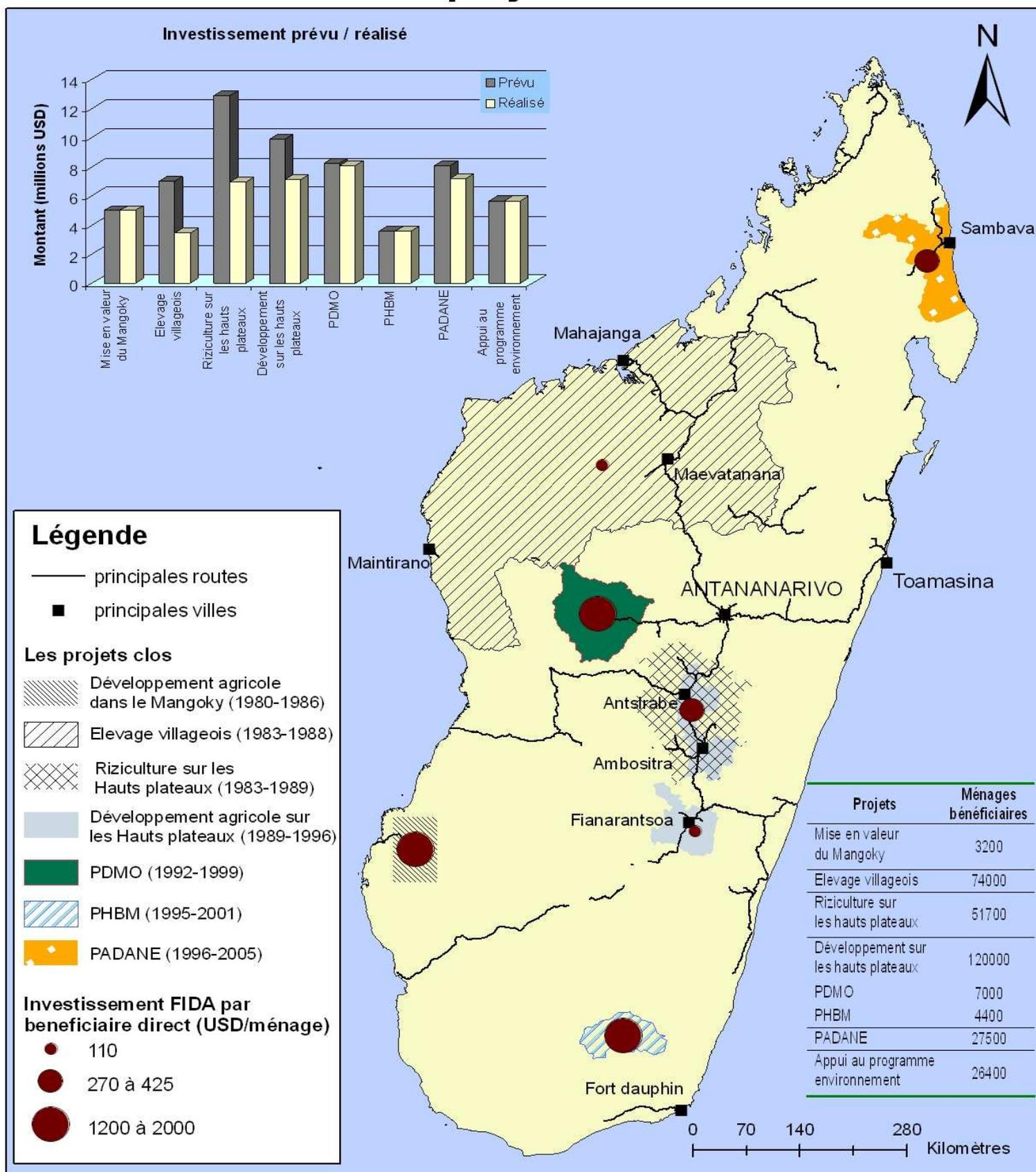
Carte 1: Investissement FIDA/Bénéficiaires directs des projets en en cours.

Investissement FIDA / Bénéficiaires directs: Les projets en cours



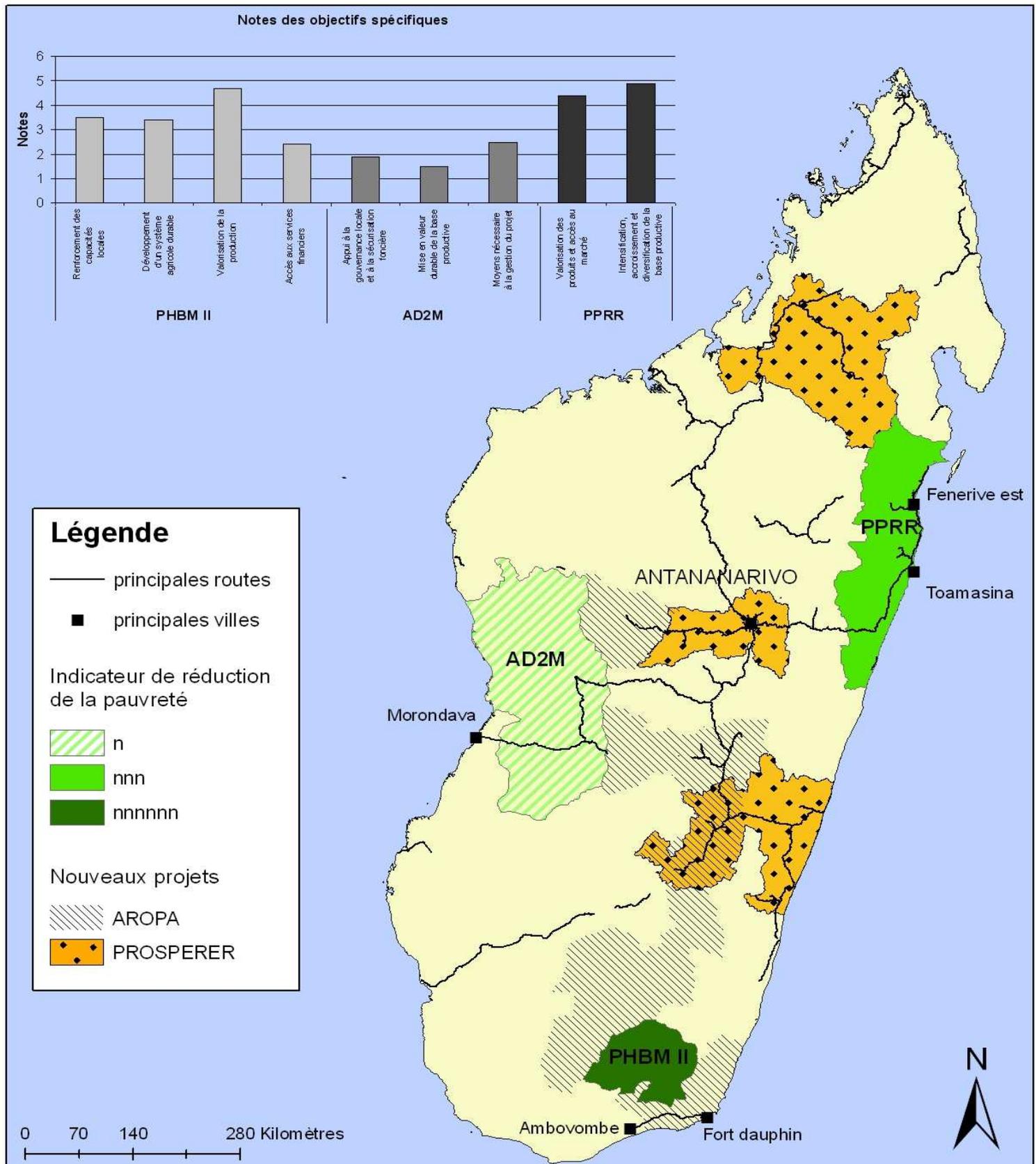
Carte 2: Investissement FIDA/Bénéficiaires directs des projets clos

Investissement FIDA / Bénéficiaires directs : Les projets clos



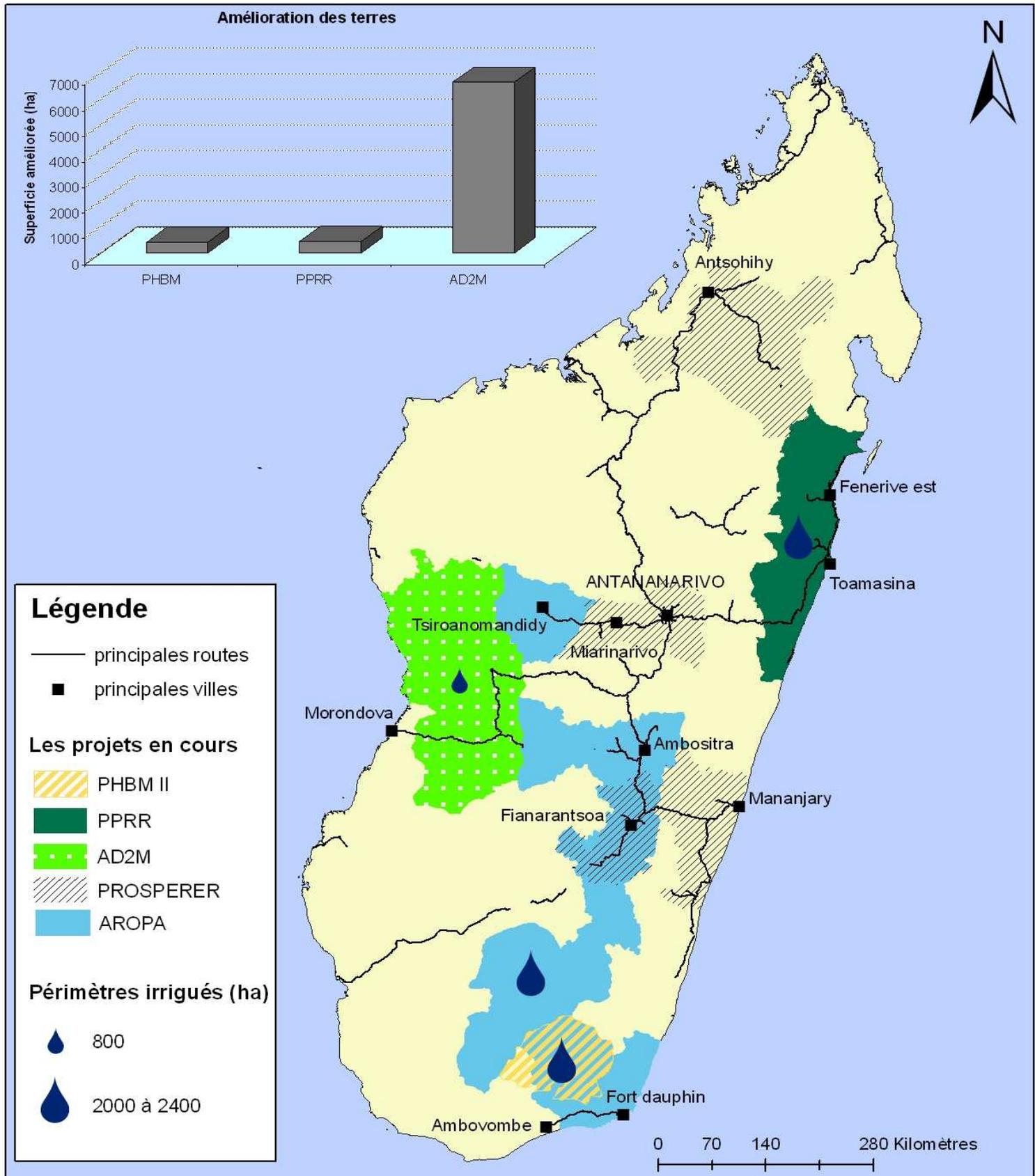
Carte 3: Indicateurs principaux pour les projets en cours.

Les projets en cours: indicateurs globaux



Carte 4: Amélioration de la production agricole.

Amélioration de la production agricole: Résultats principaux attendus



Carte 5: Microfinance/credit rural.

Microfinance / crédit rural: Principaux résultats attendus

