

RAPPORT SEMESTRIEL DE SUIVI ET EVALUATION (SITUATION AU 30 JUIN 2009)

PROJET APPUI AU DEVELOPPEMENT DE MENABE ET DU MELAKY – AD2M

A faire parvenir à Benoît THIERRY au siège du FIDA, Rome (Italie), pour le 15 Janvier et le 15 juin au plus tard

Ce nouveau format doit permettre de produire un rapport de suivi - évaluation du projet à l'intention du FIDA, et donnera une image complète du projet en quelques pages seulement. Le format type se compose d'un fichier Word et d'un classeur Excel.

- Ce document présente le fichier Word demandé. Il a été conçu de manière à rassembler les exigences des différents systèmes internes au FIDA.
- Le classeur Excel comprend cinq feuilles de calcul qui permettent de présenter de façon synthétique, et surtout standardisée, la situation du projet à différents points de vue. Les feuilles de calcul constituent cinq des six annexes du rapport semestriel de suivi et évaluation.

Les dates du 15 janvier et du 15 juin correspondent respectivement aux dates auxquelles le CPM FIDA doit rendre compte des projets en cours dans le pays dont il est chargé : le 30 janvier sur les résultats obtenus au cours de l'année précédente, le 30 juillet sur les résultats obtenus entre le 1^{er} juillet de l'année précédente et le 30 juin de l'année en cours.

Les données demandées dans ce rapport sont toutes existantes au sein des projets et ne demandent pas de travail supplémentaire. De même les annexes reprennent des modèles déjà en application (cadre logique, tableaux financiers...).

A. Avancement d'exécution

Cette partie sert à rendre compte de l'état d'avancement du projet, aussi bien de ses réalisations physiques que financières, **par composante**. Les annexes 1 à 4 se rapportent à cette partie et reprennent les indicateurs quantitatifs.

Exécution prévue pour le premier semestre

1. Appui à la gouvernance locale et à la sécurisation foncière

Accompagnement à la gouvernance locale : Elaboration et actualisation de 17 PCD et 50 PLD et appui à la constitution/réorganisation des CCD ; élaboration d'un guide pratique pour les CCD ; formation des élus communaux sur la fiscalité communale, montage et gestion de projet, gestion budgétaire, gestion des conflits... ; formation des acteurs au niveau régional sur la gestion de finances publiques. Formation de 56 membres des CLD.

Renforcement des acteurs locaux : Mise en place et opérationnalisation de 6 AUE, 26 AEL dont 6 dans le Melaky et 5 AUP.

Alphabétisation fonctionnelle : Ouverture de 35 sites et alphabétisation de 875 adultes par 70 alphabétiseurs villageois dans la région de Menabe.

IEC : Information, sensibilisation, animation en vue d'un changement de comportement par le biais de la production et diffusion d'émissions radiophoniques, identification et formation de 68 correspondants ruraux, publication d'un numéro de bulletin périodique d'information, projection de ciné mobile sur des thèmes techniques à vulgariser, création et réalisation d'affiches et affichettes ainsi que des fiches techniques et alimentation périodique du site web du projet.

Sécurisation foncière : réalisation de 14 bilans de diagnostic socio-foncier au niveau de 14 communes rurales d'intervention du projet dans le Menabe ; mise en place et opérationnalisation de 13 guichets fonciers et 3 CRIF ; élaboration de 14 PLOF pour chacune des communes et délivrance de 600 certificats fonciers ; formation des acteurs locaux (CRL, AGF, Agents CRIF...) en métiers du foncier ; tenu d'un forum foncier régional avec la présence des différentes parties prenantes au foncier.

2. Appui à la mise en valeur durable de la base productive

Piste rurale : Travaux de réhabilitation de 41km de piste dont 5km reliant Commune-District (Ambia-RN 35 dans la Commune d'Ambia, District de Mahabo) et 36km reliant Fokontany à la Commune Rurale concernant 5 communes rurales du Menabe (Tsaraotana, Ambatolahy, Ankilizato, Malaimbandy et Manambina).

Aménagements productifs et protection des ressources naturelles : 350ha de nouveaux périmètres irrigués à aménager (Antsetaky et Andranotafika) dans les communes de Tsarahotana (District Belo Tsiribihina) et Ankilizato (District Mahabo) , 1.150ha de périmètres irrigués existants à réhabiliter dans les communes de Tsarahotana (District Belo Tsiribihina) et Ankilizato (District Mahabo), reconnaissance de pré faisabilité des périmètres irrigués dans toutes les communes de la zone d'intervention du projet et 2.200ha à étudier dans ces Communes; réalisation d'une étude pour développer la stratégie et définir une orientation des actions de mise en valeur productive ; production de semences en vue d'actions de DRS dont 20 tonnes d'ignames, 10 tonnes d'arachide, 300kg de *brachiaria* et 100kg de *stylosanthès* dans les communes de Tsarahotana et Antsoha (District Belo sur Tsiribihina), Manambina (District de Miandrivazo) et Malaimbandy (District de Mahabo).

Mise en valeur productive : appui pour l'intensification de la riziculture, la culture de haricot, l'élevage et la pêche en cofinçant 165 micro projets dont 115 d'agricultures, 40 d'élevage et 10 de pêche dans les 10 communes d'intervention du

projet, une augmentation de 7.000 tonnes de paddy est attendue avec un rendement moyen de 3,5t/ha pour le paddy et 2t/ha pour le haricot ainsi que la vaccination de 10.000 têtes avicoles; construction de 20 couloirs de vaccination dont 6 dans le Melaky ; analyse de 5 thèmes en matière de recherche développement et ouverture de 5 caisses de micro finance.

3. Gestion du Projet et suivi évaluation : Aménagement local pour bureau du projet ; recrutement d'un responsable de communication, d'un comptable , d'un chef d'antenne à Melaky et d'un gardien ; acquisition des matériels pour l'UGP et les ONG de terrain (matériels roulants et informatiques) ; finalisation de la situation de référence ; revue du cadre logique du projet et finalisation du manuel de suivi évaluation ; implantation d'un système de suivi évaluation ; réalisation de sondage de rendement ; tenue d'une revue à mi parcours, d'une mission de supervision, d'un atelier d'évaluation participative, de deux réunions du CROS et d'une réunion du CNP.

Exécution réalisée pendant le premier semestre 2009

1. Appui à la gouvernance locale et à la sécurisation foncière

Accompagnement à la gouvernance locale : 7 PCD des communes rurales du Menabe ont été validés au niveau des CCD mais aucun plan de développement n'est sorti actuellement ; les formations dispensées aux exécutifs communaux concernent l'accompagnement des communes rurales en matière de mise en place d'un standard de service au niveau des communes, de la mobilisation communautaire dans le cadre d'une planification, information et apports bénéficiaires.

Renforcement des acteurs locaux : la constitution de 2 AUE et 18 AEL pour la gestion des infrastructures sont actuellement en cours malgré le fait que certaines infrastructures ont été déjà réalisées auparavant.

Alphabétisation fonctionnelle : Les activités d'alphabétisation fonctionnelle sont ajournées car des approfondissements sur les approches et méthodologie ainsi que le redimensionnement du dispositif d'encadrement sont encore nécessaires pour bien mener ce volet.

IEC : Les réalisations portent sur 3 émissions radio sur le SRI diffusées sur les ondes de la radio Magneva, la diffusion de 800 cassettes et 200 CD audio sur les SRI au niveau des paysans et la réalisation de 3 fiches techniques sur le riz, le haricot et la lentille.

Sécurisation foncière : Le traitement en PLOF de l'imagerie achetée par MCA est confié au Cabinet FIT Conseils ; la livraison étant attendue au mois d'août. Les 3 guichets fonciers à la charge de AD2M sont équipés en mobiliers de bureau et les CRIF en matériels informatiques et installations solaires. Des séances de formation ont été dispensées aux membres des CRL sur la méthode de reconnaissance locale et une autre aux maires des 3 CRIF sur la méthode de certification. 3 agents CRIF ont été recrutés pour Tsarahotana, Ankilizato et Ambatolahy, en collaboration avec les communes et SDR Menabe et 84 certificats fonciers ont été délivrés par le guichet d'Ankilizato.

2. Appui à la mise en valeur durable de la base productive

Piste rurale : Les travaux de réhabilitation de cinq axes longs de 30km sont en cours dans les communes de Tsarahotana (District de Belo sur Tsiribihina), Ankilizato, Malaimbandy (District de Mahabo), et Ambatolahy (District de Miandrivazo) ; le Laboratoire National des Travaux Publics et Bâtiments est contractualisé pour le contrôle géotechnique de ces travaux pour en assurer la qualité des travaux. Les marchés relatifs aux travaux d'aménagement des deux autres axes d'une longueur totale de 11 km sont actuellement en cours d'approbation.

Aménagements productifs : Les travaux de réhabilitation du périmètre de Migodo II (250ha) sont achevés et ceux d'Andranomandeha et de Tsarahotana en cours. Le marché pour les travaux d'aménagement du nouveau périmètre d'Antsetaky (50ha) dans la commune de Tsarahotana est en cours d'approbation ; le périmètre d'Andranotafika n'étant pas retenu pour des raisons de ratio excessif de coût d'aménagement rapporté à l'hectare. La reconnaissance de pré faisabilité des potentiels d'irrigation dans les deux régions a fait ressortir 32 sites retenus pour étude de diagnostic. Le projet de dossier d'appel d'offres d'études et de contrôle des travaux pour cet ensemble de périmètres est par ailleurs élaboré.

Mise en valeur productive : Réalisation de 98 micro projets d'agriculture dont 20 arachides, 28 haricots, 3 lentilles, et 47 riz avec 475 bénéficiaires au total dont 60 femmes dans les communes de la zone de Menabe, ce qui représente 80% de l'objectif annuel 2009. 525 têtes avicoles appartenant à 73 éleveurs dont 38 femmes ont été vaccinées, cela représente pour le moment 5% de l'objectif en cette phase de démarrage de cette activité. Un groupement de 8 pêcheurs a été appuyé dans la commune de Manambina ; 1.700kg de semences de riz, 4.000kg d'arachides, 780 kg de lentille et 7185 kg d'haricots ont été distribués en plus des 370 charrues, 112 herses, 412 sarcleuses, 122 rayonneurs, 15 batteuses et 103 pulvérisateurs. La construction de 6 abreuvoirs dans la région de Melaky a démarré et les marchés pour la construction de 20 couloirs de vaccination sont approuvés. Les TDR de FOFIFA, partenaire en matière de recherche développement, est en cours de finalisation. Un projet de protocole avec le réseau CECAM, qui consiste entre autres choses en la mise en place de 5 guichets de services de microfinance, est actuellement en cours de conclusion ; cette ouverture à l'extension des points de services du réseau étant du au changement à la tête de sa direction centrale.

3. Gestion du Projet et suivi évaluation : (i) La mise en place du système de S&E a emboîté le pas au cours du semestre

passé. En effet, une base de données de système d'information a été conçue, mise en place, en cours d'alimentation et offre la possibilité de restituer automatiquement les rapports classiques ; ses requêtes plus spécifiques et liaisons cartographiques étant en cours d'insertion. Le traitement des données de l'enquête de situation de référence a repris et le manuel de S&E évolué. (ii) L'élaboration de DRF est rodée, a pris un rythme pouvant soutenir les besoins des activités techniques et a très vite rétabli la trésorerie du projet en souffrance il y a six mois. Le fonds de contre partie du Gouvernement au titre du 1^{er} semestre est encaissé et l'audit des comptes 2008 effectué dans le délai imparti. Signalons que la cellule comptable connaît actuellement une restructuration par mise en place d'un système de contrôle interne. (iii) Le personnel de l'UGP est reconstitué, après la restructuration opérée l'année passée, à part le chargé de communication dont le recrutement est en cours avec l'appui d'un cabinet spécialisé. (iv) Une grande partie du personnel étant dans des bureaux à environnement peu engageant ; un plan d'aménagement du bureau est élaboré et le démarrage des travaux ainsi que son équipement en système de rangement et de climatisation n'attendent que la clarification de la situation foncière du bâtiment en cours de régularisation avec le MAEP. (v) Les 47 motos achetées directement chez IAPSO sont arrivées au port de Toamasina et en cours de dédouanement ; le contrat pour leur montage par le concessionnaire Yamaha étant conclu et ceci pour un délai d'exécution de 15 jours. L'arrivée au port du véhicule 4x4 acquis par la même procédure est par ailleurs attendue le mois prochain. Les ONGT sont équipées de mobiliers de bureau et matériels informatiques et de communication (caméra, sonorisation et système vidéo mobile), et leurs bureaux équipés en installations solaires.

Exécution prévue pour le semestre prochain

1. Appui à la gouvernance locale et à la sécurisation foncière

Accompagnement à la gouvernance locale : Finalisation de la rédaction des 7 PCD déjà validés et élaboration des 10 PCD restants ; élaboration d'un guide pratique pour les CCD et mise à jour des PCD pour la prochaine réalisation du PTBA.

Renforcement des acteurs locaux : Constitution et opérationnalisation des AUE, AEL et AUP dans les régions de Menabe et du Melaky.

Alphabétisation fonctionnelle : Redéfinition de la méthodologie en matière d'alphabétisation et redimensionnement des interventions avant le lancement de la campagne d'alphabétisation.

IEC : Identification et formation de 68 correspondants ruraux ; publication de 2 numéros du bulletin d'information ; projection de ciné mobile et réalisation d'affiche et affichette suivant le besoin.

Sécurisation foncière : Livraison du PLOF et formation des AGF et agents CRIF ; réalisation de bilan diagnostic socio-foncier ; délivrance de certificats fonciers au sein de tous les guichets fonciers de la zone du projet.

2. Appui à la mise en valeur durable de la base productive

Piste rurale : Continuation et finition des travaux de réhabilitation des cinq axes en cours ; démarrage des travaux de réhabilitation de l'axe RN 35 –Ambia et Tsarahotana –Antsiraraka.

Aménagements productifs : Finition des travaux de réhabilitation des périmètres irrigués d'Andranomandeha et de Tsarahotana ; démarrage des travaux sur le périmètre Antsetaka ; lancement de l'appel d'offres et passation de marchés des travaux d'aménagement des périmètres de Lavaheloka (dans la commune d'Antsoha) et Manombosoa (Malaimbandy) ainsi que des travaux confortatifs (2^{ème} tranche) du périmètre d'Andranomandeha dans la commune de Tsarahotana ; lancement de l'appel d'offres et passation de marchés d'études et de contrôle (prestations pluri-annuelles) de grands lots de périmètres irrigués ; construction de 6 puits dans 3 communes d'Antsalova.

Mise en valeur productive : réalisation de 120 micro projets riz de contre saison, 40 MP d'élevage et 10 MP de pêche ; vaccination de 9.500 têtes avicoles ; construction de 20 couloirs de vaccination et de 6 abreuvoirs ; lancement des actions de recherche développement ainsi que des études thématiques comme l'apiculture, haricot... ; ouverture de 5 guichets de micro finance avec le réseau CECAM avec construction et/ou réhabilitation de bâtiments pour les guichets de micro finance.

3. Gestion du Projet et suivi évaluation : Tenue de la 1^{ère} revue du projet ; finalisation de la rédaction finale du manuel de procédure de suivi évaluation, programmation des liaisons cartographiques et des retours d'informations de la base de données ; aménagement du bâtiment du bureau de l'UGP.

B. Réalisation des objectifs de développement

Objectifs de développement du projet

L'objectif général auquel le projet contribue est l'amélioration de l'accès des ruraux pauvres à la gestion des ressources en terre et en eau permettant la sécurisation durable des revenus des petits producteurs et l'amélioration durable de leur base productive.

Les objectifs spécifiques sont :

- i. L'appui à (i) la politique, aux processus et mesures ou mécanismes de sécurisation foncière et de droits du sol, au niveau national (PNF) et dans les zones d'application territoriales du projet, dans un cadre de gestion foncière décentralisée portant aussi bien sur l'appropriation individuelle que sur le faire valoir indirect ; et (ii) à la réforme et mise en œuvre du cadre institutionnel et réglementaire de la sécurisation foncière pour la valorisation durable des systèmes d'exploitation et la protection des ressources naturelles.
- ii. La mise en valeur durable de la base productive par l'appui à la valorisation et à la gestion des bas fonds et petits bassins versants, à la mise en œuvre de techniques anti-érosives et de conservation et à la gestion durable de la fertilité des sols et de l'utilisation adaptée d'amendements organiques et d'intrants, avec le renforcement des capacités des bénéficiaires par la formation et la fourniture de services techniques et financiers adaptés aux besoins des populations rurales concernées.

Une page maximum de texte détaillera l'avancement du projet en ce qui concerne la réalisation des objectifs de développement du projet repris ci-dessus pour plus de commodité. L'annexe Excel C.5 étaye cette partie.

- 1- Au niveau du guichet foncier, étant donné que seul le guichet d'Ankilizato est fonctionnel et que le programme de sécurisation foncière est encore au stade pilote, aucun effet notable n'est encore perçu sur la possession de certificats fonciers par les bénéficiaires. Il existe cependant quelques cas où les paysans augmentent leur niveau d'investissement, ayant une assurance de rester sur la parcelle. Néanmoins, la délivrance de plus de 150 certificats fonciers a permis d'améliorer l'accès des pauvres à la ressource en terre.
- 2- L'aménagement productif, notamment les périmètres irrigués est encore à son début et l'augmentation des superficies cultivables n'est pas encore significative. Cependant, la réhabilitation du périmètre de Migodo I a déjà augmenté la maîtrise de l'eau au niveau de ce périmètre. La vulgarisation des techniques améliorées en riziculture a déjà fait augmenter le rendement de 2 à 3,5 t/ha augmentant ainsi la production. Les activités sont encore à leur début mais des améliorations sur la sécurisation des revenus des petits producteurs sont déjà constatées.

En conclusion, les effets sur l'atteinte des objectifs de développement ne sont pas encore probants au stade actuel du projet. Cependant, des signes positifs sont remarquables avec l'intensification des activités et le projet pourrait avoir un avancement conséquent ultérieurement.

C. Annexes

Nota : les annexes financières sont les mêmes que celles utilisées dans les rapports de supervision.

C.1 Tableau de financement total du projet par catégories de déboursement du projet et par bailleur

(ref. fichier Excel)

C.2 Tableau de financement par composante, sous composante et par an, prévu et réalisé

(ref. fichier Excel)

C.3 Tableau de synthèse des indicateurs choisis pour le suivi des réalisations physiques par composante et sous composante

(ref. fichier Excel)

C.4 Tableau et graphe des réalisations physiques par composante pondérées par leurs réalisations financières respectives

(ref. fichier Excel)

C.5 Tableau des indicateurs choisis pour suivre la réalisation des objectifs de développement
(ref. fichier Excel)