

RAPPORT SEMESTRIEL DE SUIVI ET EVALUATION (SITUATION AU 31 DECEMBRE 2009)

PROJET APPUI AU DEVELOPPEMENT DE MENABE ET DU MELAKY – AD2M

A faire parvenir à Benoît THIERRY au siège du FIDA, Rome (Italie), pour le 15 Janvier et le 15 juin au plus tard

Ce nouveau format doit permettre de produire un rapport de suivi - évaluation du projet à l'intention du FIDA, et donnera une image complète du projet en quelques pages seulement. Le format type se compose d'un fichier Word et d'un classeur Excel.

- Ce document présente le fichier Word demandé. Il a été conçu de manière à rassembler les exigences des différents systèmes internes au FIDA.
- Le classeur Excel comprend cinq feuilles de calcul qui permettent de présenter de façon synthétique, et surtout standardisée, la situation du projet à différents points de vue. Les feuilles de calcul constituent cinq des six annexes du rapport semestriel de suivi et évaluation.

Les dates du 15 janvier et du 15 juin correspondent respectivement aux dates auxquelles le CPM FIDA doit rendre compte des projets en cours dans le pays dont il est chargé : le 30 janvier sur les résultats obtenus au cours de l'année précédente, le 30 juillet sur les résultats obtenus entre le 1^{er} juillet de l'année précédente et le 30 juin de l'année en cours.

Les données demandées dans ce rapport sont toutes existantes au sein des projets et ne demandent pas de travail supplémentaire. De même les annexes reprennent des modèles déjà en application (cadre logique, tableaux financiers...).

A. Avancement d'exécution

Cette partie sert à rendre compte de l'état d'avancement du projet, aussi bien de ses réalisations physiques que financières, **par composante**. Les annexes 1 à 4 se rapportent à cette partie et reprennent les indicateurs quantitatifs.

Exécution prévue pour l'année 2009

1. Appui à la gouvernance locale et à la sécurisation foncière

Accompagnement à la gouvernance locale : Elaboration et actualisation de 17 PCD et 50 PLD et appui à la constitution/réorganisation des CCD ; élaboration d'un guide pratique pour les CCD ; formation des élus communaux sur la fiscalité communale, montage et gestion de projet, gestion budgétaire, gestion des conflits... ; formation des acteurs au niveau régional sur la gestion de finances publiques. Formation de 56 membres des CLD.

Renforcement des acteurs locaux : Mise en place et opérationnalisation de 6 AUE, 26 AEL dont 6 dans le Melaky et 5 AUP.

Alphabétisation fonctionnelle : Ouverture de 35 sites et alphabétisation de 875 adultes par 70 alphabétiseurs villageois dans la région de Menabe.

Information et communication : Information, sensibilisation, animation en vue d'un changement de comportement par le biais de la production et diffusion d'émissions radiophoniques, identification et formation de 68 correspondants ruraux, publication d'un numéro de bulletin périodique d'information, projection de ciné mobile sur des thèmes techniques à vulgariser, création et réalisation d'affiches et affichettes ainsi que des fiches techniques et alimentation périodique du site web du projet.

Sécurisation foncière : Réalisation de 14 bilans de diagnostic socio-foncier au niveau de 14 communes rurales d'intervention du projet dans le Menabe ; mise en place et opérationnalisation de 13 guichets fonciers et 3 CRIF ; élaboration de 14 PLOF pour chacune des communes et délivrance de 600 certificats fonciers ; formation des acteurs locaux (CRL, AGF, Agents CRIF...) aux métiers du foncier ; et tenu d'un forum foncier régional avec la présence des différentes parties prenantes au foncier.

2. Appui à la mise en valeur durable de la base productive

Piste rurale : Travaux de réhabilitation de 41km de piste dont 5km reliant Commune-District (Ambia-RN35 District de Mahabo) et 36km reliant Fokontany à la Commune Rurale concernant 5 communes du Menabe (Tsaraotana, Ambatolahy, Ankilizato, Malaimbandy et Manambina).

Aménagements productifs et protection des ressources naturelles : 500ha de nouveaux périmètres irrigués à aménager : Antsetaky (50ha) et Andranomandeha (150ha) dans les communes de Tsarahotana (District de Belo Tsiribihina), et Andranotafika (300ha) dans la Commune d'Ankilizato (District de Mahabo) ; 1.000ha de périmètres irrigués existants à réhabiliter également dans les communes de Tsarahotana et Ankilizato ; reconnaissance de pré faisabilité des potentiels aménageables en périmètres irrigués dans toutes les communes de la zone d'intervention du projet et 2.200ha à étudier dans ces communes ; réalisation d'une étude pour développer la stratégie et définir une orientation des actions de mise en valeur productive ; production de semences en vue d'actions de DRS dont 20 tonnes d'ignames, 10 tonnes d'arachide, 300kg de *brachiaria* et 100kg de *stylosanthès* dans les communes de Tsarahotana et Antsoha (District Belo sur Tsiribihina), Manambina (District de Miandrivazo) et Malaimbandy (District de Mahabo).

Mise en valeur productive : Appui pour l'intensification de la riziculture, la culture de haricot, l'élevage et la pêche en cofinçant 165 micro projets dont 115 d'agricultures, 40 d'élevage et 10 de pêche dans 10 des communes d'intervention du projet ; une augmentation de 7.000 tonnes de paddy étant attendue avec un rendement moyen de 3,5t/ha pour le paddy et 2t/ha pour le haricot ainsi que la vaccination de 10.000 têtes avicoles; Construction de 20 couloirs de vaccination dont 6 dans le Melaky ; analyse de 5 thèmes en matière de recherche développement et ouverture de 5 caisses de micro finance.

3. Gestion du Projet et suivi évaluation : Aménagement local pour bureau du projet ; recrutement d'un responsable de communication, d'un comptable , d'un chef d'antenne à Melaky et d'un gardien ; acquisition des matériels pour l'UGP et les ONG de terrain (matériels roulants et informatiques) ; finalisation de la situation de référence ; revue du cadre logique du projet et finalisation du manuel de suivi évaluation ; implantation d'un système de suivi évaluation ; réalisation de sondage de rendement ; tenue d'une revue à mi parcours, d'une mission de supervision, d'un atelier d'évaluation participative, de deux réunions du CROS et d'une réunion du CNP.

Exécution réalisée pendant l'année 2009

1. Appui à la gouvernance locale et à la sécurisation foncière

Accompagnement à la gouvernance locale : 7 PCD des communes rurales du Menabe ont été validés au niveau des CCD et la rédaction des plans de développement est en cours ; 8 PLD ont été élaboré avant que le niveau villageois soit abandonné comme niveau de planification locale participative suivant la recommandation de la revue du COSOP et confirmé par la revue intermédiaire ; les formations dispensées aux exécutifs communaux concernent l'accompagnement des communes rurales en matière de mise en place d'un standard de service au niveau des communes, de la mobilisation communautaire dans le cadre d'une planification, information et apports bénéficiaires.

Renforcement des acteurs locaux : 7 AUE, 18 AEL et 5 AUP pour la gestion des infrastructures sont constituées, mais le recensement des membres ainsi que la mise en fonctionnement de ces structures n'ont pas pu être réalisés et seront plus convenablement couverts en 2010 après la restructuration de la cellule Gouvernance locale opérée suivant la recommandation de la Revue intermédiaire.

Alphabétisation fonctionnelle : La campagne d'alphabétisation fonctionnelle n'a pas démarré et reportée en 2010, après constat de la nécessité d'approfondissement sur les approches et méthodologie ainsi que de redimensionnement du dispositif d'encadrement, afin de bien mener ce volet.

Information et communication : Ce volet n'a pas enregistré de réalisation, à part l'appui à la Cellule MVA à la production d'émission radio et de CD pour la vulgarisation du SRI, après le départ de l'ancien responsable dans le cadre de la restructuration du projet. Maintenant où il est officiellement confié à la cellule S&E, les activités programmées seront rattrapées en 2010 en tenant compte également les nouvelles orientations de la Revue intermédiaire.

Sécurisation foncière : Les PLOF des 14 communes d'intervention du projet sont confectionnés sur la base des photos aériennes acquises sur le fonds du MCA et validés par le PNF, et 13 guichets fonciers sont actuellement opérationnels. Les 3 guichets fonciers dont la construction et l'équipement reviennent à la charge d'AD2M sont équipés en motos et mobiliers de bureau et les 3 CRIF en matériels informatiques et installations solaires. Des séances de formation ont été dispensées aux membres des CRL sur la méthode de reconnaissance locale et une autre aux maires des 3 CRIF sur la méthode de certification. 52 agents des guichets fonciers ont été initiés en techniques rudimentaires de topographie et formés sur les procédures de GFD (Gestion foncière décentralisée). 3 agents CRIF ont été recrutés et formés pour Tsarahotana, Ankilizato et Ambatolahy, en collaboration avec les communes et le SDR Menabe. Seulement 123 certificats fonciers ont pu être délivrés par le guichet d'Ankilizato ; les autres guichets n'ayant pas encore pu commencer l'opération de certification du fait du retard de livraison du PLOF validés vers la fin d'année.

2. Appui à la mise en valeur durable de la base productive

Piste rurale : Cinq axes longs de 30km dans les communes de Tsarahotana (District de Belo sur Tsiribihina), Ankilizato, Malaimbandy (District de Mahabo), et Ambatolahy (District de Miandrivazo) ont été aménagés. Par ailleurs, l'entreprise proposée adjudicataire de l'axe Antsirakya-Tsarahotana (District de Belo sur Tsiribihina) d'une longueur de 6km, à l'issu d'un appel d'offre relancé, a désisté et l'appel d'offre pour cet axe a encore une fois été relancé et a finalement abouti à la conclusion d'un marché vers la fin de l'année et dont l'exécution ne pourra commencer qu'après la saison de pluie 2009-2010. L'aménagement de l'axe RN35-Ambia (5km) a finalement été abandonné par suite de coût d'aménagement excessivement élevé.

Aménagements productifs et protection des ressources naturelles : Les travaux de réhabilitation du périmètre de Migodo II (250ha) et de Tsarahotana (750ha) sont achevés, comme ceux d'aménagement du nouveau périmètre d'Antsetaky (50ha) également dans la commune de Tsarahotana. Suite à la reprise des études qui a occasionné un arrêt des travaux puis une modification par avenant du marché, les travaux d'aménagement du périmètre d'Andranomandeha (150ha) n'ont pas pu arriver à leur terme et seront achevés au 1^{er} semestre 2010 ; l'aménagement du périmètre d'Andranotafika (300ha) n'étant finalement pas retenu pour des raisons de ratio excessif de coût d'aménagement rapporté à l'hectare. La reconnaissance de pré faisabilité des potentiels irrigables dans les deux régions a fait ressortir 32 sites retenus pour étude, et 8

périmètres parmi eux qui font 2.000ha ont déjà été étudiés en APD et dont les travaux seront exécutés en 2010 ; les marchés de travaux de deux d'entre eux d'une superficie totale de 600ha étant déjà conclus et l'appel d'offres intéressant 3 autres lots lancé vers la fin de l'année. Une étude en vue d'affiner la stratégie de mise en valeur agricole et de conservation des ressources naturelles a été menée avec l'appui de consultants dont un international, et a recommandé l'allègement des investissements sur tanety au profit des baibohe et plaines, confirmé par la mission de revue intermédiaire. De ce fait, les actions de production de semences d'igname et de fourrages ont été abandonnées.

Mise en valeur productive : Réalisation de 226 micro-projets d'agriculture dont 24 arachides, 28 haricots, 3 lentilles, et 171 riz avec 1.049 bénéficiaires au total dont 131 femmes dans les communes de la zone de Menabe. Les rendements moyens de production mesurés sont de 3,7t/ha pour le riz, 1,9t/ha pour le haricot, 1,6t/ha pour l'arachide et 1t/ha pour la lentille. 5.960kg de semences de riz, 4.000kg d'arachides, 780kg de lentille et 7.185kg de haricots ont été distribués en plus des 3.167 matériels agricoles. 3 émissions radio sur le SRI ont été diffusées sur les ondes de la radio Magneva et 800 cassettes et 200 CD audio toujours sur les SRI diffusés au niveau des paysans. 3 fiches techniques sur le riz, le haricot et la lentille ont également été réalisées. 12.337 têtes avicoles appartenant à 1.082 éleveurs dont 659 femmes ont été vaccinées. Un groupement de 8 pêcheurs est appuyé dans la commune de Manambina. 6 puits-abreuvoirs ont été construits dans la région de Melaky ; 33 couloirs de vaccination, dont 15 dans le Melaky, ont été construits dont 13 sur financement additionnel PARECAM intervenu eu cours d'exécution du PTBA. Le démarrage des activités de microfinance, qui consiste entre autres choses en la mise en place de 5 guichets de services, a pris du retard du fait de la réticence des élus du réseau CECAM à l'extension de leur réseau. Un projet de protocole avec le réseau CECAM mais également avec SOAHITA (établissement seulement de crédit) est finalement en cours de conclusion ; cette ouverture à l'extension du réseau étant devenue possible suite au changement à la tête de la direction centrale du réseau.

3. Gestion du Projet et suivi évaluation : (i) La mise en place du système de S&E a emboîté le pas au cours de l'année passée. En effet, une base de données de système d'information a été conçue, mise en place, en cours d'alimentation et offre la possibilité de restituer automatiquement les rapports classiques ; ses requêtes plus spécifiques et liaisons cartographiques étant en cours d'insertion. La situation de référence a été finalisée et le manuel de S&E attend les commentaires pour la validation finale. (ii) L'élaboration de DRF est rodé, a pris un rythme pouvant soutenir les besoins des activités techniques et a très vite rétabli la trésorerie du projet en souffrance en 2008. Le fonds de contre partie du Gouvernement au titre du l'année est encaissé et l'audit des comptes 2008 effectué dans le délai imparti. Signalons que la cellule comptable a connu une restructuration par mise en place d'un système de contrôle interne. (iii) Le personnel de l'UGP est reconstitué, après la restructuration opérée l'année passée et suivant les recommandations de la mission de revue intermédiaire. (iv) Même si un plan d'aménagement du bureau est élaboré, les travaux n'ont pas pu démarrer du fait de la non régularisation de la situation foncière du bâtiment. (v) 47 motos destinées aux ONGT et guichets fonciers, ainsi qu'un véhicule 4x4 pick up pour l'UGP, ont été acquises par commande directe auprès de IAPSO. Les ONGT sont équipées de mobiliers de bureau, matériels informatiques et de communication (caméra, sonorisation et système vidéo mobile), et leurs bureaux équipés en installations solaires.

Exécution prévue pour le semestre prochain

B. Réalisation des objectifs de développement

Objectifs de développement du projet

L'objectif général auquel le projet contribue est l'amélioration de l'accès des ruraux pauvres à la gestion des ressources en terre et en eau permettant la sécurisation durable des revenus des petits producteurs et l'amélioration durable de leur base productive.

Les objectifs spécifiques sont :

- i. L'appui à (i) la politique, aux processus et mesures ou mécanismes de sécurisation foncière et de droits du sol, au niveau national (PNF) et dans les zones d'application territoriales du projet, dans un cadre de gestion foncière décentralisée portant aussi bien sur l'appropriation individuelle que sur le faire valoir indirect ; et (ii) à la réforme et mise en œuvre du cadre institutionnel et réglementaire de la sécurisation foncière pour la valorisation durable des systèmes d'exploitation et la protection des ressources naturelles.
- ii. La valorisation durable des systèmes d'exploitation et la protection des ressources naturelles.

Une page maximum de texte détaillera l'avancement du projet en ce qui concerne la réalisation des objectifs de développement du projet repris ci-dessus pour plus de commodité. L'annexe Excel C.5 étaye cette partie.

- 1- Aucun effet notable de l'opération pilote de sécurisation foncière n'est pour le moment perçu, étant entendu qu'on vient juste d'achever la phase de mise en place des dispositifs de gestion foncière décentralisée cette année. Il convient toutefois de signaler que, bien que très modeste, la délivrance de plus de 320 certificats fonciers a permis la sécurisation de l'accès de leurs bénéficiaires à la terre. Elle est consolidée également par la sécurisation de l'accès de plus de 2.000 familles à l'eau d'irrigation, par la réhabilitation et/ou le rétablissement de l'irrigation sur trois périmètres localisés dans des zones de concentration de la population de la zone d'intervention du projet.
- 2- Combiné avec l'effort de diffusion du paquet technique du SRI, qui a connu une large réussite d'adoption au niveau de trois périmètres, ces investissements infrastructurels ont pu être valorisés non seulement en augmentation du rendement de production qui est passé de 2 à 3,7t/ha mais également en extension des superficies devenues cultivables en bout de périmètre grâce aux eaux libérées des parcelles en amont devenues moins consommatrices d'eau. Une étude est en cours afin d'en définir le nombre de bénéficiaires, l'augmentation des superficies devenues cultivables, l'augmentation de la production et des revenus générés aux bénéficiaires.
- 3- La réhabilitation des pistes rurales a permis aux collecteurs d'arriver dans certains endroits desservis pour la collecte de paddy durant la récolte de la contre saison 2009 facilitant ainsi l'évacuation et la valorisation des produits.
- 4- Des enquêtes ponctuelles sur les revenus des ménages réalisées en novembre et décembre 2009 a montré que les revenus des ménages dans le site étudiée (Ambatolahy, District de Miandrivazo) ont augmenté par rapport à 2008 (étude réalisée dans le même site) et ce malgré la chute des revenus sur l'ensemble du territoire national en 2009 suite à la crise (Rapport ROR, Septembre 2009). Les activités d'appui apportées par le projet ont entre autres choses contribué à cette tendance. Bref, les effets sur l'atteinte des objectifs de développement commencent à être timidement perceptibles sur terrain, notamment dans les sites où il y a de fortes activités agricoles.

C. Annexes

Nota : les annexes financières sont les mêmes que celles utilisées dans les rapports de supervision.

C.1 Tableau de financement total du projet par catégories de déboursement du projet et par bailleur

(ref. fichier Excel)

C.2 Tableau de financement par composante, sous composante et par an, prévu et réalisé

(ref. fichier Excel)

C.3 Tableau de synthèse des indicateurs choisis pour le suivi des réalisations physiques par composante et sous composante

(ref. fichier Excel)

C.4 Tableau et graphe des réalisations physiques par composante pondérées par leurs réalisations financières respectives

(ref. fichier Excel)

C.5 Tableau des indicateurs choisis pour suivre la réalisation des objectifs de développement

(ref. fichier Excel)