



REPUBLIQUE DE MADAGASCAR

MINISTERE DE L'AGRICULTURE

Programme d'Appui à la Résilience aux Crises Alimentaires à Madagascar (PARECAM)

APPUI A LA MISE EN PLACE D'UN SYSTEME DE PRODUCTION

ET DE DISTRIBUTION DE SEMENCES AMELIOREES

DANS LES ZONES D'INTERVENTION DE PARECAM

RAPPORT PRELIMINAIRE SUR L'ETAT DES LIEUX

RAVOHITRARIVO Clet Pascal
RATSIMBARISON Rivo
RAKOTOMAHARO Fanjarahivola
RABEVOHITRA Lydia Simonette

Mars 2011

TABLE DES MATIERES

| | |
|---|----|
| <i>Abréviations et Acronymes</i> | 4 |
| <i>Liste des tableaux et figures</i> | 6 |
| INTRODUCTION | 1 |
| CONTEXTE DE L'ETUDE | 2 |
| <i>Objectifs de l'étude</i> | 2 |
| <i>Démarches méthodologiques</i> | 3 |
| PREMIERE PARTIE : CONTEXTE POLITIQUE ET INSTITUTIONNEL | 7 |
| <i>La lois semencière et la stratégie nationale semencière</i> | 7 |
| <i>Le service officiel de contrôle</i> | 8 |
| <i>Les établissements semenciers</i> | 9 |
| <i>La recherche variétale</i> | 9 |
| <i>Le financement de la filière semence</i> | 10 |
| DEUXIEME PARTIE : EXPERIENCES EN MATIERE DE PRODUCTION ET DE DISTRIBUTION DE SEMENCES AMELIOREES DANS LE CADRE DES PROJETS | 12 |
| I. <i>Le cadre d'intervention et les résultats globaux de PARECAM</i> | 12 |
| II. <i>Les expériences de AD2M-PARECAM</i> | 13 |
| II.1. <i>Principes d'intervention</i> | 13 |
| II.2. <i>Itinéraires</i> | 14 |
| II.3. <i>Résultats et produits</i> | 16 |
| II.4. <i>Problèmes rencontrés</i> | 18 |
| III. <i>Les expériences de AROPA-PARECAM</i> | 18 |
| III.1. <i>Principes d'intervention</i> | 19 |
| III.2. <i>Itinéraires</i> | 20 |
| III.3. <i>Résultats et produits</i> | 22 |
| III.4. <i>Problèmes rencontrés</i> | 22 |
| IV. <i>Les expériences de PPRR-PARECAM</i> | 23 |
| IV.1. <i>Principes d'intervention</i> | 23 |
| IV.2. <i>Itinéraires</i> | 23 |
| IV.3. <i>Résultats et produits</i> | 27 |
| IV.4. <i>Problèmes rencontrés</i> | 27 |

| | | |
|---|---|----|
| V. | Les expériences de PROSPERER-PARECAM..... | 28 |
| V.1. | Principes d'intervention | 28 |
| V.2. | Itinéraires..... | 28 |
| V.3. | Résultats et produits | 32 |
| V.4. | Problèmes rencontrés..... | 33 |
| TROISIEME PARTIE : AUTRES EXPERIENCES DANS LA FILIERE SEMENCIERE..... | | 35 |
| I. | Autres expériences de production et de distribution de semences améliorées | 35 |
| I.1. | Paysans semenciers traditionnels (PST) | 35 |
| I.2. | Producteurs-distributeur traditionnels (PDT) | 35 |
| I.3. | Coopératives | 36 |
| I.4. | Etablissements semenciers professionnels (ESP)..... | 37 |
| I.5. | Distributeur d'intrants..... | 38 |
| I.6. | Expériences d'autres projets | 41 |
| II. | Expériences dans d'autres pays..... | 42 |
| II.1. | L'expérience de la Malaisie..... | 42 |
| II.2. | L'expérience de l'Inde | 44 |
| QUATRIEME PARTIE : OFFRES ET DEMANDES DE SEMENCES AMELIOREES..... | | 46 |
| I. | Niveau national..... | 46 |
| II. | Niveau PARECAM..... | 49 |
| CINQUIEME PARTIE : FAITS MARQUANTS ET PISTES D'ANALYSE..... | | 52 |
| I. | Faits marquants..... | 52 |
| II. | Pistes d'analyse | 55 |
| BIBLIOGRAPHIE | | 57 |
| Liste des Annexes..... | | 59 |

Abréviations et Acronymes

| | |
|-------------|---|
| AD2M : | Projet d'appui au développement du Menabe et du Melaky |
| AFD : | Agence française pour le développement |
| AGR : | Activité génératrice de revenu |
| AROPA : | Appui au renforcement des organisations paysannes et des services agricoles |
| ASEB : | Association des exploitants du Betsileo |
| AUE : | Associations des usagers de l'eau |
| AVRDC : | The World Vegetable Center |
| BAMEX : | Business and market expansion |
| BM : | Banque Mondiale |
| BVLAC : | Bassin versant du Lac Alaotra |
| CAP FIDA : | Cellule d'appui au programme FIDA |
| CDR : | Comité de distribution et de récupération des semences |
| CECAM : | Caisse d'épargne et de crédit agricole mutuel |
| CENRADERU : | Centre national de la recherche appliquée au développement rural |
| CIRDR : | Circonscription du développement rural |
| CMS : | Centre de multiplication semencière |
| CSA : | Centre de services agricoles |
| CTHA : | Centre technique horticole d'Antananarivo |
| DAOF : | Direction d'appui à l'organisation des filières |
| DRDR : | Direction régionale de développement rural |
| EAF : | Exploitation agricole familiale |
| ESP : | Etablissements semenciers professionnels |
| FAO : | Food and agriculture organization |
| FCPA : | Fonds de commercialisation des produits agricoles |
| FIDA : | Fonds international pour le développement agricole |
| FIFAMANOR : | Fiompiana Fambolena Malagasy Norveziana |
| FITAME : | Firaisantsoan'ny tantsahan'ny Menabe |
| FOFIFA : | Foibe fikaroana momban'ny fampandrosoana ny eny ambanivohitra |
| FRDA : | Fonds régional pour le développement agricole |
| GPS : | Groupement de producteurs semenciers |
| GRET : | Groupe de recherche et d'échanges technologiques |
| GSDM : | Groupement semi-direct de Madagascar |
| IDE | Investissement direct de l'étranger |
| IMF : | Institution de microfinance |
| MINAGRI : | Ministère de l'agriculture |
| NORAD : | Agence norvégienne de développement international |
| OP : | Organisation paysanne |
| OPB : | Organisation paysanne de base |
| OPF : | Organisation paysanne faitière |
| OPR : | Organisation paysanne régionale |
| OTIV ZL: | Ombona tahiry ifampisamborana vola Zone littoral |
| PADR : | Programme d'appui au développement rural |

| | |
|-------------|---|
| PARECAM : | Programme d'appui à la résilience aux crises alimentaires à Madagascar |
| PPRR : | Programme de promotion des revenus ruraux |
| PROSPERER : | Programme de soutien aux pôles de micro-entreprises rurales et aux économies régionales |
| PSA : | Programme sectoriel agricole |
| PSASA : | Projet de sécurisation de l'approvisionnement en semence de l'Androy |
| PSI : | Producteur semencier individuel |
| RSAT : | Responsable du suivi et de l'appui techniques |
| SA : | Semence améliorée |
| SNMF : | Stratégie Nationale de la Microfinance |
| SOC : | Service officiel de contrôle |
| SRA : | Système de riziculture améliorée |
| SRI : | Système de riziculture intensive |
| TAMI : | Tantsaha miray |
| TIAVO : | Tahiry iombonana ampisamborana vola |
| UE : | Union européenne |
| UGP : | Unité de gestion du programme |
| UPDR : | Unité de politique du développement rural |
| URCECAM : | Union Régionale des caisses d'épargne et de crédit agricole mutuel |

Liste des tableaux et figures

| | |
|---|----|
| Tableau 1: Zones d'intervention de PARECAM..... | 3 |
| Tableau 2: Les districts visités par les consultants..... | 3 |
| Tableau 3: Situation des CMS..... | 9 |
| Tableau 4: Semences améliorées produites à travers l'appui de AD2M-PARECAM..... | 17 |
| Tableau 5. Semences distribuées par AD2M-PARECAM dans le cadre de l'intensification . | 17 |
| Tableau 6: Statistiques de l'URCECAM Menabe au 31/12/2010 | 17 |
| Tableau 7: Les districts d'intervention de AD2M-PARECAM et les organismes relais..... | 19 |
| Tableau 8: Semences distribuées par AROPA-PARECAM..... | 22 |
| Tableau 9: Taux de recouvrement des facilités accordées par AROPA-PARECAM | 22 |
| Tableau 10: Les prestataires techniques dans le cadre de PROSPERER-PARECAM..... | 28 |
| Tableau 11: Les nombres de distributeurs par région, appuyés par le projet..... | 32 |
| Tableau 12: Les quantités de semences distribuées et les productions obtenues PROSPERER-PARECAM | 33 |
| Tableau 13. Taux de recouvrement des facilités accordées par PROSPERER-PARECAM.. | 33 |
| Tableau 14. Origine et ancienneté moyenne d'utilisation des semences améliorées..... | 48 |
| Tableau 15: Taux de parcelles ayant fait l'objet d'utilisation de semences améliorées | 49 |
| Tableau 16. Offre et besoins sur la base des activités lancées par PARECAM..... | 49 |
| Tableau 17. Etat des lieux des schémas de production par spéculation dans le cadre des appuis du PARECAM | 53 |
| Tableau 18. Les faits marquants de l'état des lieux | 53 |
| Figure 1: Cadre d'analyse et de recherche..... | 5 |
| Figure 2: Schéma du système de distribution des semences. AROPA-PARECAM..... | 20 |
| Figure 3. Schéma du système de distribution des semences améliorées .PPRR-PARECAM | 26 |
| Figure 4. Schéma du système de distribution des semences améliorées. PROSPERER- PARECAM..... | 31 |
| Figure 6. Schéma du système d'incitation et de subvention pour le développement rizicole.Malaisie | 43 |

INTRODUCTION

Le Programme d'Appui à la Résilience aux Crises Alimentaires de Madagascar (PARECAM), est un projet du Ministère de l'Agriculture, financé par l'Union Européenne et géré par le Fonds International de Développement Agricole (FIDA). Il a pour principal objectif de contribuer à l'amélioration de la résilience de Madagascar aux fluctuations des prix des produits vivriers et de renforcer la sécurité alimentaire des populations vulnérables.

Le Programme est prévu pour une durée de 29 mois du 1^{er} mai 2009 au 30 septembre 2011, l'action devrait toucher au total au moins 100 000 ménages (525 000 personnes)¹ répartis dans les zones d'intervention des projets du FIDA. Le PARECAM est présent dans 13 régions de Madagascar. Pour atteindre ses objectifs de production vivrière additionnelle de 35 000 tonnes dont 20 000 tonnes de riz par année, le PARECAM accorde une place importante aux appuis visant essentiellement à faciliter l'accès aux intrants, aux équipements et aux services agricoles efficaces.

Le présent rapport présente l'état des lieux des activités relatives à l'appui à la mise en place d'un système de production et de distribution de semences améliorées dans les zones d'intervention du programme PARECAM, au 31 décembre 2010.

Après cette partie introductive et une mise en contexte de l'étude, le document est subdivisé en cinq principales parties :

- Une première partie, donne un aperçu du cadrage politique et institutionnel de la filière semence à Madagascar;
- Une deuxième partie, décrit les expériences de production et de distribution de semences dans le cadre du programme PARECAM ;
- Une troisième partie, présente d'autres expériences en matière de production et de distribution de semences à Madagascar et dans d'autres pays ;
- Une quatrième partie, donne une situation des offres et demandes de semences améliorées ;
- Une cinquième et dernière partie, met en exergue les faits marquants de l'état des lieux et les pistes d'analyse à aborder pour la suite de l'étude.

¹ *Rapport de mission de supervision du 23 novembre au 17 décembre 2010.*

CONTEXTE DE L'ETUDE

Objectifs de l'étude

L'objectif de cette phase préliminaire de l'étude est d'obtenir les informations nécessaires à l'amélioration des appuis relatifs à la mise en œuvre des interventions en matière d'approvisionnement, de production et de distribution de semences améliorées dans les zones d'intervention du programme.

Les objectifs spécifiques de l'étude consistent à l'élaboration de :

- Proposition de systèmes durables de production, de gestion et de distribution d'intrants à l'échelle locale pour chaque zone d'intervention ;
- Plan de travail, sous forme de cadre logique, concret et réaliste pour la mise en œuvre de chaque dispositif adopté.

Des recommandations pour leur mise en œuvre seront avancées pour assurer l'opérationnalité de chacun de ces systèmes. Ces résultats seront étalés dans les livrables suivants :

1/ *Un rapport préliminaire* comprenant (i) une Note et Powerpoint sur la démarche méthodologique et les acquis préliminaires, et (ii) un rapport de l'état des lieux concernant la production et la distribution de semences de qualité dans les zones d'intervention de PARECAM.

2/ *Un rapport provisoire* contenant:

- Le schéma d'approvisionnement, de production et de distribution de semences de qualité pour chaque région d'intervention et selon les spécificités locales, et traduisant clairement (i) le processus de mise à disposition de semences de souches, (ii) les appuis aux centres multiplicateurs de semences de base et des GPS, (iii) la mise à disposition des semences de qualité aux producteurs, et (iv) l'établissement des circuits d'approvisionnement avec les réseaux de fournisseurs privés.
- Un Cadre logique d'intervention pour la mise en œuvre du dispositif adopté dans chaque zone et les recommandations pour la période restante de mise en œuvre future du projet.
- Des recommandations comparatives pertinentes sur d'autres projets de même nature ou intervenant dans les mêmes secteurs, à Madagascar ou dans d'autres pays présentant des contextes physiques, sociaux et économiques similaires. Ces recommandations devraient s'inscrire dans une analyse et une perspective à plus long terme par rapport aux points susmentionnés.

3/ *Un rapport final* tenant compte des recommandations de validation du rapport provisoire.

Démarches méthodologiques

Les zones concernées par cette étude sont les treize régions d'intervention du programme PARECAM :

Tableau 1: Zones d'intervention de PARECAM

| Projet | Régions d'intervention |
|-----------|--|
| AD2M | Menabe, Melaky |
| PPRR | Atsinanana, Analanjirifo |
| AROPA | Amoron'i Mania, Haute Matsiatra, Ihorombe, Androy |
| PROSPERER | Analamanga, Itasy, Sofia, Haute Matsiatra, Vatovavy Fitovinany |
| BVLAC | Alaotra – Mangoro |

Durant le cadrage de la mission au démarrage, il a été précisé que l'étude devrait être réalisée sur la base des documentations existantes. Les descentes sur terrain seront seulement utiles pour collecter les illustrations des réalisations. Pour ce faire, Il est précisé dans les termes de références que chaque équipe doit choisir un (1) district par projet de mise en œuvre de PARECAM soit quatre districts au total. Les critères de choix retenus par l'équipe sont :

- existence de CMS et de GPS,
- existence de réseau de distribution de semence,
- proximité d'Institutions de micro finance,
- existence de culture de rente,
- existence d'aménagement hydro agricole,
- zones de promotion de culture de colline / tanety,
- diversités écologiques.

Les districts ayant fait l'objet de descente sur terrain sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau 2: Les districts visités par les consultants

| PROJET | REGION | DISTRICT |
|--------------------|---------------|----------------|
| PROSPERER | Analamanga | Ambohidratrimo |
| AD2M | Menabe | Mahabo |
| PPRR | Atsinanana | Brickaville |
| AROPA ² | Amoron'Imania | Ambohitra |

Démarche méthodologique

Avant d'aborder la partie méthodologique, et pour une bonne compréhension de la suite du rapport, le schéma officiel de multiplication de semences est rapporté en Annexe.1 et les terminologies usitées dans le domaine semencier selon la lois, sont relatées en encadré ci-après:

² Pour AROPA, la région d'Anosy district d'Amboasary a été initialement choisie d'une part, pour ses particularités agro écologiques et d'autre part, en tant que région régulièrement victime de sécheresse et donc de déficit alimentaire. Mais ce choix a été remplacé par la région d'Amoron'i Mania

TERMINOLOGIES SEMENCIERES

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE/LOI n° 94-038 relative à la législation semencière

DISPOSITIONS GENERALES :

Art. 2.- *Au sens de la présente loi, on entend par :*

" Semences et plants " : tout matériel végétal destiné à la reproduction sexuée ou asexuée provenant d'une multiplication à l'identique de graines, de parties de plants : de plants, d'une variété ou d'un cultivar, ou d'un clone d'une espèce donnée ;

" Cultivar " ou " Variété " : un groupe de plantes cultivées qui peuvent être distinguées par une ou plusieurs importantes caractéristiques d'ordre morphologique, physiologique, cytologique, chimique ou autre de n'importe quelle autre variété et qui ; lors de leur reproduction (sexuée ou asexuée) ou de leur reconstitution, conservant leurs caractéristiques propres.

Art. 3.- *Les semences et plants relatifs à toutes les espèces cultivées sont classés dans les catégories suivantes :*

- *" Semence de souche " : semence tirée d'un processus d'amélioration génétique capable de reproduire l'identité d'une variété, qui a été maintenue et multipliée par son sélectionneur ou, en cas d'impossibilité, par un autre, et à partir de laquelle sont produites les semences de pré-base ;*

- *" Semence de pré-base " : semence obtenue à partir de la semence de souche, qui a été produite sous la surveillance de son sélectionneur, ou, en cas d'impossibilité, d'un autre, et à partir de laquelle sont produites les semences de base ;*

- *" Semence de base " : semence obtenue de la semence de pré-base, a été produite sous la surveillance de son sélectionneur ou, en cas d'impossibilité, d'un autre, soumise à une procédure de certification, ayant satisfait aux conditions minimales requises et est destinée à la production de semence certifiée ;*

- *" Semence certifiée " : semence qui provient de la semence de base, a été soumise à une procédure de certification et satisfait aux conditions minimales requises ;*

- *" Semence ordinaire " : toute autre semence qui n'est comprise dans aucune des catégories qui précèdent.*

Art.4 - *Les catégories de semences et plants prévues par la présente loi sont les suivantes : de souche, de pré-base, de base, certifiée, ordinaire.*

Problématique

Afin de mieux cerner et situer le contexte de travail et de réflexion de la mission, la présente étude a pris en considération les questionnements et observations suivantes :

- Les semences n'existent pas quand on en cherche, alors que les établissements semenciers se plaignent des méventes ?
- L'évolution de l'industrie semencière malgache a connu une trajectoire fluctuante, caractérisée par des hauts et des bas ?
- Très peu d'établissements semenciers (CMS, GPS) restent fonctionnels actuellement ?

Ces questions amènent à en poser d'autres:

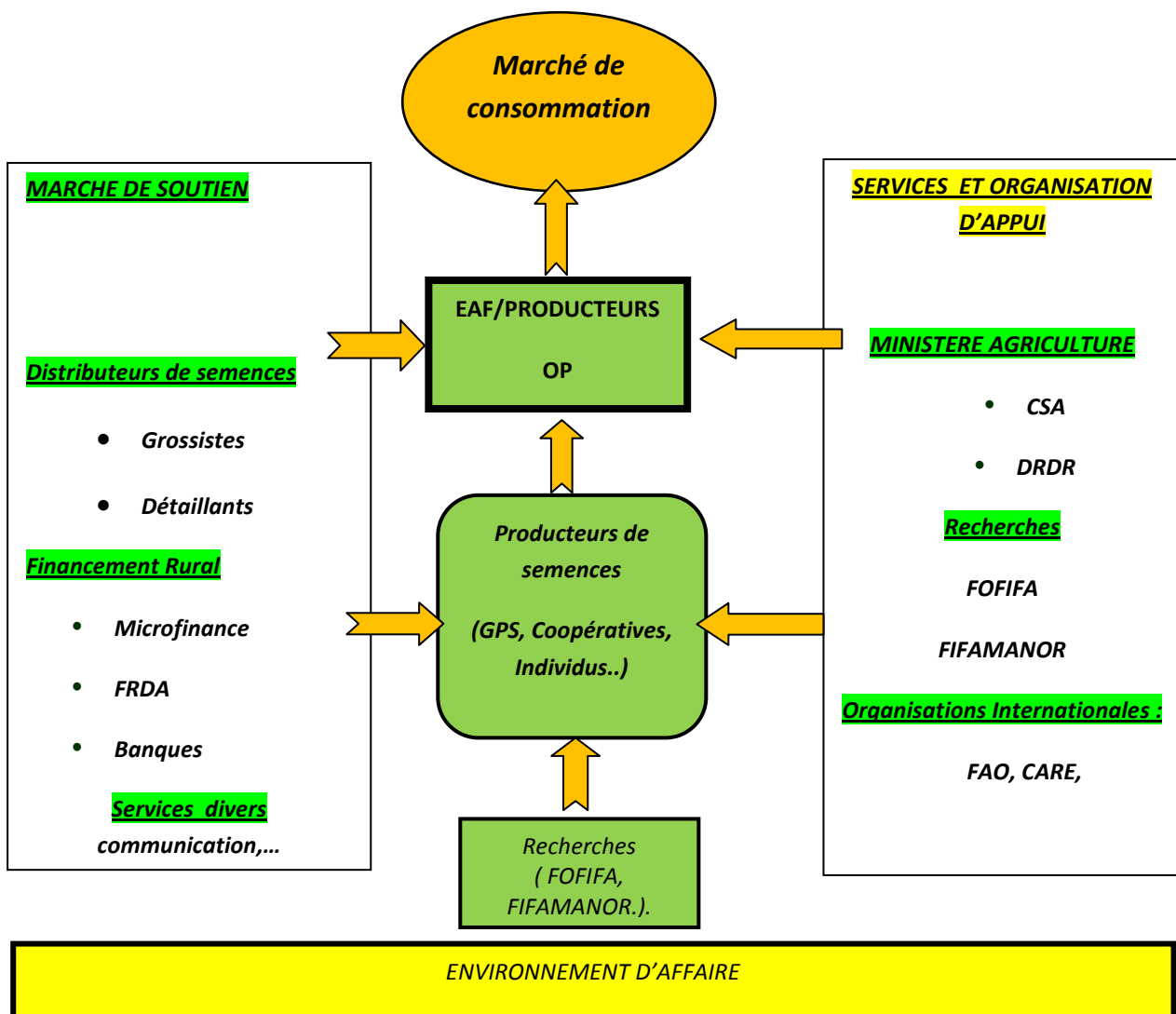
- Quels étaient les principaux moteurs de l'industrie semencière ?
- Quels étaient les facteurs d'échec ?
- Les notions de semences et de variétés ont-elles été suffisamment appréhendées par les acteurs du domaine ?
- Tous les appuis apportés jusqu'à maintenant pour développer la filière ont-ils été bien ciblés ?

Méthodologie d'intervention

Les principes d'approche de la « stratégie nationale semencière » indiquent que l'industrie semencière est du domaine de l'Agribusiness. De ce fait, elle fait appel aux principes d'administration d'une entreprise commerciale : recherche de la rentabilité, gestion de la qualité du produit et du processus de production, marketing et maîtrise du marché, gestion des risques.

En se basant sur ces principes, l'approche méthodologique utilisée par l'équipe semence associe la démarche marketing et l'approche chaîne de valeur. Le cadre de recherche et d'analyse pour cette méthodologie est présenté par la figure ci-dessous.

Figure 1: Cadre d'analyse et de recherche



La démarche empruntée comprend trois étapes:

1. L'étude documentaire qui consistait à collecter et exploiter (i) les documents du programme PARECAM ainsi que ses rapports d'activités, (ii) les documents relatifs au développement de la filière semence à Madagascar et ceux relatant des cas d'expériences à l'étranger.
2. Les entretiens stratégiques auprès des directions du Ministère de l'Agriculture, des responsables du PARECAM et des projets du FIDA, des responsables des centres de recherches et des organismes d'appui technique tels que FOFIFA, CTHA, FAO et GRET.
3. Les visites qui consistaient à découvrir les réalités du terrain : (i) les mécanismes de fonctionnement des systèmes de production de semence et des réseaux de distribution, (ii) les blocages et leurs explications respectives, et (iii) les recommandations des acteurs des terrains au niveau du siège de chacun des projets visités, des DRDR et des établissements semenciers, des structures et boutiques de distribution locaux des semences³, des structures d'appuis ainsi que des institutions de microfinance.

Chaque descente sur terrain s'est terminée par une séance ⁴d'identification des variétés à promouvoir en termes d'AGR, et d'appui à la résilience aux crises alimentaires de la population de la zone visitée.

Pour mieux comprendre la situation et les problématiques de la filière semence, l'étude a été conduite suivant une approche participative et une démarche itérative d'un bout à l'autre de l'étude.

Pour la suite du document, la première partie qui suit donne un aperçu du contexte politique et institutionnel de la filière semence à Madagascar.

³ *Le guide d'entretien utilisé auprès des distributeurs est présenté en 'Annexe.2.*

⁴ *En collaboration avec quelques techniciens et des représentants de paysans producteurs de semence et d'EAF en tant qu'utilisateurs finaux des semences de culture.*

PREMIERE PARTIE : CONTEXTE POLITIQUE ET INSTITUTIONNEL

La lois semencière et la stratégie nationale semencière

Le cadrage politique de la filière semence se base sur les principaux documents stratégiques suivants:

1. Le Document de stratégie de réduction de la pauvreté et pour la croissance,
2. La Lettre de politique de développement rural,
3. La Stratégie nationale semencière (SNS) et les textes d'application,
4. Le Plan d'Action pour le Développement Rural (PADR),
5. Le Programme Sectoriel Agricole (PSA),
6. La Stratégie Nationale de la microfinance (SNMF)
7. Les codes des investissements.

Par rapport au thème de l'étude, il est présenté ci-après en encadré, quelques points importants de la loi semencière et de la Stratégie Nationale Semencière :

Vision

« Des produits agricoles malgaches compétitifs, en abondance et de bonne renommée ».

Les investisseurs, tant nationaux qu'étrangers, se sentent sécurisés et sont disposés à promouvoir et à implanter des firmes semencières destinées à impulser la production agricole et permettre d'accroître la productivité à grande échelle.

Les producteurs reconnaissent le bénéfice obtenu par l'utilisation de semences et plants de qualité : ils offriront de meilleurs produits sur le marché et en tireront de meilleurs prix.

Les consommateurs sont fiers d'acheter des produits locaux dont les standards de qualité sont conformes aux standards internationaux.

Le segment diffusion des semences et plants est caractérisé par son ouverture rassurante aux investisseurs et son orientation franche vers le marché.

Objectifs

Objectif global :

Soutenir sur le long terme le développement du secteur agricole et agroalimentaire, et contribuer ainsi à la réduction de la pauvreté et à l'essor de l'économie nationale.

Objectif spécifique :

Promouvoir l'utilisation des semences de variétés améliorées pour atteindre un développement rapide et harmonieux du marché des semences,

Pour ce faire, professionnaliser la filière semencière et assurer la disponibilité et l'utilisation de semences de qualité par la grande majorité des producteurs.

Indicateurs de résultats :

A l'horizon 2012, les surfaces emblavées avec des semences améliorées dépasseront 50% de la surface totale.

Principes d'approche

L'industrie semencière est du domaine de l'Agribusiness. De ce fait, elle fait appel aux principes d'administration d'une entreprise commerciale : recherche de la rentabilité, gestion de la qualité du produit et du processus de production, marketing et maîtrise du marché, gestion des risques. La plus grande partie des actions est laissée à l'initiative privée, ce qui sous entend une stratégie bien articulée sur un net partage des rôles entre l'état et le secteur privé. Ainsi le système semencier se doit d'accorder la priorité à:

- **la Primauté de la Qualité** qui requiert dès le début, la moralisation de la profession privilégiant la bonne gouvernance et la transparence,
- **la Recherche variétale** qui fait appel aux **germoplasmes et variétés disponibles** auprès des instituts internationaux de recherche reconnus, et à une meilleure valorisation des travaux de sélection nationale,
- **la Professionnalisation** qui consiste principalement à instaurer un système d'accréditation reconnaissant les professionnels semenciers,

Le service officiel de contrôle

Le Service Officiel de Contrôle (SOC) se situe au sein de la Direction de la Protection des Végétaux. Il est chargé de la vérification du respect des itinéraires techniques, de l'organisation de la production et du conditionnement des semences, depuis la production de semences de pré base jusqu'à la distribution des semences de culture. Ce service est le seul habilité à certifier les semences. Il dispose d'un laboratoire semencier à Antananarivo. Au moins deux inspecteurs semenciers ont été formés et opérationnels au niveau de chaque DRDR.

Dans l'attente de la sortie des textes d'application de la Stratégie Nationale Semencière, certaines DRDR avec les Inspecteurs régionaux ont déjà commencé à donner des formations sur :

- la SNS et les nouvelles législations régissant les semences à Madagascar,
- les procédures de certification des semences de cultures et d'agrément des Etablissements semenciers.

Toutefois, l'insuffisance de budget et de moyens matériels limite leur capacité d'initiative. Des Etablissements semenciers contribuent au coût de réalisation des services du SOC pour les impératifs de contrôle en vue de la certification des semences. Pour certaines interventions, des projets prennent en charge le déplacement des inspecteurs semenciers.

Les établissements semenciers

Le rapport d'inventaire des CMS, établi par l'équipe de l'UPDR au 1er mars 2010 montre que le tiers des 90 CMS existants ne sont plus fonctionnels ou en veille. Parmi les deux tiers fonctionnels 20 sont sous location gérance ou gérés par des GPS ou des Coopératives semenciers.

Tableau 3: Situation des CMS

| Provinces | CMS fonctionnels | CMS non fonctionnels | Superficie (Ha) |
|---------------|------------------|----------------------|-----------------|
| Antananarivo | 11* | 2 | 316 |
| Antsiranana | 1 | 0 | 77 |
| | 1 | 7 | 398 |
| Toamasina | 40** | 3 | 657 |
| Fianarantsoa | 3 | 9 + 1*** | 149 |
| Toliary | 6 | 6 | 319 |
| TOTAUX | 62 | 28 | 1 439 |

Source: UPRR -MINAGRI

N.B :

***Dont CCS Nanisana** : Fonctionnel (seul Centre de traitement et de conditionnement des semences pour les GPS des alentours d'Antananarivo)

** **Dont CMS Anosiboribory** et 39 mis à disposition du PSFH suivant une convention de financement FAC.

*****Opération Palmier à Huile** : 700 Ha laissé à l'abandon pour cause de non respect des obligations de la Sté Henintsoa.

La recherche variétale

Le Centre National de la Recherche Appliquée au Développement Rural (CENRADERU/FOFIFA) dispose de plusieurs centres et stations de recherches localisés dans les différentes zones écologiques de Madagascar⁵. Faute de moyens, ces installations ne fonctionnent plus normalement. Néanmoins, grâce à ses réseaux d'infrastructure de recherche, FOFIFA a créé et sélectionné plusieurs variétés des principales espèces végétales cultivées adaptées dans les différentes zones écologiques de Madagascar. Les variétés vulgarisées sont présentées dans les cartes dans les Annexes 4 à 6, notamment : (4) Carte variétale riz ; (5) Carte variétale légumineuses-maïs ; (6) Carte variétale manioc.

Par ailleurs, une première édition du Catalogue National des Espèces et Variétés Cultivées à Madagascar a été réalisée grâce aux efforts conjoints des équipes des chercheurs du FOFIFA et du FIFAMANOR, avec le soutien du Ministère de l'Agriculture, des directions respectives de ces institutions de recherche, et l'appui financier de la FAO. Ce catalogue a été réalisé dans le cadre du Projet FAO/TCP/MAG/3203(D), intitulé « Appui pour la redynamisation du sous secteur semencier malgache, en vue de la production et de l'utilisation des semences de qualité ».

Malgré l'abondance des résultats de recherche, force est de constater que les centres de recherche éprouvent des difficultés à répondre aux besoins en semence de pré base et de base. Ces centres de recherche traversent actuellement une période difficile principalement due à l'insuffisance budgétaire. Le FOFIFA ne produit des semences de pré-base et de base que sur commande au

⁵ Carte des centres et stations présentée en Annexe 3.

moins une année au préalable. Les collections végétales et la banque de gène à Mahitsy⁶ souffre d'une absence de budget de fonctionnement pour leur maintenance. De son côté, le FIFAMANOR, a commencé à assurer une partie de son fonctionnement au dépend des recettes sur ses productions de semence et laitière. Par ailleurs, ces centres fournissent des services de formation et d'encadrement en vue de la qualification des Etablissements et paysans semenciers par le SOC.

Le financement de la filière semence

Les sources de financement de la filière :

Plusieurs mécanismes de financement sont disponibles pour le développement semencier à Madagascar. Ceux-ci se présentent sous plusieurs formes et suivant la nature des besoins (investissement, fournitures et service, fonctionnement) :

- Sur budget de l'Etat (MINAGRI, MENRES,)
- Sur financement multilatéral et bilatéral (BM, FAO, FIDA, UE, AFD, NORAD, ...)
- Sur fonds propre (SEMANA, ASEB, VALY AGRI, les distributeurs patentés et les Coopératives, ...)
- Sur IDE (CASTELLS, AVRDC, SEED FAS, SEED LAN ...)
- Sur prêt bancaire (BNI-CL, BOA, ...)
- Sur crédit auprès des IMF (CECAM, TIAVO, ...)
- Sur financement intégré, avec le mécanisme FRDA,
- Sur démarche d'agriculture contractuelle (OFMATA, STAR-MALTO, LECOFRUIT)

Le financement des Exploitants agricoles familiaux (EAF) par les IMF:

L'accès encore très limité des exploitations agricoles familiales au financement rural, demeure un des principaux obstacles du développement agricole. Au stade actuel, le déploiement de l'offre de produits et services financiers formels en milieu rural est cadré dans la Stratégie Nationale de la Microfinance (SNMF) dont les principes de mise en œuvre donnent un rôle prééminent au secteur privé et aux IMF.

Au cours des dix dernières années, la croissance et le développement des activités des Institutions de MicroFinance (IMF) ont été très rapides et soutenus en termes de couverture géographique, de taux de pénétration, de volume de crédits octroyés et d'épargne collectée ; au 30 juin 2010, le taux de pénétration des ménages par la microfinance est de 16% contre 1% en 1997. Néanmoins, l'accès des EAF au crédit formel reste très faible⁸.

En ce qui concerne l'acquisition de semences, les possibilités offertes aux EAF par les IMF, sont les crédits de campagne (appelé également faisance valoir ou crédit agricole). Ce type de crédit est destiné au financement de la main-d'œuvre, de l'engrais, des produits phytosanitaires et des

⁶ Banque de gène acquise de la part de la FAO en 1985 dans le cadre d'une convention FOFIFA /FAO/I pour la collection et la conservation des ressources génétiques.

⁷ Source : www.madamicrofinance.mg

⁸ Selon une étude sur le financement de l'Union européenne (UE) de l'accès des ruraux aux services financiers en 2005, l'offre de crédit s'élevait à 31,8 milliards MGA en 2004, soit moins de 0,5 % du PIB alors que l'agriculture représente 30 % du PIB.

semences. Il est noté que les coûts des semences ne représentent qu'environ 1% à 2% des coûts totaux de production.

D'une manière générale, le volume et le nombre de crédits de campagne octroyés par les IMF sont encore très limités. D'après les estimations, le taux des EAF qui ont accès à ce type de crédit varierait de 1% à 3% selon les régions⁹.

Outre, l'extension des points de service, le développement des crédits adaptés aux EAF demeure un des principaux défis du secteur agricole :

- Les stratégies du PSA concernent l'adaptation des systèmes de crédit aux besoins effectifs, l'extension des réseaux de micro finance et bancaires opérationnels dans tous les districts, la facilitation de l'accès aux crédits ruraux et l'opérationnalisation du Fonds de développement agricole. Le résultat attendu est que les institutions de financement en milieu rural sont développées et un système de crédit facilité.
- Quant à la Stratégie Nationale de la Microfinance (SNMF), ses objectifs par rapport à la finance rurale sont de « *Diversifier, innover, adapter l'offre de produits et services à la demande solvable de la clientèle à partir d'une analyse de la demande solvable et des contraintes pour leur satisfaction et accompagner les IMF. Analyser également les mécanismes de garantie solidaire, afin de capitaliser les acquis et proposer des adaptations pour le milieu rural* »

⁹ Les offres de crédit de campagne par les IMF des régions visitées sont présentées en Annexe.7

DEUXIEME PARTIE : EXPERIENCES EN MATIERE DE PRODUCTION ET DE DISTRIBUTION DE SEMENCES AMELIOREES DANS LE CADRE DES PROJETS

I. Le cadre d'intervention et les résultats globaux de PARECAM

Cadre d'intervention :

La présente étude concerne le résultat (R2) du cadre logique : « Les cultures vivrières sont intensifiées et les pratiques agricoles et d'élevage modernisées », et touche particulièrement l'activité 2.2 « Soutenir l'utilisation de semences de qualité ainsi que leur multiplication » à travers :

- L'appui au Centre de recherche et Centre de multiplication de semences (CMS),
- La production contractuelle de semences,
- L'appui aux services administratifs de contrôle et de régulation.

L'objectif de ce résultat est d'augmenter la production vivrière par un accès facilité aux intrants et aux équipements agricoles. La production additionnelle attendue est d'au moins 35 000 t de produits vivriers par an, dont 20 000 t de riz.

Approche de mise en œuvre :

En tant que programme d'action d'urgence, l'approche de PARECAM devrait permettre d'assurer (i) une rapidité d'intervention en confiant sa mise en œuvre aux projets de FIDA et dans les zones vulnérables respectives de leurs zones d'intervention, (ii) une flexibilité en laissant à chacun des projets le choix des approches de conduite des micro projets, (iii) une possibilité de réallocation en accordant l'utilisation du fonds propre des projets pour permettre le démarrage immédiat du programme.

Résultats globaux :

Suivant l'aide mémoire de la Mission de supervision du 23 novembre au 17 décembre 2010, le soutien du PARECAM à la multiplication semencière porte sur la promotion de la diffusion de variétés certifiées ou améliorées, à travers des appuis :

- d'une part, aux centres de multiplication de semences (CMS) et aux groupements de producteurs de semences (GPS).
- d'autre part, à la FOFIFA (fourniture de semence de pré-base, encadrement technique) et au Service officiel de certification (SOC).

Le PARECAM a mis à disposition des EAF, 10 194,4 t de semences vivrières (riz Sebota 70 et X 265, maïs IRAT 200, haricot Lingot blanc, lentille, patate douce à chair orange, arachide, sorgho) et potagères (oignon Red Créole et Orient F1.), 59 924 plants fruitiers (ananas, cocotier, agrume, litchi, et bananier) et autres plants (girofler, caféier et baie rose). Notamment, par projet:

¹⁰ Source : Rapport de mission de supervision au 23 novembre-17 décembre 2010

- PROSPERER a mis à disposition des GPS: 1,8 t de semences de haricot, 2,5 t de semence de riz, 6 t de semence de maïs, 15 t de lianes de patate douce et 4 000 boutures de manioc pour multiplication.
- AD2M appuie la production de 30 t de semences de culture et 2 t de semences de base de haricot en coopération avec PROSPERER et de faire la sélection massale de semences de lentille et d'arachide.
- PPRR s'est engagé dans un programme de boutures de manioc saines, d'igname, de cultivars de banane et de taro.
- AROPA a engagé la production de semences de 5 t de semence de base de sorgho, 1 t de mil, 4 t de maïs, 1t d'arachide.

II. Les expériences de AD2M-PARECAM

AD2M a commencé son intervention pour PARECAM dans la région de Menabe. Les actions seront étendues dans la région de Melaky au-delà de PARECAM avec la capitalisation des actions menées à Menabe.

II.1. Principes d'intervention

La mise en œuvre des actions de PARECAM au niveau d'AD2M se fait à travers le système CEP (Champs Ecole Paysan). Le CEP est une organisation paysanne qui a été conçue pour la vulgarisation et l'introduction d'innovations en vue de leur adoption par un grand nombre de paysans. Ainsi, il a été prévu pour ces CEP des perspectives pour tester et introduire de nouvelles espèces et variétés. La structuration et l'encadrement des CEP sont assurés par des « ONG Terrain » prestataires.

Pour l'utilisation de semences améliorées (SA), les EAF sont groupés au niveau d'une organisation paysanne de base (OPB), motivées par la pratique de technique nouvelle, l'utilisation de SA et dont les parcelles sont contiguës afin de faciliter le suivi.

Concernant la production et la distribution de semences, les actions du projet s'appuient sur :

- La fourniture de semence de base par les centres de recherche FOFIFA et FIFAMANOR ;
- La multiplication des semences de base par le CMS Mahabokely ;
- La production des semences de culture par les Paysans semenciers modernes (PSM) et les Paysans multiplicateurs de semences (PMS) ;
- La formation des PSM et PMS et le contrôle de la production de semences par le SOC régional ;
- La distribution de semences améliorées par les boutiques TAMI appuyés par le projet ;
- L'utilisation des semences améliorées par les EAF des CEP ;
- L'amélioration des services financiers à travers l'appui à l'URCECAM Menabe.

Concernant les facilités apportées aux bénéficiaires, le projet assure les formations et les dotations en outils agricoles innovants et en semences améliorées. L'appui en intrants et matériels du projet est valable pour une seule campagne et n'est pas récurrent, mais l'encadrement technique peut passer au-delà d'une campagne en fonction de l'avancement de l'adoption des techniques vulgarisées.

II.2. Itinéraires

Les itinéraires suivis par le projet pour la production et pour la distribution de semences se présentent à différents niveaux :

➤ **La production de semences de pré-base et de base:**

AD2M-PARECAM a planifié la promotion de quatre spéculations : le Riz, le haricot, la lentille et l'arachide. Faute de semences de pré-base et de semences de base au niveau de la région Menabe, le projet a appuyé:

- l'épuration variétale locale de lentille dans la commune d'Antsoha en procédant par une sélection massale, dans un premier temps. Dans un deuxième temps, le projet s'est engagé dans l'appui à l'importation de semences de lentille verte pour screening et en vue de constituer une collection variétale par la FOFIFA;
- la production de semences de base de haricot par FOFIFA à travers le réseau de GPS d'AMADEA, dans un système de partage des coûts avec PROSPERER. AMADEA est une association ayant mis en réseau des groupements de paysans semenciers. Ces derniers sont encadrés par les Agents de la FOFIFA, et multiplient des semences sous le contrôle du SOC en vue de leur agrément au titre de Paysans Multiplicateurs de Semence ;
- l'appui à la réhabilitation du CMS Mahabokely qui est un centre à vocation rizicole et arachidière, il consiste dans un premier temps au financement des travaux de curage permettant de rétablir l'irrigation des périmètres cultivables du centre. Pour la suite, le projet appuiera le centre dans les processus et procédures de résolution de la précarité foncière à cause des revendications par certains paysans. Par ailleurs, le projet sollicite actuellement auprès du Ministère de l'Agriculture, l'affectation de nouveau personnel d'encadrement technique au centre.

➤ **La multiplication de Semences de culture :**

En vue d'assurer l'accès local durable des EAF aux semences améliorées commerciales, le projet appuie la multiplication des semences de base par les PMS. Ces derniers sont des paysans producteurs sélectionnés par le projet dans le cadre de la promotion du CEP. Le projet a facilité la mise en place de Six (06) Paysans Semenciers Modernes (PSM)¹¹. Ces agriculteurs de haut niveau ont suivi des formations sur la production de semence améliorée dispensées par le SOC régional.

¹¹ PMS : les Paysans Semenciers Modernes sont des ingénieurs agronomes, possédant plusieurs hectares de rizière, travaillant sous le contrôle du SOC.

Ces Inspecteurs du SOC assurent également le suivi et le contrôle de la production, ainsi que la qualité des semences produites.

Le projet apporte une facilité de démarrage à chaque PSM sur la base d'un business plan dont l'importance varie selon les capacités techniques et les moyens de production à la disposition de chaque exploitant. Le projet passe des conventions d'achat avec les PSM. Les appuis accordés sont considérés comme des avances qui seront défalquées sur les factures à la récolte, plus précisément à l'achat des semences par le projet. Les remboursements peuvent se faire en une ou plusieurs échéances, suivant le montant bénéficié. Les deux PSM de Tsarahotàna ont bénéficié chacun d'un motoculteur qu'ils ont à rembourser sur trois ans en semences de riz ou en semences d'arachide.

Pour la réception des semences de base de haricot produites par AMADEA, le projet a identifié et formé des PMS, la campagne de production est prévue débuter en avril 2011.

➤ **La distribution de semences améliorées :**

Le projet a passé un protocole de partenariat avec l'Union des Coopératives Tantsaha M'iray (TAMI) pour la mise en place et l'opérationnalisation de points de vente d'intrants et de matériels agricoles dans les zones d'intervention du projet.

A titre d'incitation, le projet accorde a accordé une subvention permettant de couvrir :

- l'aménagement extérieur et intérieur des points de vente ;
- une partie du stock initial pour chaque boutique comprenant, les produits phytosanitaires, les fournitures et outillages agricoles ;
- la conception et édition de supports d'information et de publicité.

Afin de viabiliser les boutiques d'intrants de TAMI, le projet recommande aux CEP à effectuer l'achat d'intrants, de matériels et d'équipements auprès de ces distributeurs. Ce système devrait permettre à TAMI de réaliser des recettes conséquentes et de conforter sa situation financière.

➤ **L'utilisation des semences améliorées par les EAF**

Spéculations : le riz et l'oignon, l'haricot, de lentille, d'arachide, d'oignon et de boutures de manioc.

La distribution de SA se fait auprès des EAF/CEP identifiés par le projet. Ce dernier apporte à titre de subvention les SA et dote les CEP de quelques équipements et matériels agricoles. Ils ont, en revanche, à gérer leur utilisation et à veiller à leur multiplication pour qu'à terme chaque EAF ait ses propres équipements et matériels. Ces OP bénéficiaires doivent suivre les itinéraires techniques préconisés par le projet, sous l'encadrement de ses ONGT¹².

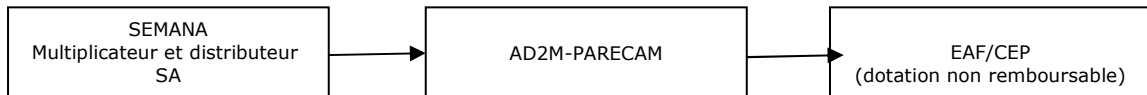
Les semences de riz utilisées par les CEP proviennent des PMS et PSM. Tandis que pour le haricot, en attendant la mise en place d'un véritable schéma de multiplication, le projet a fait l'approvisionnement en semences triées de haricot auprès d'un fournisseur à Antsirabe. Quant aux lentilles, les semences distribuées sont obtenues de sélection massale faite par le projet. En ce qui

¹² Les ONG Terrain sont les partenaires de terrain du projet, chargé d'encadrement des organisations paysannes (CEP, AUE, ...) dans une zone déterminée.

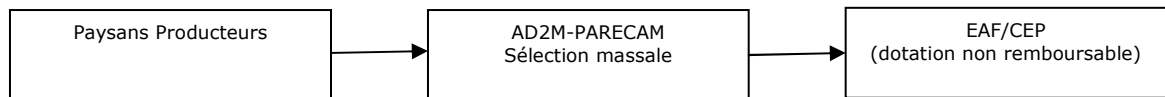
concerne l'oignon, vu le faible volume de semences nécessaires, le projet estime qu'il est plus réaliste et rentable d'effectuer l'approvisionnement en semences de culture auprès de SEMANA Antsirabe.

Les figures suivantes retracent les itinéraires adoptés par le projet suivant le contexte spécifique à chaque spéculation :

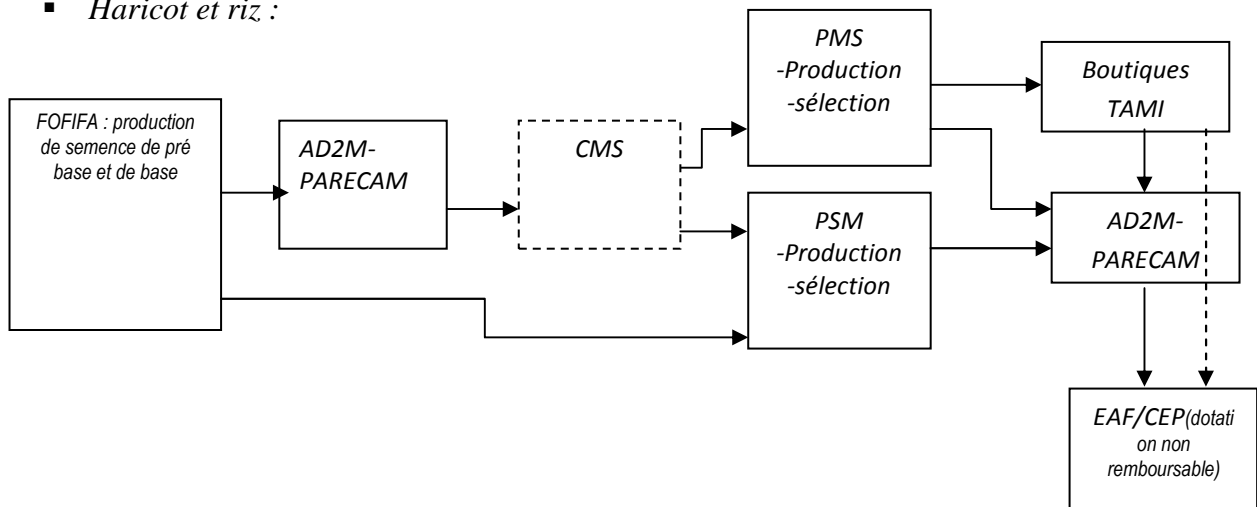
▪ *Oignon :*



▪ *Lentille et archide:*



▪ *Haricot et riz :*



II.3. Résultats et produits

➤ **La mise à disposition de semences améliorées**

Les réalisations d'AD2M-PARECAM par rapport à la mise à disposition de semences dans la région de Menabe sont présentées par le tableau suivant.

Tableau 4: Semences améliorées produites à travers l'appui de AD2M-PARECAM

| Spéculation | Riz | Haricot | Manioc | Arachide | Lentille | Oignon | Maïs | Total |
|------------------------|-------|---------|----------|----------|----------|--------|------|-------|
| Pré-base | | | | | | | | |
| Base (t) | 0,225 | 0,3 | | | | | | 0,525 |
| Production (t) | 11 | 5 | | 6 | 9 | 0 | 0 | 31 |
| Distribuées (t) | 6 | 18 | 310 000* | 4 | 3 | 0 | 3 | 34 |

Source : tableau de suivi-évaluation IOV.AD2M-PARECAM

*boutures

Les réalisations par rapport à l'intensification et la diversification des cultures relatives à l'utilisation de semences, sont présentées par le tableau suivant :

Tableau 5. Semences distribuées par AD2M-PARECAM dans le cadre de l'intensification

| Spéculation | Riz | Haricot | Arachide | Lentille | Oignon | Maïs | Total |
|----------------------------|--------------|---------------|--------------|--------------|----------|--------------|-------|
| Nb CEP | 52 | 28 | 16 | 6 | 4 | 6 | 114 |
| Nb beneficiaries | 1 089 | 501 | 362 | 110 | 94 | 147 | 3 365 |
| Nb femmes | 270 | 119 | 108 | 31 | 52 | 23 | |
| Surface (ha) | 649 | 460 | 126 | 45 | 2 | 131 | 1 410 |
| SA distribuées (kg) | 4 145 | 17 610 | 4 445 | 2 640 | 8 | 3 345 | |

Source : tableau de suivi-évaluation IOV.AD2M-PARECAM

➤ L'appui du projet à l'URCECAM Menabe.

Le projet a passé une convention de partenariat avec l'URCECAM Menabe. L'objet de la convention consiste à « l'appui à l'extension et au renforcement des services financiers du réseau des caisses d'épargne et de crédit agricole mutuels dans la Région de Menabe ». AD2M a accordé une subvention de l'ordre de 920 millions d'Ariary soit approximativement 150 000 000 Ar par guichet. Quatre (04) points de services ont été mis en place et équipés, la construction du cinquième guichet est reportée pour 2011.

Tableau 6: Statistiques de l'URCECAM Menabe au 31/12/2010

| | 5 Guichets | Ensemble URCECAM |
|---|-------------|------------------|
| Nombre de membres | 1 568 | 8 888 |
| Encours de crédit (en Milliards Ar) | 231 784 819 | 1 161 922 419 |
| Encours de crédit en nombre | 253 | 1 319 |
| Encours épargne (en Milliards Ar) | 9 112 942 | 120 878 134 |
| Octrois 2010 (en Milliards Ar) | 613 580 895 | 2 245 275 793 |
| Octrois 2010 (en nombre) | 312 | 1 356 |
| Encours de crédit de campagne (en Milliards Ar) | 122 126 525 | 333 534 981 |
| Octrois crédit de campagne (en nombre) | 188 | 625 |
| Encours de crédit de campagne /Encours total crédit | 52% | 29% |
| Nombre crédit de campagne/nombre total octrois | 60% | 46% |

Source :Rapport AD2M 12/10/2010

Les quatre points de service sont implantés à:

- Malaimbandy, District de Mahabo,
- Ambatolahy, Ditsrict de Miandrivazo,
- Ankotrofotsy, District de Miandrivazo,
- Ankilizato, District de Mahabo (renforcement d'un existant)

En perspective, le projet prévoit la réalisation d'études afin de mettre au point de gammes de produits adaptés au public cible du projet ; ainsi que la mise à disposition de fonds de crédits et fonds de subvention d'équilibre pour CECAM.

➤ **Possibilité offerte par le FRDA Menabe pour le développement de la filière semence :**

Le FRDA pilote (Fonds Régional pour le Développement Agricole) est mis en place depuis mars 2009 dans la région Menabe. Le FRDA adopte une approche par la demande. Dans sa phase actuelle, ses appuis se limitent encore sur le financement des actions d'information, de formation et conseil à l'exploitation, sur les demandes d'appui des OPB passant par les CSA, et les demandes liées au renforcement de capacités des OP Régionales.

Pour l'année 2010, FRDA a financé l'organisation d'une formation sur la sécurisation de la production de semences, dispensée par le SOC régional. Depuis, la réflexion sur l'appui au développement de la filière semence est lancée au niveau du FRDA. Les demandes d'appui des GPS et la fourniture de semences de pré-base seront dans les priorités.

II.4. Problèmes rencontrés

Les problèmes rencontrés par le projet dans l'appui au développement et à la viabilisation de la filière semence sont notamment:

- une très faible culture d'utilisation de semences améliorées ; les paysans ont l'habitude de mettre de côté une partie des récoltes pour assurer les semences de la campagne suivante,
- la non disponibilité de semences de pré-base,
- les exigences de la production de semence de maïs sont difficiles à respecter par les paysans semenciers, (notamment l'isolation des parcelles de cultures)
- la réticence des EAF à contracter des crédits auprès des CECAM à cause de la hauteur des garanties exigée,
- la difficulté de redynamisation du CMS Mahabokely à cause de la multiplicité des problèmes, entre autres la précarité foncière,
- la difficulté d'écoulement des semences produites par les paysans multiplicateurs, en dehors des marchés offerts par le projet et les actions d'urgence,
- le refus de certains collecteurs de prendre les produits des variétés promues par le projet.

III. Les expériences de AROPA-PARECAM

AROPA a démarré ses interventions dans le cadre du PARECAM dans le sud depuis juin 2009 pour s'étendre dans la Haute Matsiatra et Amoron'i Mania à partir du mois d'avril 2010. Les actions entreprises à travers AROPA sont concentrées dans la zone Sud, c'est-à-dire les régions de l'Anosy et de l'Androy. Les spéculations concernées sont le Riz, le maïs, la pomme de terre, l'oignon, l'arachide, le sorgho et le manioc.

III.1. Principes d'intervention

Par rapport à l'objet du programme PARECAM, le projet a cherché dans un premier temps à améliorer la disponibilité de denrée alimentaire au niveau de ses zones d'intervention.

Les actions menées avec l'appui du projet ont été essentiellement axées sur la distribution et comprennent :

- La dotation de SA et d'autres intrants ainsi que de quelques matériels et équipements agricoles ;
- L'encadrement technique des EAF dans les itinéraires agricoles ;
- Un appui d'ordre organisationnel aux OP dans la gestion des opérations menées à leurs niveaux.

Pour mieux organiser les actions, les EAF doivent être affiliées à des OP. La mise en œuvre des actions se font à travers des organismes relais qui assurent l'encadrement technique.

Tableau 7: Les districts d'intervention de AD2M-PARECAM et les organismes relais

| Région | Anosy | Androy | Amoron'iMania |
|--------------------------------|---|------------------------------------|---------------|
| Districts | Fort-dauphin Betroka | Bekily | Sahamadio |
| Organismes relais | CARE | GRET ALT FAFAFI | DRDR |
| Organisations paysannes | Riz : AUE Maïs : 2 unions d'OP 3 Coopératives OP de base (Betroka) | OP de base Groupement avec MAFA | AUE |

➤ Mécanisme de financement des EAF utilisateurs des semences améliorées mises à disposition par le projet.

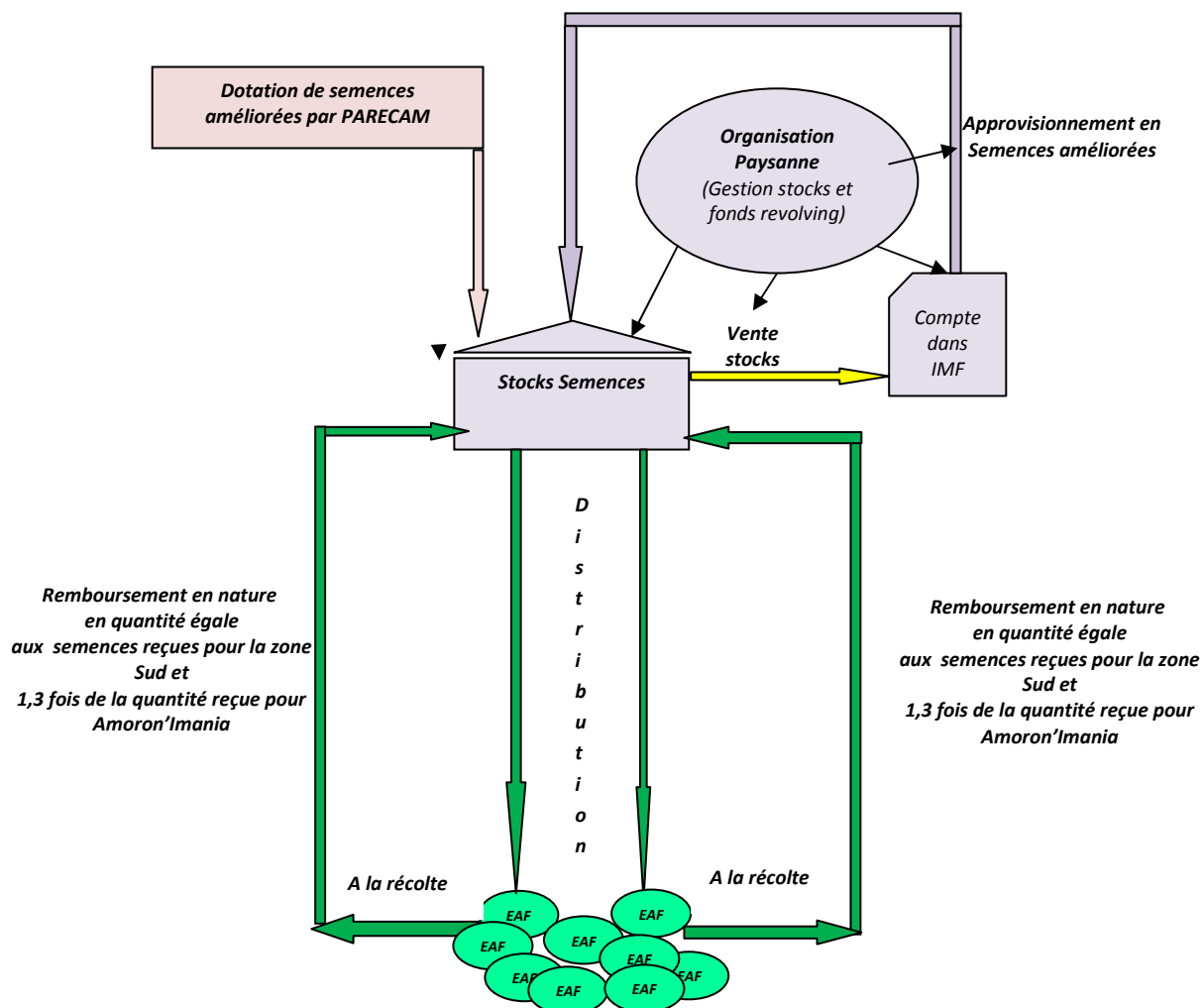
Le projet accorde aux EAF des facilités sous forme de dotation en semences améliorées. A la récolte, les EAF ont l'obligation de rembourser en nature, le double de la quantité des semences reçues.

Chaque OP bénéficiaire assure :

- La sélection des EAF bénéficiaires,
- Le recouvrement des semences attendues,
- Le stockage des semences,
- La mise en vente des stocks de semences si nécessaires,
- La gestion des fonds, notamment ceux résultants des ventes de semences ; un compte au nom de l'OP est ouvert dans les institutions financières de proximité (Tsinjo lavitra ou Fivoy),
- L'approvisionnement en semences améliorées et leur distributions à de nouveaux EAF.

Le système de distribution de semences adopté par AROPA-PPRR peut être schématisé la figure qui suit:

Figure 2: Schéma du système de distribution des semences. AROPA-PARECAM



III.2. Itinéraires

Les choix des spéculations ont été faits selon les filières agricoles prioritaires et les vocations des zones d'intervention, et avec une priorisation des périmètres réhabilités.

- **Du manioc, du riz et du maïs dans l'Anosy:** Pour le manioc, l'objectif est la mise à disposition de EAF en boutures. Quelques EAF ont été également appuyés dans la mise en place de parcs à bois afin d'assurer la continuité de l'approvisionnement en boutures. En ce qui concerne le riz et le maïs, le projet a distribué des semences améliorées aux EAF et a assuré l'encadrement technique.
- **De l'oignon dans la Région Androy :** Il s'agit de distribution de semences améliorées aux EAF et l'appui à la production de bulbilles d'oignon qui en est une autre forme de

semences. Le projet a de même appuyé l'amélioration des techniques de stockage et l'organisation de ventes groupées.

- **Du riz dans la région Amoron'Imania :** le projet a distribué des semences améliorées aux EAF et a apporté des encadrements techniques.

➤ **Financement des organisations paysannes régionales (OPR) par le FRDA d'Amoron'Imania :**

Quatre types de conventions sont en vue dans le cadre du développement de la filière semence, l'objectif commun étant l'appui à la production de SA par des producteurs structurés et visant une professionnalisation dans ce secteur d'activité.

- i. Convention AROPA-OPR : Pour la mise à disposition de techniciens (Socio-organisateur Conseiller aux Exploitants Familiaux) et aux OPR.
- ii. Convention AROPA-FRDA: Pour un abondement d'AROPA au FRDA, dédié à des projets professionnels (exemple : production de semences)
- iii. Convention OPR-FRDA : Pour le financement des projets professionnels des OPR : Tel que la production et conditionnement de SA de la VFTM Haute-Matsiatra et la multiplication de points des ventes d'intrants de la KLI.

➤ **Perspective de financement des OPB à travers l'appui du FRDA Amoron'Imania :**

Le financement des OPB se feront à travers les IMF, le schéma de financement n'est pas encore arrêté, mais le principe de partage des coûts entre le FRDA, les EAF et les IMF est acquis.

Les figures suivantes représentent les itinéraires adoptés par le projet pour la distribution de semences améliorées :

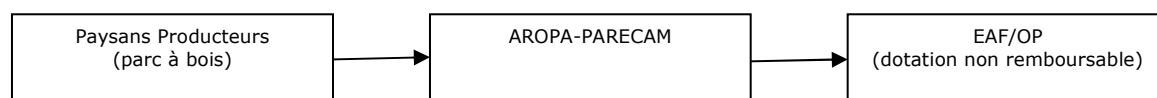
Maïs, haricot, arachide, sorgho :



*Les semences distribuées sont d'origines différentes selon les espèces et les variétés :

- **Maïs** IRAT 200, Volasoa, Meva, Mailaka: CMS Sakay et SDMAD Amoron'Imania
- **Oignon** Noflaye, Rouge de Tana: SEMANA Antsirabe.
- **Riz** Sebota 239: SDMAD (Amoron'Imania)
- **Haricot** : GRET
- **Arachide** : GRET
- **Sorgho** IRAT 204, Macia : FAO, SDMAD, GRET et FAO

Manioc :



III.3. Résultats et produits

Les réalisations d'AROPA-PARECAM par rapport à la mise à disposition de semences aux EAF sont représentées par le tableau ci-après :

Tableau 8: Semences distribuées par AROPA-PARECAM

| Spéculation | Riz | Maïs | Pomme de terre | Oignon | Arachide | Sorgho | Haricot | Manioc | Total |
|----------------------------|--------------|--------------|----------------|---------------|-------------|--------------|-------------|-------------|--------------|
| Surfaces nouvelles (ha) | 420 | 67,2 | 8 | 87,73 | 0 | 282 | 0 | 6 | 870,93 |
| Production | 306 | 0 | 96 | 907,33 | 0 | 45 | 48 | 0 | 1 490 |
| Surfaces intensifiées (ha) | 381 | 28,8 | 0 | 88 | 6,5 | 0 | 0 | 20 | 574,60 |
| Production | 1 122 | 15 | 0 | 920,45 | 0 | 0 | 56 | 0 | 2 320 |
| SA distribuées (t) | 43,5 | 18,10 | 18,76 | 0,65 | 1,00 | 10,17 | 1,46 | 360* | 99,15 |

* boutures

Source : Tableau de suivi évaluation AROPA-PARECAM .31/12/2010

Les taux de recouvrement relatifs aux facilités accordées aux EAF/OP (décembre 2010)

Le tableau ci-après représente les montants des remboursements attendus envers les OP de Betroka ainsi que les taux de recouvrement au niveau des OP de chaque commune. Aucune commune n'excède 50% de taux de recouvrement et 4/5 ont enregistré un taux inférieur à 17%.

Tableau 9: Taux de recouvrement des facilités accordées par AROPA-PARECAM

| Commune | Montant AR | % Recouvrement |
|-----------|------------|----------------|
| Ianabinda | 14 030 600 | 16% |
| Bekorobo | 6 601 500 | 14% |
| Isoanala | 4 834 300 | 6% |
| Ambalaso | 3 471 440 | 41% |
| Tsaraitso | 5 699 500 | 6% |

Source: AROPA-PROSPERER. Décembre 2010

III.4. Problèmes rencontrés

- La sécheresse qui a sévit lors de deux années consécutives (2009 et 2010),
- Les problèmes de recouvrement au niveau des localités où les populations ont déjà eu des expériences avec les projets de développement,
- L'éloignement de certaines OP qui ne facilite pas l'encadrement et le suivi ; les impacts sont ressentis sur la production et le recouvrement,
- Le principe de facilitation accordée par le projet est mal perçu par les IMF,
- La mauvaise qualité des semences achetées au niveau de certains distributeurs ou GPS.

IV. Les expériences de PPRR-PARECAM

L'initiative de production de semence concerne six communes rurales: Ambinaninony, Vohitranivona, Anivorano et Mahatsara du District de Brickaville pour la zone Sud, et Foulpointe et Ampasimbe Onibe du coté Nord. Ce sont des zones potentielles pour la production de riz et de maïs.

IV.1. Principes d'intervention

Pour le Projet PPRR, leur approche d'appui au paysan producteur est toujours fonction des situations des marchés et des conditions agro-écologiques des zones d'intervention. Ainsi les spéculations choisies sont :

- le X265 une variété performante et précoce (90 à 110 jours) pour le riz de saison. Le projet reste prudent pour la contre-saison tant qu'il n'y ait pas de dispositif de maîtrise d'eau car il y a toujours un risque d'inondation ;
- le B22 pour la riziculture sur tanety. Cette variété est fortement demandée par les 'tavistes', car avec un système de culture amélioré ils n'utilisent que 25Kgs de semences au lieu de 40Kgs ;
- l'IRAT 200 pour le maïs en contre saison. Le marché ciblé est l'industrie d'alimentation animale LFL. La récolte allant de décembre à février met les maïsiculteurs de la région Atsinanana et Analanjirifo en position de monopole pour ce marché. Pour la culture de saison dont la récolte se situe entre le mois de mai et le mois de janvier, leurs produits entrent en compétition avec les maïs d'altitude, notamment de Vakinankaratra et de Tsiroanomandidy ;
- le Bananier pour le renouvellement des souches qui sont affectées par la maladie de panama, et pour améliorer la qualité des produits à mettre sur le marché ;
- la Grenadelle et les cultures maraîchères, impulsées par l'offre de partenariats de Faly Export (60 tonnes de pulpe de grenadelle) et SHERITT.

Par principe, le PPRR-PARECAM n'utilise pas de semence de recyclage ni tout venant. Les techniciens du projet fixent les exigences techniques des semences en termes de pouvoir germinatif, de pureté, de taux d'humidité et de procédé de traitement. En outre, ils assistent à l'ensachage des semences et à la réception des marchandises départ des CMS.

IV.2. Itinéraires

➤ **La production de semences**

Le programme de multiplication de semence, dans le cadre du PARECAM, était parti d'une estimation rapide des besoins des paysans. L'organisation de l'approvisionnement et des conditions de distribution ont évolué suivant les expériences de terrain :

- **Dans un premier temps**, le projet s'était approvisionné en semence auprès du CMS Sakay sur recommandation de FOFIFA et de MINAGRI. Les semences ont été distribuées avec une condition de remboursement au prix coûtant dans le compte du groupement, en

vue d'une acquisition de semences pour la prochaine campagne. Cette première initiative, avec un principe de revolving, a connu un échec car parallèlement la FAO a distribué gratuitement 57 tonnes de semences de riz-maïs-haricot. Il a été alors difficile pour PPRR-PARECAM de réclamer le remboursement ;

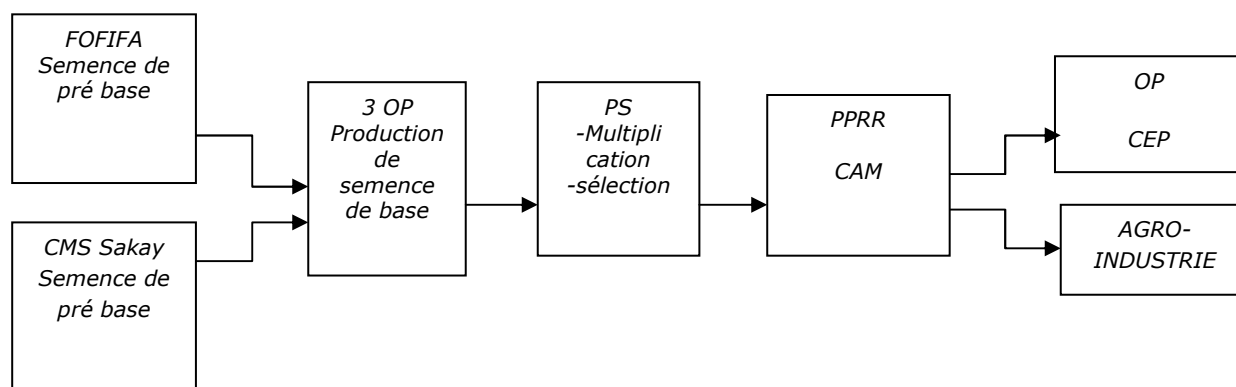
- **Dans un deuxième temps**, le projet a fait un recensement de 18 OP. Après évaluation, deux seulement étaient sélectionnées pour la multiplication de semence ; la première pour le riz, et la deuxième pour le maïs. Le PPRR a pris en charge le labour, les semences et l'herbicide. Faute d'herbicide et à cause des attaques massives des rats, les paysans n'ont pu enregistrer que très peu de récolte et sont déçus ;
- **L'organisation adoptée actuellement** consiste à compléter la chaîne de production de semence de riz et de maïs avec un appui à la professionnalisation. Ainsi, le projet a confié à ODDIT, son partenaire de terrain pour la zone Sud, et à ses techniciens de la zone Nord l'identification de 3 OP pour la production de semence de base (avec 2Ha chacun), et de 24 paysans semencier (individu) pour la multiplication des semences.

Des séances de formation en cascade ont été organisées pour les techniciens des DRDR, de l'ODDIT et de PPRR (Nord), par l'équipe du SOC Siège. Puis, à leur tour, les paysans semenciers ont eu des formations et des encadrements techniques par les techniciens de PPRR dans la zone Nord et par l'ODDIT pour la zone Sud.

L'apport de PPRR-PARECAM porte sur l'aménagement des terrains, l'itinéraire technique et les intrants. C'est la FOFIFA Mahajanga qui assure la fourniture de semence de pré base de riz irrigué X265 et de riz pluvial B22. Les semences de base de maïs IRAT200 sont achetées auprès du CMS Sakay.

Des conventions de production ont été établies entre PPRR-PARECAM et les 3OP. Sur leur 2Ha de rizière respective, en appliquant le SRI, 20 tonnes de production sont attendus, 15 tonnes seront laissées sous la gestion (consommation, vente et multiplication) des membres de l'OP et 5 tonnes à remettre au projet. Ce qui fait 15 tonnes à distribuer aux Paysans Semenciers pour la production de semences de culture. Ce n'est qu'en aval que le CAM intervient dans la collecte et la distribution des semences de cultures, et des productions destinées à la consommation et aux agro-industriels.

Finalement, l'itinéraire de production et de distribution de semences expérimenté par PPRR-PARECAM est illustré par l'unique schéma suivant :



➤ **La distribution de semences de culture aux EAF**

Toujours en vue de saisir l'opportunité de marché offerte par LFL, le projet a entrepris « une opération maïs » en 2009, l'objectif de produire 1500 t de maïs de contre saison par l'exploitation des terrains de canne à sucre de la SIRAMA laissés en friche, les résultats finaux ne sont donc pas encore connus. Outre une organisation hâtive des producteurs et une mise en place tardive et sommaire des cultures, l'opération a été affectée par une insuffisance du mécanisme de distribution, de suivi et de contrôle qui a ouvert la voie à une situation très dommageable au succès de l'opération (détournement d'intrants et abus de confiance des paysans, entre autres)¹³.

Pour la campagne 2010, le projet a opté un nouveau mécanisme impliquant le réseau OTIV et la confédération des CAM.

Mécanismes de l'opération Maïs et Riz 2010

Les distributions de SA au niveau des EAF se font à travers l'opération Crédit intrant dont le cadre d'intervention est défini par une convention passée entre PPRR, le Réseau OTIV ZL et l'Union de coopérative. L'objectif de cette convention est de faciliter l'accès des producteurs au financement des intrants agricoles, y compris les SA.

Rôle de PPRR : mobilisation d'un fonds pour l'acquisition des intrants destinés aux EAF PPRR à titre remboursable et sans intérêt au stade actuel ; les fonds recouverts seront affectés à la confédération des CAM ; le PPRR assure l'encadrement technique des EAF.

Rôle du Réseau OTIV ZL : Prestataire de service venant en appui à la Confédération des CAM dans la gestion du fonds constitué des remboursements par un système revolving ; mise en place des contractualisations avec les producteurs et le suivi des recouvrements.

Rôle de la Confédération des CAM : Gestion du fonds qui lui est affecté conformément à sa mission de fournir les appuis dans le développement des pôles de partenariats.

Rôle des EAF : Utiliser les intrants demandés et reçus et respecter les termes des contrats passés avec l'IMF.

Pour l'Opération maïs 2010, les frais des prestations de l'OTIV couvre uniquement les coûts liés aux activités de recouvrement et sont supportés par les bénéficiaires et sont fixés à **8%** des montants recouverts auprès des producteurs bénéficiaires et membres réguliers de l'OTIV.

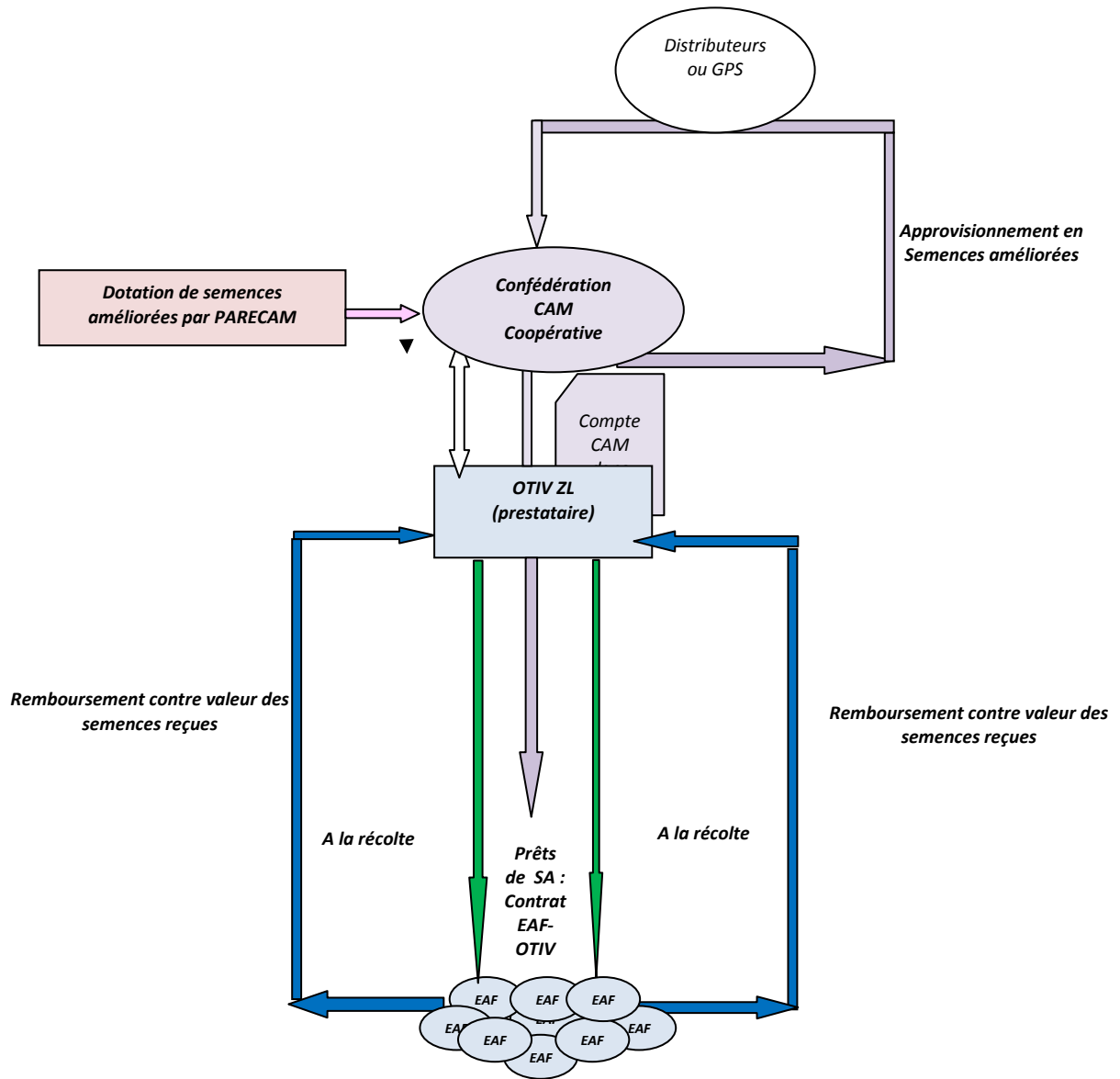
Quant à l'Opération riz de contre saison 2010, les frais de dossier et d'approche sont pris en charge par l'UGP/PPRR et sont fixés à **5%** du montant des contrats de prêts signés avec les producteurs et les frais de suivi et de recouvrement **fixé à 7%** des montants recouverts auprès des bénéficiaires qui sont à déduire au moment de remboursement de fonds par ce dernier.

Pour les prochaines opérations intrants, les frais de prestation de l'OTIV seront à couvrir au moyen d'intérêt à introduire dans les contrats correspondants de cession d'intrants aux producteurs.

¹³ Source : Rapport mission de supervision décembre 2010.

La figure ci-après donne une schématisation du système de distribution des intrants par PRR-PARECAM ;

Figure 3. Schéma du système de distribution des semences améliorées .PPRR-PARECAM



IV.3. Résultats et produits

➤ **La production de semences améliorées**

Au stade actuel, les productions de semences de riz et de maïs sont menées à titre d'apprentissage :

- 7 paysans pour la multiplication de semences de riz pluvial, sur 595 ares au total ;
- 7 paysans sont concernés par la multiplication de semences de riz irrigué, sur 515 ares au total ;
- 10 paysans pour la multiplication de semences de maïs, sur 1050 ares au total.

➤ **La distribution des semences dans la cadre de l'opération maïs**

Les résultats effectifs de la première opération maïs ne sont pas encore connus. Pour celle de 2010, le retard de la mise en place des cultures ont induit des taux réalisations assez faibles par rapport aux prévisions : la surface réellement plantée en contre saison 2010 était estimée à 290 ha (46% de l'objectif initial) pour une production de 224t ; 721 producteurs (34% des inscrits) ont pu accéder aux intrants sous forme de contrats.

Dans le cadre de l'aménagement de périmètre agricole, PPR a distribué 22, 1t de semences de riz qui ont pu couvrir 1 629 ha et 50kg de semences d'oignon.

IV.4. Problèmes rencontrés

- Semence de pré-base de et riz et de maïs non disponible,
- Difficulté de stockage de semence à cause de l'intempérie et de l'humidité atmosphérique,
- Passage fréquent de cyclone tous les ans, et inondation cyclique tous les 4 ans,
- Structuration et organisation hâtive des producteurs pour l'opération maïs,
- Non maîtrise des rats qui ravagent les champs,
- Insuffisance du mécanisme de distribution des semences produites,
- Cas de détournement d'intrant dans l'opération maïs, abus de confiance des paysans,
- Distorsion entre les principes de facilitation par la FAO et le projet,
- Opacité des marchés de produits agricoles de consommation démotivant les EAF à utiliser les semences améliorées,
- Impossibilité de planification de la production de semences, sauf pour les spéculations objets de convention de partenariat comme le maïs.

V. Les expériences de PROSPERER-PARECAM

La mise en œuvre des actions PARECAM par PROSPERER touche 6 régions, celles d'Analamanga, d'Itasy, d'Amoron'iMania, de la Haute-Matsiatra, de Vatovavy Fitovinany et de la Sofia. Les spéculations prévues dans le cadre de PROSPERER sont, le riz, le maïs, le haricot et l'oignon. Toutefois, des contextes d'urgence ont amené le projet à entreprendre des actions concernant la patate douce et le manioc.

V.1. Principes d'intervention

Les interventions de PROSPERER-PARECAM dans le système semencier sont traduites par différents types d'actions, au niveau de différents maillons de la chaîne:

- l'appui à la redynamisation de CMS,
- la production de semence en convention avec les CMS : lianes de patate douce,
- la mise en place de parcs à bois de manioc en convention avec des groupements d'EAF et le centre pénitencier d'Andonaka,
- la production de semences de base de haricot en convention avec FOFIFA,
- la production de semences commerciales en conventions avec des GPS,
- la mise en place d'un système pilote de distribution de semences de culture auprès des EAF.

Pour assurer les formations et les encadrements techniques, le projet a recours à des prestataires de service selon les spéculations et les régions d'intervention:

Tableau 10: Les prestataires techniques dans le cadre de PROSPERER-PARECAM

| Régions | Analamanga | Itasy | Haute-Matsiatra | Vatovavy Fitovinany | Sofia |
|--------------|-------------------------------------|---------|-----------------------|----------------------------------|--------------------|
| Organismes | Association AFO CTHA CSA | AMADEA | Mr RALAHY Emmanuel | ONG RAID SOFASPAM SAF FJKM | FFTS CTHA |
| Spéculations | Haricot Oignon Pomme de terre | Haricot | SRI | Haricot | Maïs et Haricot |

Source: Support de présentation PROSPERER. Atelier de lancement de la mission de supervision. Décembre 2010

V.2. Itinéraires

➤ Redynamisation des CMS

Des conventions sont en cours de mise en place avec:

- les CMS de Nanisana et d'Analamahitsy pour la région d'Analamanga,
- le CMS de Marofarihy et de la Ferme école de Fihaonana pour la région de Vatovavy Fitovinany.

➤ **Conventions de production de semences de cultures avec les CMS**

L'objectif est d'améliorer rapidement la résilience aux crises alimentaire d'une zone vulnérable en assurant la disponibilité de matériels végétales de variétés de cultures habituellement utilisées par la population :

- Pour la Région de Vatovavy-Fitovinany, le programme a appuyé la mise à disponibilité de lianes de patate douce à travers les CMS de Fihaonana et de Marofarihy ;
- Pour la Haute Matsiatra, les deux ans de sécheresse consécutives ont provoqué la rareté des boutures de manioc, d'où la mise en place de parcs à bois à Andonaka, sur le rive du fleuve Zomandao ;
- Pour la région de l'Itasy en partenariat avec Agri-sud, le programme a appuyé le système de greffage de manioc au bénéfice de 200 EAF.

➤ **La production de Semences de base de Haricot confié à la FOFIFA**

Il s'agit d'un protocole d'accord passé entre PARECAM et FOFIFA pour appuyer la production de semences certifiées de haricot. Le résultat attendu du protocole est la production de 180 tonnes de semences de base de haricot en avril 2011, prévues à être multipliées par les GPS de différentes régions d'intervention de PARECAM. Le financement est destiné à couvrir les prestations de FOFIFA dont les engagements sont:

- La fourniture de semences de pré-base;
- La production de semences de base de haricot qui sera entreprise dans la région d'Analamanga ;
- Le renforcement des capacités des producteurs impliqués dans la multiplication de semences de haricot dans les régions Analamanga, Itasy et Haute Matsiatra ;
- L'encadrement des producteurs (CMS/GPS /EAF), le suivi technique et la supervision des de la conduite de la production de semences de cultures certifiées.

➤ **La production de semences commerciales par les GPS**

Pour la région de Haute Matsiatra, un contrat a été finalisé avec le prestataire de service TEFY SAINA qui viendra en appui à (SDmad d'Anosy) et 2 GPS (CRAM et KLI). Pour Itasy, 2 GPS sont identifiés pour appui, dont 1 GPS de pomme de terre à Ambohipandrano et 1 GPS Haricot à Ampary. Concernant le haricot, les GPS des régions de l'Itasy, d'Analamanga et de Haute-Matsiatra utiliseront les semences de base produites par l'AMADEA.

Les conventions de production sont passées entre PROSPERER- PARECAM régional et les Coopératives de GPS. Les engagements de PARECAM sont de:

- Contribuer à la mise à disposition des « semences de base » à multiplier ;
- Payer une avance de campagne pour la mise en place de la culture y compris la préparation du sol et le coût de main d'œuvre nécessaire ;
- Approvisionner en intrants (engrais, insecticides et herbicides) à titre d'avance ;

- Acheter les « semences commerciales » produites au prix fixe de 2.000 MGA/Kg;
- Apporter les appuis technique et scientifique à travers FOFIFA;
- Réaliser des contrôles pour s'assurer la bonne exécution du contrat sur tout le processus de production et de conditionnement des semences.

Les engagements des coopératives de GPS qui assurent le rôle d'intermédiaire et de facilitateur entre le Programme et ses GPS partenaires sous-traitants sont :

- Collecter et transmettre les déclarations de cultures au Service Régional de Contrôle de semences (SOC), sis à Nanisana Antananarivo ou auprès de la DRDR, en début de la saison ;
- Vulgariser auprès des GPS les techniques de production de semences suivant les normes techniques et agronomiques recommandées et dispensées par le FOFIFA ;
- Accepter les contrôles du SOC aux champs et aux magasins des GPS encadrés ;
- Livrer des semences saines, homogènes, sèches à un taux d'humidité de 13%, accompagnées de certificat du SOC, conditionnées dans des sacs plastiques neufs et homogènes de 50 kg de chaque ;
- Envoyer au Programme, les pièces justificatives pour la distribution des « semences de base » ainsi que des autres intrants et états de paie de l'Avance de campagne accordée aux GPS, dûment émargés par ces derniers. Le cumul des Avances de campagne octroyées aux GPS sera défalqué du prix d'achat des semences produites et livrées ;
- Accepter de renouveler les « semences de base » en s'approvisionnant régulièrement auprès du centre de recherche FOFIFA ;

➤ **La distribution des semences commerciales de riz et de haricot aux EAF :**

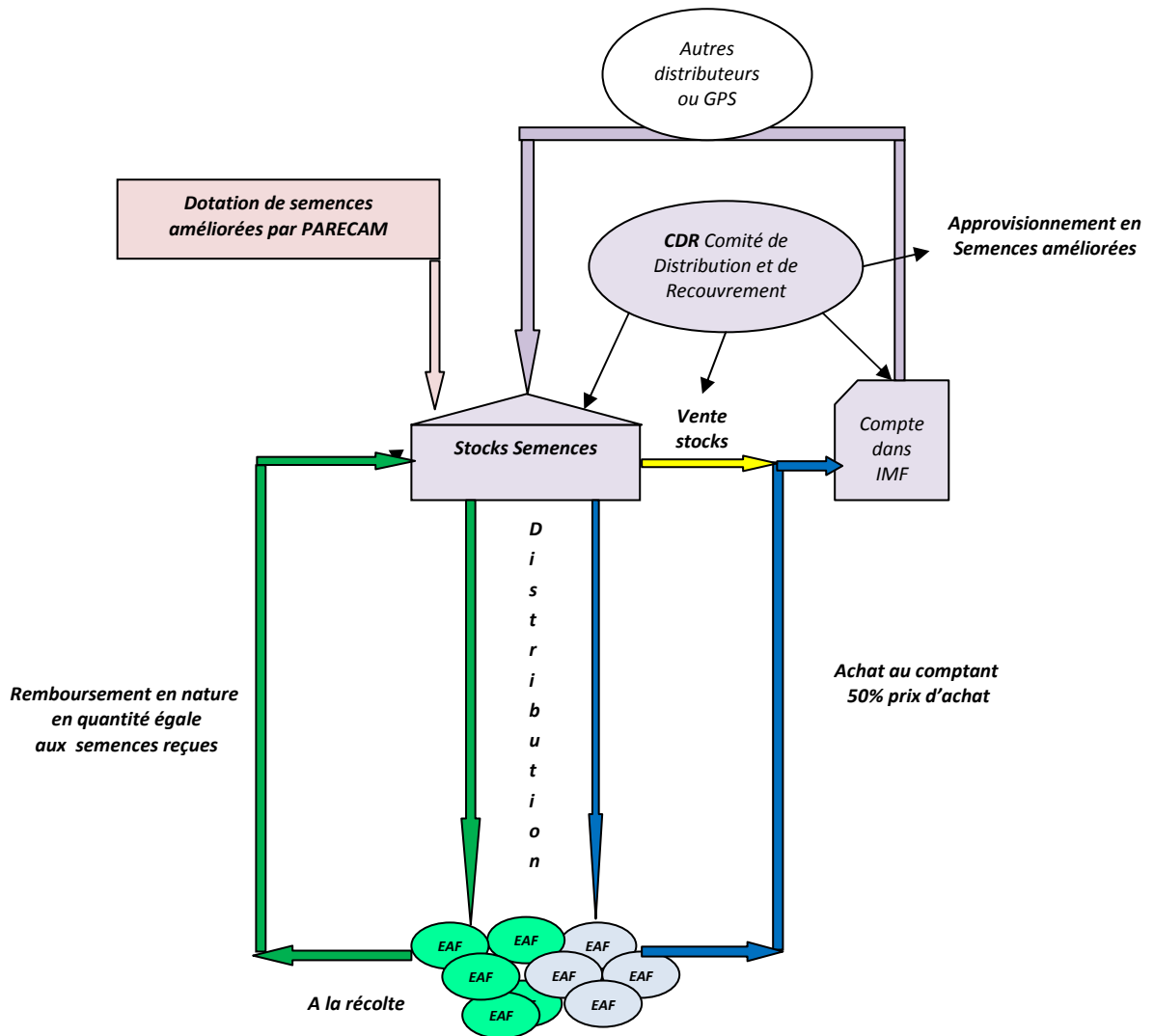
Un système pilote de distribution d'intrants, de semence et de matériels agricoles est mis en place au sein de chaque commune en partenariat avec les principaux fournisseurs afin d'y développer le réseau de distribution et d'assurer l'approvisionnement de proximité.

Dans le cas de paiement cash, les semences sont vendues avec un système « voucher » aux EAF bénéficiaires par le distributeur agréé par le Programme. 50% des valeurs correspondantes est pris en charge par le programme et l'autre moitié est régularisée en espèce par le bénéficiaire, à la récolte.

Pour les remboursements en nature, les semences sont confiées aux Comités de Distribution et de Récupération (CDR) des semences. Ces CDR sont constitués au niveau des communes par des autorités locales, les paysans leaders, les Agents Vulgarisateurs de Base (AVB), les EAF et l'équipe Régional du Programme chargée des distributions, des suivis sur terrain et de la récupération des semences. Les membres des CDR sont nommés par arrêtés communaux. Ainsi, les remboursements par les EAF bénéficiaires seront en nature à la récolte avec les mêmes quantités reçues.

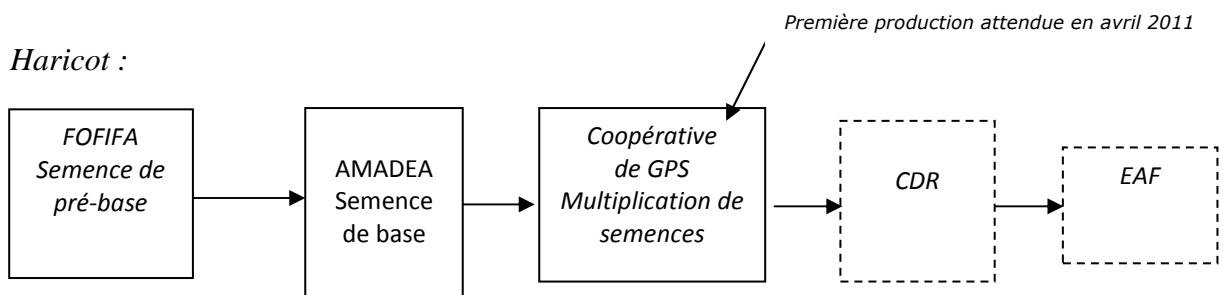
La quantité de semences récupérée sera transférée, par les CDR, aux Groupements de Producteurs de Semence (GPS) dans le cadre de leur appui par le Programme.

Figure 4. Schéma du système de distribution des semences améliorées. PROSPERER-PARECAM



Au stade actuel, seule la production de semences de haricot poursuit un itinéraire clairement tracé qui pourrait être testé pour le riz quand la mise à disposition de semences de pré-base par la FOFIFA Mahajanga sera effective.

Haricot :



➤ **Appui à des distributeurs :**

Dans le cadre de la distribution d'intrants, le projet a appuyé 41 distributeurs qui ont bénéficié de formation, leur effectifs par région d'intervention sont présentés par le tableau ci-après :

Tableau 11: Les nombres de distributeurs par région, appuyés par le projet

| | Analamanga | Itasy | Sofia | Haute-Matsiatra | Vatovavy Fitovinany | Total |
|--------------|------------|-------|-------|-----------------|---------------------|-------|
| Prévisions | 4 | 3 | 3 | 5 | 6 | 21 |
| Réalisations | 9 | 1 | 8 | 14 | 9 | 41 |

➤ **Actions à travers la DRDR Analamanga**

En vue du développement de la filière semence dans la région d'Analamanga et dans le cadre d'une convention passée entre PARECAM et la DRDR d'Analamanga, une série d'ateliers par District a été organisée en octobre et novembre 2010. Les objets de ces ateliers sont la vulgarisation de la SNS, de la loi semencière, l'identification et l'analyse des contraintes observées au niveau de la filière. A l'issue des ateliers, des propositions de plans d'actions à entreprendre dans l'immédiat, à court terme et à moyen terme concernant l'approvisionnement, la production et la commercialisation de semences améliorées seront développés.

Pour la réalisation des actions planifiées, un système de collaboration entre la DRDR et l'URCECAM Analamanga est en cours de mise en place concernant la mise en œuvre d'une opération de semences améliorées. La DRDR apportera un fonds destiné à subventionner une partie des coûts d'acquisition des semences.

➤ **Possibilité offerte par le FRDA Amoron'Imania**

Le FRDA pilote d'Amoron'Imania a été mis en place depuis mars 2009. Le FRDA adopte une approche par la demande. Dans sa phase actuelle, ses appuis se limitent encore sur les actions soft (information, formation, conseil à l'exploitation, ...) et les demandes liées au renforcement de capacités des OP Régionales. Pour l'année 2010, FRDA a financé un projet professionnel de production et de conditionnement de SA, il s'agit d'un projet de la VFTM.

V.3. Résultats et produits

➤ **La production de semences de haricot :**

Les résultats relatifs à la production de semences de base dans le cadre de PROSPERER-PARECAM concernent essentiellement le haricot. Les 1,5 tonnes de semences de pré-base de haricot fournies par la FOFIFA et multipliées par AMADEA ont pu produire 15t de semences de base puis la production encours, **on envisage 155 t qui seront diffusées auprès des GPS pour la contre saison 2011.**

➤ **La distribution de semences auprès des EAF**

Les réalisations chiffrées de PROSPERER-PARECAM en matière de distribution de semences auprès des EAF sont présentées par les tableaux ci-après :

Tableau 12: Les quantités de semences distribuées et les productions obtenues PROSPERER-PARECAM

| Spéculation | Riz L* | Riz P** | Maïs | Haricot | Pomme de terre | Oignon | Patate douce | Manioc | Total |
|----------------------------|--------------|----------|--------------|---------------|----------------|-------------|--------------|----------|--------------|
| Surfaces nouvelles (ha) | 24 | 0 | 0 | 233 | 0 | 0 | 0 | 0 | 265 |
| Production (t) | 0 | 0 | 0 | 238 | 0 | 0 | 0 | 0 | 238 |
| Surfaces intensifiées (ha) | 1 413 | 0 | 700 | 1 452 | 0 | 54 | 0 | 0 | 3 910 |
| Production (t) | 1 184 | 0 | 1 138 | 891 | 0 | 1 44 | 135 | 0 | 4 792 |
| SA distribuées (t) | 17,18 | | 30,04 | 107,78 | 0 | 0,30 | 11,25 | 0 | 166,6 |

Source: tableau de suivi-évaluation des IOV. PROSPERER-PARECAM au 31/12/2010

➤ **Les taux de recouvrement** des semences distribuées aux EAF des différentes régions sont présentés dans le tableau ci-après :

Tableau 13. Taux de recouvrement des facilités accordées par PROSPERER-PARECAM

| Région | Montant vente | Montant recouvré | Impayés | Montant stocks | T. rec |
|----------------------------|---------------|------------------|------------|----------------|--------|
| Itasy | 38 321 965 | 22 974 075 | 14 667 890 | 39 263 160 | 60% |
| Haute-Matsiatra | 150 821 579 | 144 541 579 | 6 280 000 | | 96% |
| Vatovavy Fitovinany | 1 934 960 | 1 433 500 | 501 460 | 33 222 000 | 74% |
| Sofia | 39 103 925 | 20 125 525 | 18 977 400 | 73 575 359 | 51% |
| Analamanga | 68 469 582 | 19 316 933 | 49 152 654 | 26 842 653 | 28% |
| TOTAL | 298 652 011 | 208 391 612 | 89 579 404 | 172 903 172 | 70% |

Source: Présentation PROSPERER. Atelier de lancement de la mission de supervision. Décembre 2010

V.4. Problèmes rencontrés

Des problèmes et différentes formes de blocages potentiels au développement du système semencier ont été identifiés avec les l'équipe du projet et ses partenaires:

- le non disponibilité des semences de base, de pomme de terre, de riz et de maïs,
- la difficulté des GPS à respecter les termes contractuels ; vente des semences à l'insu de PARECAM quand le prix sur le marché est plus intéressant que le prix conventionnel avec PARECAM,
- le faible taux de remboursement des facilités accordées par le projet, dans certaines localités, notamment celles ayant déjà eu des expériences avec des projets de développement,

- la réticence des EAF, que ce soit des producteurs ou utilisateurs de semences à recourir aux services de microfinance,
- le faible niveau de culture d'utilisation de semences améliorées chez les EAF et les GPS ; sans convention de production, les GPS ne seraient pas prêts à poursuivre la production de semences.

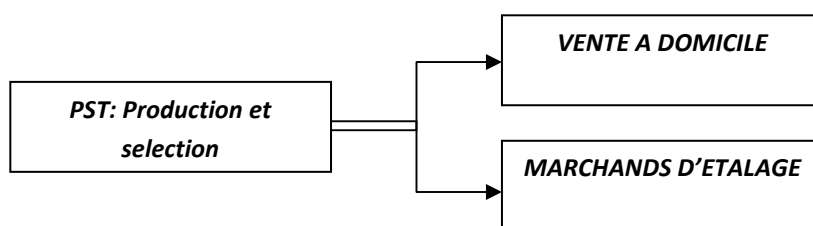
TROISIEME PARTIE : AUTRES EXPERIENCES DANS LA FILIERE SEMENCIERE

I. Autres expériences de production et de distribution de semences améliorées

Pour la production de semence, beaucoup de modèles ont été identifiés sur le terrain, notamment :

I.1. Paysans semenciers traditionnels (PST)

Le système se présente sous la forme la plus primitive d'une chaîne de production de semence. Les paysans ont l'habitude de faire une 'sélection massale'. Tous les ans, ils mettent de côté les graines ainsi sélectionnées et les vendent soit auprès des voisins et clients habituels, soit aux vendeurs sur étalage à différentes places des marchés. Dans la plupart des cas, ils sont amenés à vendre ses semences au même prix que les graines destinées à la consommation. Ce système est le plus répandu car il existe presque partout dans le monde rural.

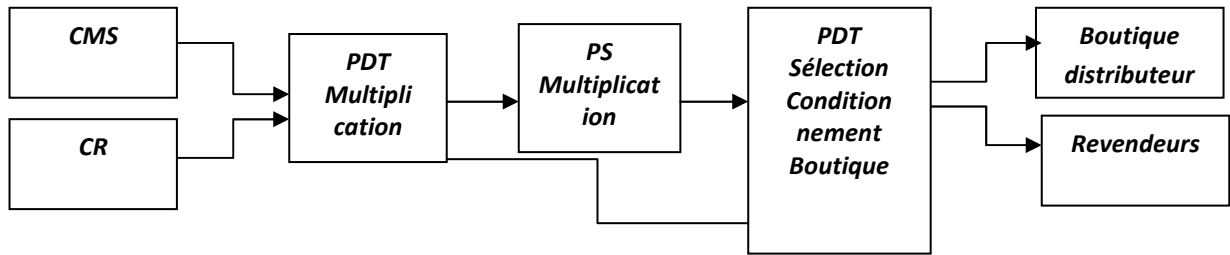


I.2. Producteurs-distributeurs traditionnels (PDT)

Des grossistes producteurs-distributeurs traditionnels de semences (PDT) exercent son activité suivant un système combinant à la fois la production et la distribution à travers leurs propres boutiques, d'autres boutiques détaillants et sur les marchés d'étalage. Les activités concernent principalement les cultures maraîchères. Ces grossistes ont eu, dans la plupart des cas, leurs propres champs. Ils ont acquis des expériences de production de semences au niveau des CMS. Ils ne fournissent que des semences de qualité provenant des Centres de Recherche (CR) ou de CMS à leurs partenaires paysans multiplicateurs de semences.

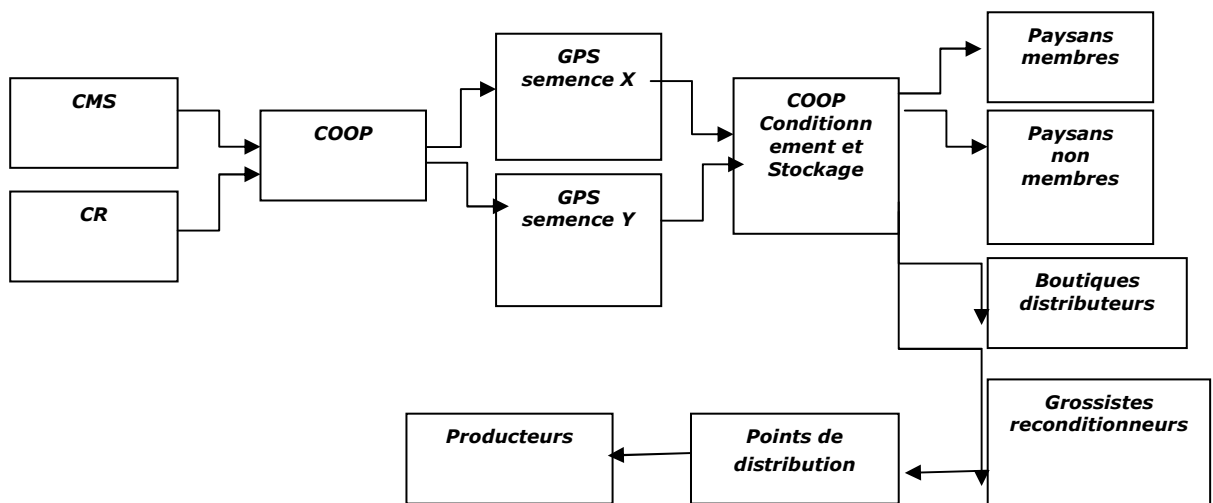
Dans ce système, il n'y a pas de convention écrite entre le grossiste et les paysans semenciers. Seulement, le grossiste (i) initie ces derniers en technique culturale et de sélection, (ii) fournit les semences à multiplier, (iii) organise des visites de contrôle, (iv) prend toute les récoltes à un prix fixé au début de chaque campagne. Il en est de même entre les détaillant et ce grossiste, tout es fondé sur la confiance : le grossiste vend à crédit ses semences conditionnées dans de petits ensachage portant sa marque, et le détaillant ne règle la facture qu'après une période établi de commun accord. Les grossistes interviewés disent que c'est une activité qui marche bien car les produits sont accessibles à tout le monde.

Ce système peut être schématisé comme suit :



I.3. Coopératives

Ce sont des anciennes associations structurées par des projets d'appui au développement de filières agricoles. Dans le cadre de la promotion et de la professionnalisation des filières, les associations ont du faire face au problème d'accès aux intrants, surtout en termes de disponibilité de semences. Ainsi les projets ont appuyé leur structuration en s'érigeant en coopératives de multiplication de semence pour satisfaire les besoins des paysans membres, et non membres se trouvant dans leur zone d'action respective. Des paysans membres érigés en groupement (GPS) ont été formés par les centres de recherche ou par des organismes d'appui spécialisé dans le domaine, et des fois ils exercent cette activité sous le contrôle du SOC. Des techniciens accompagnent les PMS pour s'assurer de la qualité des semences. Les coopératives s'approvisionnent en semence de base auprès des centres de recherches ou des CMS.



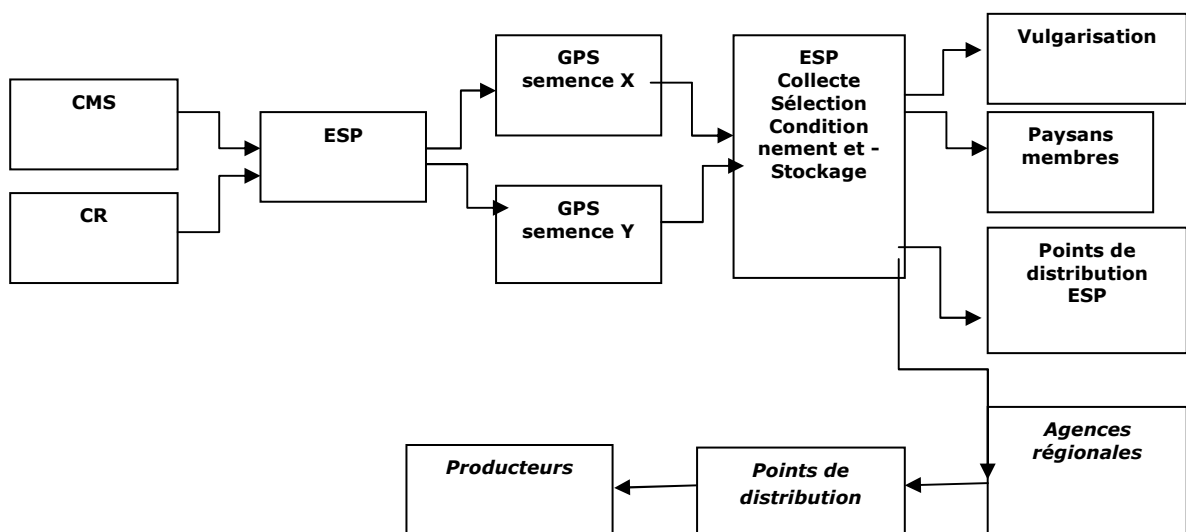
Des associations professionnelles de multiplication de semences jouent le rôle de grand distributeurs de semences pour certaines zones, notamment :

- Le VFTM Menabe, une association de multiplication de semence d'arachide pour approvisionner ses membres. Il regroupe 154 associations avec 2995 hommes et 597 femmes, soit 3592 paysans. C'est le FO.FI.FA. qui approvisionne l'association en semence de pré-base. La semence est renouvelée tous les 2ans. Le total de la production se constitue proportionnellement aux quantités des semences fournies aux paysans.
- Le FITAME Menabe fait de la multiplication de semence de pois de cap et de riz pour satisfaire les besoins de ses paysans membres. Il en distribue aussi aux paysans non membres sensibilisés à l'utilisation des semences de qualité que la coopérative produit. Ses zones d'action sont : les Districts de Morondava, Mahabo et Manja. Le FITAME s'approvisionne en semences de pré-base auprès de FOFIFA qui assure aussi l'encadrement technique des 63 GPS avec 700 Paysans Multiplicateurs de Semence.

Le principal problème de ces coopératives est l'absence de la sincérité de certains paysans membres dans la déclaration de leur production totale réelle. Sous-estimer la quantité produite aura un impact sur les quantités totale semences collectées au niveau de la coopérative, favorise des ventes parallèles au détriment de la viabilité de ces coopératives.

I.4. Etablissements semenciers professionnels (ESP)

Les Etablissements semenciers professionnels (ESP), enregistrés au niveau des services des contributions et immatriculés au service des Statistiques. Ils ont chacun leur terrain d'expérimentation et de démonstration au niveau des zones d'intervention, leur permettant de fournir des conseils et des instructions appropriés aux clients venus à leurs points de ventes. Ces entreprises emploient des techniciens et gestionnaires compétent, et ont des agences au niveau régional. Ils collaborent avec les centres de recherche et le SOC. Ce sont des producteurs - distributeurs de semence professionnellement organisé avec des GPS qu'ils ont sélectionnés, formés et encadrés. Ils tiennent beaucoup à leur image de marque et assurent eux-mêmes la collecte des récoltes auprès de leurs GPS, le conditionnement et la distribution au niveau de leurs points de vente. Ils font aussi de la vulgarisation de semences avec des itinéraires techniques testés au niveau de leurs champs.



➤ **Illustration : Cas de ASEB, chaîne de production et de distribution de semence**

ASEB « Association des Exploitants du Betsileo » à Est Vinany Ambositra, est une Entreprise professionnelle de production et de distribution de semences. Elle travaille dans 8 Régions de Madagascar (Amaron'i Mania, Haute Matsiatra, Ihorombe, Atsimo Atsinanana, Itasy, Vakinankaratra, Analamanga et Bongolava). ASEB emploient trois ingénieurs agronomes parmi son staff et des techniciens compétents au niveau de ses agences régionales. L'Entreprise dispose en total une centaine d'hectare de champs pour la multiplication de semence de riz, de cultures vivrière et de cultures maraîchère.

A Amaron'i Mania, elle comprend 16835 membres avec 101.010 ménages répartis dans 55 communes. Seulement à Ambositra, ASEB travaille avec environ 130 GPS et exploite 31 hectares pour son programme de test variétal, de multiplication de semence et de démonstration. Cette association travaille étroitement avec FOFIFA et attend la mise en vigueur des textes relatifs à la nouvelles SNS pour s'engager dans les procédures de certification et d'agrément.

Pour la vente de semences, ASEB essaient tous les ans d'étendre son marché en organisant des séances de démonstration et des campagnes de sensibilisation des paysans. En plus des clientèles de ses agences régionales et boutiques de distribution, ASEB reçoit des commandes ponctuelles de la part d'ONG et de projets de développement (ONN, ADRA, WWF, FRDA, AROPA). Les schémas d'organisation et de fonctionnement de ASEB sont présentés en Annexe 8.

➤ **Illustration : Cas de CASTELLS Madagascar, citée et extraite dans le cadre de l'évaluation externe du programme BAMEX .2008**

La société espagnole Semilas Certificadas Castells est spécialisée dans la recherche, la sélection, la production et la commercialisation de semences certifiées de riz sur le marché européen. afin de développer la filière riz, en particulier dans la région Alaotra Mangoro, BAMEX a appuyé et a facilité l'installation et le développement des activités de Semilas Certificadas Castells dans cette région.

Hébergés par le FCPA, le BCI Ambatondrazaka et Castells Madagascar ont bénéficié des appuis logistiques de BAMEX. Castells a également été assisté dans la commercialisation de ses produits. Grâce à la mise en relation effectuée par le BCI Alaotra-Mangoro, les CKH sont devenues des distributeurs de semences de Castells.

I.5. Distributeurs d'intrants

En ce qui concerne la distribution de semence, il a été constaté que c'est très rare d'en trouver des professionnels du domaine. Les distributeurs rencontrés tels que MIZAMI et INTERCEM à Toamasina et Bon Grain et VETO Tantsaha à Ambositra, disposent des boutiques d'intrants. Leurs marchandises sont constituées essentiellement d'engrais, de produits phytosanitaires, de matériels et d'équipement agro-véto, mais avec de très faible proportion de semences. La raison en est que c'est un marché très aléatoires, disent les opérateurs, et l'action des projets et de l'Etat qui injectent des semences gratuites les démotivent.

Toutefois, il y a des points de ventes détenus par des distributeurs professionnels comme AGROTECH à Mangarivotra Toamasina, l'Importateur Distributeur comme ITA. Ces professionnels ont respectivement leur terrain d'expérimentation et des GPS partenaires. Seulement, ils disent que le développement des marchés de semence est limité par l'absence de campagne de vulgarisation et de sensibilisation efficace sur l'utilité des semences certifiées. Sans programme de

développement de filières agricoles de priorité nationale, l'évolution de ce type de distributeur professionnel reste limitée.

Par ailleurs, plusieurs types de facilitation ont déjà été développés dans le pays pour appuyer la commercialisation des intrants en général, l'expansion et développement des activités des coopératives, le financement de la production des associations paysannes, la promotion de l'utilisation des semences et des engrais améliorés auprès des paysans...

➤ **Illustration : Le fonds FCPA, citée et extraite dans le cadre de l'évaluation externe du programme BAMEX .2008**

Après la crise de 2002, le Gouvernement malagasy a décidé de mettre en place le Fonds de Commercialisation du Paddy ou FCP, dont la gestion a été confié au programme LDI de l'USAID. L'objectif était d'aider les petits producteurs à écouler leur paddy à un prix rémunérateur et d'assister les opérateurs riziers pour qu'ils reprennent leurs activités.

A partir du 3 juin 2004, le FCP est devenu FCPA ou Fond de Commercialisation des Produits Agricoles. Fonctionnant sous forme de tierce détention, le FCPA est un mécanisme de financement au profit des opérateurs économiques et des associations paysannes. Les banques commerciales, BNI-CL, BFV-SG et BOA ont accepté de mobiliser leurs propres ressources, en partenariat avec le FCPA. L'objectif est de financer la collecte et l'entreposage des produits agricoles non périssables (bruts ou transformés) et des produits de qualité, répondant à des normes précises (Paddy/riz, maïs, arachide, haricot, huiles essentielles, oléorésines, girofle, cannelle, piment sec, raphia,...).

14 associations paysannes de la région Alaotra- Mangoro ont bénéficié d'un financement du FCPA d'un montant de 5066,1 millions d'Ariary durant la campagne 2007 - 2008. Ce montant a été alloué pour l'achat de semences et d'engrais.

L'Opération de Crédit Intrants (OCI)

Le Gouvernement, associé à la Délégation de la Commission Européenne à Madagascar et au Service de Coopération et d'Action Culturelle de l'Ambassade de France à Madagascar dans le " Comité Interministériel pour l'appui au crédit intrants " a lancé au début du mois de décembre 2004 l'opération « crédit intrants agricoles » (OCI).

L'OCI visait à mettre à la disposition simultanée des paysans :

- des engrais et des semences sélectionnées nécessaires à une augmentation de la production et des rendements agricoles,
- de petits matériels agricoles,
- des conseils permettant leur bonne utilisation par l'intermédiaire d'un maître d'œuvre technique vulgarisant un paquet technique,
- des prêts à taux réduit (bonifié) par l'Intermédiaire des IF, nécessaires à leur réalisation.

L'opération a été réalisée en partenariat avec les IMF intervenant en milieu rural et les spéculations concernées sont le riz et le maïs. 11 régions ont été concernées, 12 IMF dont 9 URCECAM, 2 OTIV et le réseau Fivoy (antérieurement dans le cadre de ICAR -PHBM). Les régions de la présente étude

qui sont concernées sont : Analamanga, Amoron'Imania et Menabe et Lac Alaotra.

Quelques chiffres à propos de l'OCI et de ses impacts:

- L'OCI représentait le ¼ du volume d'octroi des IMF ;
- 70% des bénéficiaires de l'OCI étaient à leurs premiers emprunts ; 89% pour l'Urcecam Sofia ; 88% Urcecam Menabe ; 64,7%, Urcecam Cecam Analamanga ; 75% OTIV Tana : 38% Urcecam Amoron'Imania ;
- Le montant moyen du crédit par bénéficiaire était de 298 678 Ar dont en moyenne 6,93% ont été utilisé pour l'acquisition de semences sélectionnées ; 1,8% avec OTIV Tana, 8,7% Amoron'Imania, 8,3% , 9,6% Menabe, 12,8% Lac Alaotra ;
- La quantité déclarée de semences améliorées utilisées est relativement importante pour les bénéficiaires 14,3 kg/ha contre 8,4 kg/ha pour les témoins ;
- En moyenne 51,61% du crédit ont été utilisé pour la main d'œuvre ;
- Le rendement moyen est passé de 2,12t/ha à 2,57t/ha soit une hausse de 21% ;
- Une augmentation de la production de 26,18%, liée surtout à l'accroissement des surfaces exploitées ;
- Une augmentation des revenus, 52,32% (contre 46,18% pour les témoins non bénéficiaire de l'OCI) ;
- Une hausse de la proportion de la pratique du SRA et du Semis direct contre une diminution de la pratique du système traditionnel et légèrement du SRI ;

Eu égard de ces quelques résultats, on peut avancer que l'OCI a eu des effets positifs , néanmoins, il est à noter que les résultats sont plutôt mitigés si on se réfère aux écarts constatés entre les bénéficiaires de l'OCI et les témoins (non bénéficiaires) par rapport à certains indicateurs, comme l'utilisation de la main d'œuvre, du NPK, de l'urée , des semences améliorées et la pratique de la SRA.

Par ailleurs, la mise en œuvre de l'OCI a connu quelques défailances, d'où les principales recommandations qui ont été émises à l'issue de son évaluation :

- L'opération ne doit pas être menée d'une façon ponctuelle ou sporadique, son interruption peut bouleverser les opérations des IMF et leur relations avec leurs membre/clients (reprise du taux d'intérêt habituel, diminution du volume d'octroi), sa reconduction devra supposer une continuité sur plusieurs années ;
- Pour assurer un meilleur impact, l'organisation des différents acteurs doit être mise au point bien avant le démarrage de l'opération afin d'éviter surtout les retards d'acquisition des intrants et de mise en place des organismes d'appui technique, ces genres de désagréments sont en évidence défavorables à la réussite d'une campagne ;
- Une coordination nationale des opérations relatives aux intrants est également à assurer pour éviter les distorsions générées par les pratiques parallèles de l'approche « crédit » et l'approche « don » dans une même localité.

I.6. Expériences d'autres projets

➤ **Projet PSASA : Projet de Sécurisation de l'Approvisionnement en Semence de l'Androy**

En janvier 2009, le GRET a démarré le PSASA, un projet visant à garantir la disponibilité et l'accessibilité des semences de qualité pour la Région Androy. Le Projet doit garantir une production annuelle de 60 tonnes de semence pour la Région Androy. Pour ce faire, son plan d'action a prévu :

- La mise en place et la structuration d'un réseau de paysans multiplicateurs de semences, ainsi que la pérennisation de l'activité d'un centre de production de semence (Agnarafaly). Une partie de ces semences est constituée de variétés introduites et sur lesquelles un effort de vulgarisation doit être fourni.
- La mise en place et la structuration d'un réseau de vente de proximité pour permettre la commercialisation de 20 tonnes de semences par an.
- Un Volet portant sur la diffusion des techniques d'agro écologie, permettant d'assurer une agriculture durable.
- La mise en place d'une instance de concertation entre acteurs de sécurité alimentaire pour définir un plan d'intervention en cas de sécheresse.

Des collaborations avec des institutions spécialisées sont engagées par GRET pour asseoir les perspectives de PSASA, notamment : FAO, FOFIFA, GSDM, ONG TAFa, et AMPELA MITRAOKE et VEHIVAVY MIANALA qui sont des associations de femmes pépiniéristes formées par GRET.

➤ **Unité de Gestion et de Réduction des risques et de catastrophes de la FAO**

La FAO dispose en son sein d'une Unité de réponse d'urgence aux risques occasionnés par les catastrophes naturels. Ce volet a comme principal objet la mise à disposition de semence aux paysans vulnérables, victimes de dégâts cycloniques et de famine occasionnée par la sécheresse.

Cela fait deux ans qu'un volet d'Appui au Système de Production Semencière a été mis en place et opérationnel, au niveau de la FAO. L'objectif est de promouvoir les GPS en vue d'assurer la fourniture locale en semence de qualité des paysans dans les zones vulnérables en cas de catastrophe, pour permettre la distribution et le semis immédiat. Les premières approches consistent à la fourniture gratuite des semences base et de package d'encadrement. Puis, à la récolte, la FAO rachète une partie pour constituer le stock de contingent de sécurité (pré positionnement) au niveau de ces zones. Les variétés sont choisies en concertation avec les paysans de la zone. A terme, cette initiative constitue une étape de redynamisation du système semencier à Madagascar.

L'équipe de la FAO collabore avec les Services déconcentré de l'Agriculture et des ONG locales dans l'identification des groupements, après une campagne de sensibilisation. Un minimum de critères en est établi notamment : le niveau de motivation, la capacité d'apprendre et l'adaptabilité des terrains à leur disposition.

Le volet apportera régulièrement des semences de base aux GPS sélectionnés, tout en assurant :

- Les formations nécessaires en technique et organisation de la production de semence,
- Les encadrements nécessaires,
- Le suivi, et
- Les stratégies de retrait ou de pérennisation.

La FAO a aussi prévu le renforcement de capacité de suivi des services déconcentrés de l'Agriculture pour les zones concernées.

II. Expériences dans d'autres pays

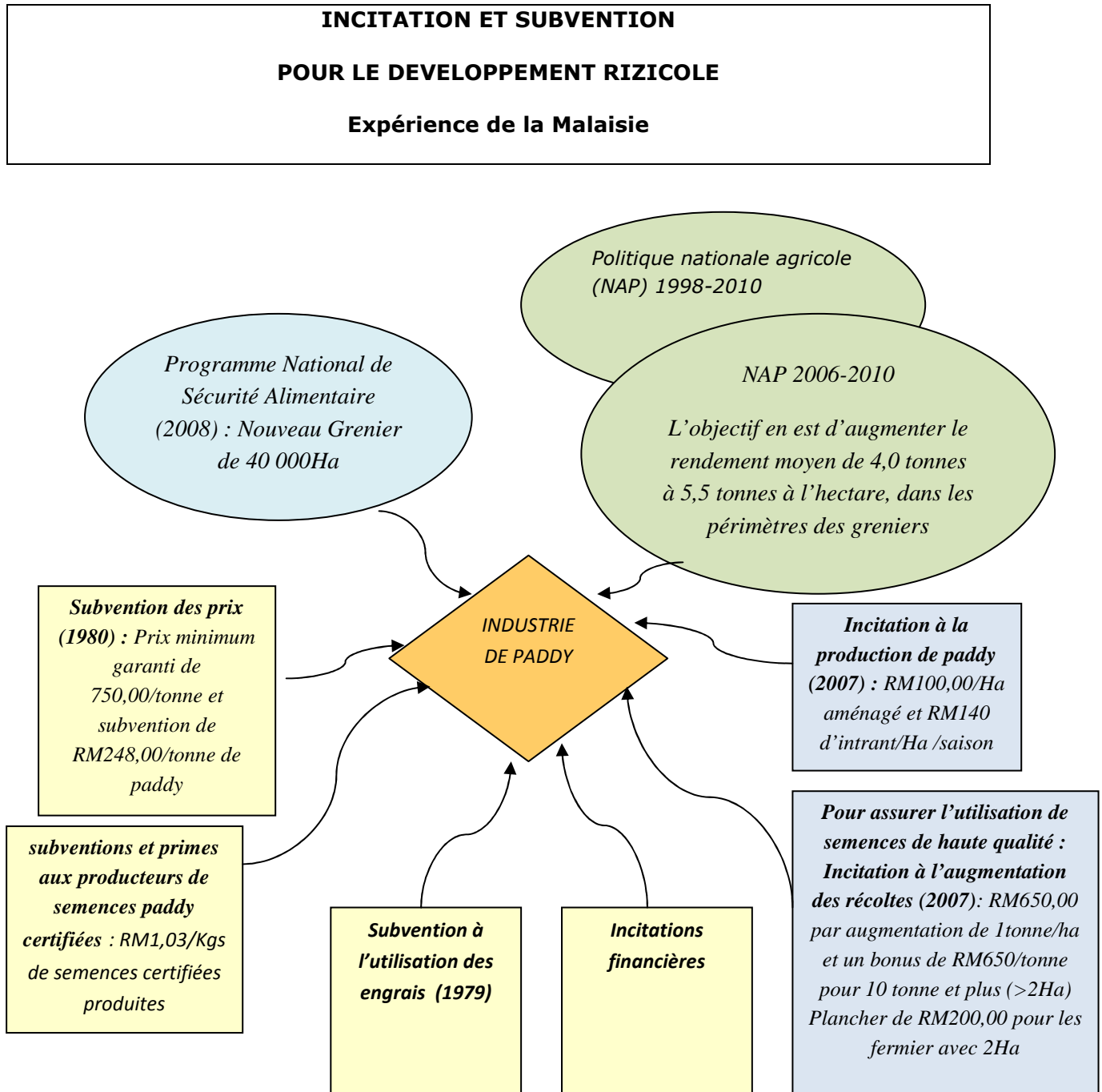
II.1. L'expérience de la Malaisie

- **Expérience de la République de la Malaisie :** Appuis gouvernementaux au développement des filières de priorité nationale

Une des pays grenier en riz de l'Asie, son programme national de sécurité alimentaire (2008) a prévu la mise en place d'un nouveau grenier de 41 000 Ha. L'Etat, à travers ce programme et les deux dernières politiques nationales agricole (NAP 1998-2010 et NAP 2006-2010), a toujours prévu d'énormes appuis aux Entreprises Semencières : RM 141,03/KG de semences certifiées produites, et (i) des subventions et primes aux producteurs de semences certifiées ;, (ii) des systèmes d'incitation à l'utilisation des semences certifiées au bénéfice des producteurs de riz en fonction de la superficie aménagées et du tonnage de production annuellement réalisés : RM651,00 par augmentation de 1 tonne sur le rendement à l'hectare et un prix minimum garanti de RM751,00 par tonne de paddy. L'objectif en est d'augmenter le rendement moyen de 4,0 tonnes à 5,5 tonnes à l'hectare, dans les périmètres des greniers.

¹⁴ RM : Unité monétaire de la Malaisie

Figure 5. Schéma du système d'incitation et de subvention pour le développement rizicole.Malaisie



II.2. L'expérience de l'Inde

➤ Expérience de Gestion intégré de banque de Gène en Inde

« Il s'agit d'une approche logique de conservation *in situ*, *in situ on-farm* et *ex situ* impliquant les exploitations agricoles familiales et intégrant plusieurs stratégies telles que l'établissement de banque de gène communautaire (conservation *ex situ*, stockage à moyen terme), banque de semence communautaire et jardin de plante médicinale communautaire (conservation *ex situ* au niveau village), et conservation communautaire participative de variétés de cultures traditionnelles au champs (conservation *in situ* et *in situ on farm*)...

A Chennai

Les activités des banques de Gène Communautaire ont apporté d'importants résultats en matière de : Collection de germoplasme (des dizaines de cultivars traditionnels de paddy et de germoplasme sauvage), des duplicatas de ces collections ont été déposés avec la National Gene Bank à la National Plant Genetic Resources (NBPGR), New Dehli.

Des essais de multiplication à Jeypore, avec accession de 18 Banques de Gène Communautaires. Les souches collectées sont préservées dans les Banques de Gène Communautaires à la Fondation MSSRF.

Le Système de Gestion Communautaire de Gène, de Semence et de Grain ont été initié dans trois Districts très riche en biodiversité en vue de conserver la biodiversité et de réduire la pauvreté, sans perdre de vue les besoins des communautés locales et les bases génétiques recherchées. C'est un système qui devrait permettre de développer un mécanisme qui lie la conservation et la commercialisation dans une approche de renforcement mutuel. »

« D'après la FAO (Food and Agricultural Organization), les droits des cultivateurs se réfèrent à 'des droits qui remontent du passé, du présent et des contributions futures des paysans producteurs dans la conservation, l'amélioration et dans la mise à disponibilité des ressources génétiques, en particulier celle dans le contexte d'origine et de diversité'. Le principe d'équité incorporé dans la Convention sur la Diversité Biologique (CDB) est similaire au concept du 'droits des cultivateurs' développé par la FAO. L'article 8(j) de la CDB offre une opportunité pour le respect et la reconnaissance des cultivateurs-conservateurs dans le partage de bénéfice.

Les Exploitations Agricoles Familiales vivant dans les coins reculés ou enclavé comprennent mal ce qu'est le développement moderne, et continuent encore de cultiver les variétés traditionnels et du terroir. Dans un juste sens, il reste des conservateurs des richesses génétiques de valeur. L'urbanisation et la demande incessante de terre à cause de la croissance démographique exercent, au contraire, une pression sur le monde tribal. Partant de cela, il est urgent de conserver les ressources génétiques menacées dans le monde tribal. Le Scarascia Mugnoza Genetic Resources Center au sein de la Fondation de Recherche Swaminathan (MSSRF) a développé des Banques de Gènes Communautaires comme facilité pour la conservation du terroir et des variétés populaires, et se comporte comme un Centre de référence qui offre à tout moment un accès facile aux communautés d'agriculteurs. Etant encadreur de ces communautés, il les aide à trouver les reconnaissances et le prix pour leur précieuse contribution à la conservation. »

De ces expériences, on doit noter les appuis de l'Etat aux systèmes de conservation et de maintenance des collections d'espèces cultivées et des ressources génétiques.

QUATRIEME PARTIE : OFFRES ET DEMANDES DE SEMENCES AMELIOREES

L'évaluation de la situation des offres et demandes est faite à deux niveaux : au niveau national et niveau des zones d'intervention de PARECAM.

I. Niveau national

A l'état actuel de la filière semence à Madagascar, les données statistiques consolidées relatives à l'utilisation des variétés et semences améliorées ainsi que leur dynamique ne sont pas statistiquement exploitables. En effet, les données disponibles sont incomplètes et disparates. L'évaluation de la situation est réalisée par le biais des illustrations des faits suivants :

➤ 1% d'adoptions des semences améliorées à Madagascar

Les résultats de l'adoption des semences améliorées sont interprétés par l'importance de l'utilisation des semences améliorées ou traditionnelles dans les parcelles des producteurs. Le recensement agricole réalisé par le Ministère de l'agriculture en 2004-2005 a enregistré que l'adoption des semences améliorées concerne seulement 1% des parcelles cultivées.

- **La situation des offres et des besoins en semences améliorées** est présentée en Annexe 9. Les principaux constats émis lors la journée semence organisée par le MAEP en octobre 2008 sont repris dans l'encadré ci-dessous :

Quelques grands points de la journée semence du MAEP du 08/10/08

A. Situations observées :

- Les informations obtenues ont montré l'insuffisance de la coordination en semences.
- La distorsion entre les objectifs de la SNS et la RVD
- La mise en exergue des rôles des CSA dans la collecte d'informations sur les besoins et disponibilité en semences au sein des districts
- L'importance du suivi de l'utilisation des semences

B. Problématique

- La majorité des agriculteurs n'utilisent pas des semences améliorées pour diverses raisons,
- Pouvoir d'achat faible,
- Non disponibilité de semences,
- Mentalité (habitude à la gratuité),
- Retard dans l'approvisionnement en semences,
- Les semences proposées sont les mêmes pour toutes les régions (ne tiennent pas compte des caractéristiques agro-écologiques),
- Désorganisation dans la production des semences et dans leur distribution.

C. RECOMMANDATIONS DE LA JOURNEE:

- Elaboration des plans d'actions triennaux par région,
- Mise en place d'un Système de collecte d'informations fiable et rapide sur les offres et demandes en semences,
- Réunion périodique du comité « Semences » coordonnée par la DARA.

D. Attendus du MAEP

Pour chaque région, en matière de production de semences, identifier :

- les besoins
- les objectifs de production
- les acteurs
- les rôles de chaque acteur.

✓ **Difficulté des centres de recherche à établir une programmation de production de semences de pré base /de base**

Faute de moyens et de commande, les centres de recherche ne sont pas en mesure d'anticiper la production. Des faits sont enregistrés pour les cas de manque de semences de riz, de pommes de terre, de maïs pour les besoins du programme PARECAM à son démarrage. Ces institutions ont pourtant les capacités techniques et infrastructurelles de satisfaire les besoins en semences de pré-base ou de base.

✓ **Cas de la FOFIFA**

Les stations de FOFIFA sont sous exploitées. Le cas du centre CALA au Lac Alaotra montre qu'il n'exploite que 10% de ses capacités physiques en 200815: seulement 2,5 Ha sur les 10 Ha de terrain de culture pluviale sont exploités, et 10 Ha sur 100 Ha de rizières irriguées sont mis en valeur.

La situation des offres du FOFIFA sur les cinq dernières années (Cf. Annexe 10) montre que seul le riz et maïs ont fait l'objet de production de semence. Les quantités produites sont très peu par rapport aux potentialités des superficies disponibles et ne pourra pas satisfaire les besoins du seul programme PARECAM. Lors de nos entretiens avec les responsables du FOFIFA, il a été noté que :

- La production de semences est fonction de ses possibilités actuelles, et nécessite la passation des commandes au moins une année à l'avance ;
- Une programmation nationale de la production de semence devrait être établie au moins pour trois ans ;
- L'absence de stocks de sécurité est due à l'insuffisance de budget, et le centre a des difficultés à assurer la maintenance des collections variétales.

✓ **Cas de la FIFAMANOR**

La perception des producteurs des notions de variétés et de semences ainsi que le taux d'utilisation et de renouvellement des semences améliorées rend difficile la vulgarisation des semences ainsi que la programmation de leurs productions. A défaut de résultats plus récents, il a été repris ci-

¹⁵ Support de présentation du MINAGRI. Journée semence octobre 2008

après les résultats d'enquête menée à Antsirabe sur l'étude de la viabilité de la filiale semence de FIFAMANOR¹⁶:

- Les notions de variété et de semences ne sont pas clairement distinctes pour la grande majorité des producteurs ;
- Il y a confusion entre les qualités techniques des semences (taux et vigueur de germination, pureté génétique) et les programmes génétiques apportés par la variété (durée de cycle, qualité du produit, adaptation à la résistance aux parasites et stress ...) ;
- L'autoconsommation se situe à plus de 54 % ;
- L'ancienneté des durées d'utilisation des semences améliorées varie de 7 à 11 années :

Tableau 14. Origine et ancienneté moyenne d'utilisation des semences améliorées

| Origines des semences | Espèces végétales | | | | |
|-----------------------------|-------------------|-------------|--------------------|---------|--------|
| | Riz irrigué | Riz pluvial | Pomme de terre C.S | Haricot | Maïs |
| S. certifiées | 2,6 % | 29,5 % | 20,1 % | 5,2 % | 0,9 % |
| S. tout venant achetées | 9,9 % | 9,3 % | 18,8 % | 17,2 % | 16,3 % |
| S. autoconsommation | 86,9 % | 54,3 % | 56,4 % | 77,7 % | 86,9 % |
| Ancienneté moyenne (années) | 10 | 7 | 7 | 9 | 11 |

Source : Extrait du rapport sur l'étude de viabilité de la filiale semence du FIFAMANOR

✓ Cas de l'ASEB

ASEB « Association des Exploitants du Betsileo » ayant son siège à Est Vinany Ambositra, est une Entreprise professionnelle de production et de distribution de semences¹⁷. ASEB présente un aspect assez caractéristique de l'offre et de demandes en semence améliorées. En effet, l'association ASEB :

- produit des semences pour ses membres et non membres mais sur la base de commandes préalables ;
- respecte le schéma de production de semence officiel partant des semences de pré base aux semences commerciales ;
- assure le conditionnement et la distribution de ses semences ;
- encadre ses membres sur les techniques d'intensification notamment le SRI et les associations de cultures pluviales ;
- organise annuellement des séances de vulgarisation et de sensibilisation sur ses parcelles de démonstration ;
- tient un registre des acheteurs de semences pour des raisons de traçabilité ;
- dispose d'un système de multiplication sous contrôle du SOC ;

Les productions de semences commerciales réalisées par ASEB durant les trois dernières années sont relatées en Annexe.11.

¹⁶ Henry FEYT. ; Patricio MENDEZ. ; Clet Pascal RAVOHITRARIVO. ; Eliézer RABENJANAHARY.1999 ; Etude de la viabilité de la filiale semence de FIFAMANOR dans le cadre du désengagement de l'Etat.

¹⁷ Le schéma d'organisation et de multiplication de semences de ASEB sont présentés en Annexe 8

II. Niveau PARECAM

Au niveau des régions d'intervention du programme, les taux d'utilisation des semences améliorées sont encore très bas. Selon le recensement agricole 2004-2005 ci-après, ces taux tournent autour de 1% avec, particulièrement 4,46% à Alaotra-Mangoro.

Tableau 15: Taux de parcelles ayant fait l'objet d'utilisation de semences améliorées

| Régions | Menabe | Melaky | Alaotra Mangoro | Atsinanana | Analanjirifo | Analamanga | Itasy |
|---------|--------|--------|-----------------|------------|--------------|------------|-------|
| Taux | 0,95% | 1,09% | 4,46% | 1,12% | 0,71% | 1,17% | 1,40% |

| Régions | Sofia | Amoron'iMania | Haute-Matsiatra | Vatovavy Fitovinany | Androy | Anosy |
|---------|-------|---------------|-----------------|---------------------|--------|-------|
| Taux | 1,00% | 1,33% | 2,04% | 1,05% | 0,18% | 0,95% |

Source : Recensement agricole 2004-2005

Quant à l'offre et les besoins de semences relatifs aux actions lancées dans le cadre de PARECAM, les estimations nous donnent quelques chiffres indicatifs présentés dans le tableau ci-après :

Tableau 16. Offre et besoins sur la base des activités lancées par PARECAM

| Produit | Production (t) | Dose semis kg/ha | Superficie pouvant être couverte |
|--|-------------------------------|------------------|----------------------------------|
| Riz | 6 | 6 | 2,8 |
| Maïs | 25 | 25 | 1,0 |
| Haricot | 80 | 80 | 1,0 |
| Total | | | 4,8 |
| Besoins | :Superficies à couvrir | | |
| Superficies nouvelles intensifiées (ha) | | | 923 |
| Superficies déjà cultivées mais intensifiées (ha) | | | 2201 |

Sources : Les tableaux de suivis des projets et nos calculs

Le tableau des offres et besoins montre que les semences améliorées produites actuellement est très loin encore de satisfaire les besoins des superficies à intensifiées par le Programme.

Au stade actuel de l'étude, les observations générales suivantes sont à mentionner :

- Les données statistiques des besoins et des offres ne sont pas entièrement disponibles. Ces données sont incomplètes et éparpillées aussi bien dans l'espace que dans le temps ; elles se révèlent donc difficilement consolidables ;
- Les besoins en semences exprimés dans les différents rapports des projets sont constitués, soient des besoins liés à l'existence marché (cas de l'oignon de AROPA, cas de la lentille de AD2M) soient des besoins établis à partir des objectifs du programme mais pas de la zone, ni de la région concernée;
- Au démarrage du programme, il n'existait pas de chaînes formelles de multiplication et de distribution de semence ; le manque de semence de base et de pré base a donc énormément handicapé le programme. Les projets démarraient leurs activités en utilisant les semences de base provenant soit des centres de recherches, soit des CMS, ou des semences achetées sur les marchés;
- Au stade actuel du programme, il n'existe pas une situation consolidée des capacités¹⁸ de production des CMS et des GPS, pour établir l'offre. En effet, seules les quantités de semences distribuées et produites à travers les actions des projets sont mentionnées dans les différents rapports.
- Les établissements semenciers (CMS, GPS) impliqués dans le programme n'ont pas les capacités optimales d'assurer leur fonction d'établissement semencier; leur redynamisation fait partie des activités du programme PARECAM.

En considérant ce bref rappel des observations, l'évaluation des offres et des demandes ne peut se faire que sur la base d' un certain nombre d'hypothèses dont :

- Les objectifs du programme pour chaque zone d'intervention, en termes de superficies nouvellement aménagées et anciennes superficies intensifiées ;
- Les itinéraires techniques d'intensification vulgarisés ;
- Les coefficients de multiplication appliqués par les projets ;
- Les taux de renouvellement appliqués ainsi que le taux d'utilisation des semences améliorées tirés des résultats du dernier recensement agricole ou des études récentes.

Les offres peuvent se définir par les capacités des établissements semenciers (Recherche, CMS, GPS/PSI) à mettre sur le marché et en stock de sécurité une certaine quantité de semences améliorées. Ceci ne traduit pas forcément les capacités de répondre à des demandes. Seulement, Au stade actuel du programme, il n'existe pas de données statistiques sur les ventes de semences réalisées par les boutiques, ni une situation consolidée des capacités de production de ces établissements semenciers, dont la somme devrait en constituer l'offre.

¹⁸ *En termes de superficies, de personnels techniques et de matériels*

CINQUIEME PARTIE : FAITS MARQUANTS ET PISTES D'ANALYSE

I. Faits marquants

Le tableau dans la page suivante synthétise les flux de produits (semences de différents niveaux). Le point de commencement de chaque courbe représente la fourniture de semence de départ, et la flèche montre l'itinéraire de production de semences de culture. Ce schéma permet de révéler que :

- Les semences de pré-base et de base ne proviennent pas toujours des centres de recherche (FOFIFA et FIFAMANOR) ;
- Le cas du haricot, présente le seul flux qui suit le schéma réglementaire ;
- Les cas de la lentille et de l'arachide, avec lesquelles le schéma de production commence par les producteurs, démontre la non-disponibilité de semence de base auprès des centres de recherche, ni au niveau des CMS.

Au stade actuel, les schémas de production par spéculation, dans le cadre des actions entreprises avec l'appui de PARECAM sont schématisés par le tableau de la page suivante:

Tableau 17. Etat des lieux des schémas de production par spéculation dans le cadre des appuis du PARECAM

| | PROSPERER | | PPRR | | AD2M | | | | AROPA | |
|--|---------------------------------------|---------------|-----------|-------------|------------|----------|------------|--------------|------------------|----------------|
| Spéculations | Haricot | Oignon | Maïs | Riz | Arachi de | Lentille | Riz | Haricot | Riz | Pomme de terre |
| Variétés | Lingot blanc | Rouge de Tana | IRAT 200 | -B22- X 265 | H33-SA 156 | Locale | Sébo ta 41 | Lingot blanc | X260, 2366 ,B 22 | Meva |
| Schéma de multiplication réglementaire | SCHEMAS ACTUELS AU NIVEAU DES PROJETS | | | | | | | | | |
| RECHERCHE (semences de pré-base) | FOFIFA | | | | | | | | FOFIFA | FIFAMAN OR |
| CMS /GPS (semences de base) | AMADEA Analamanga | | CMS SAKAY | CMS SAKAY | | | | PROS PERE | | GPS |
| GPS (semences de culture) | KLI ;CRAM/ CLAM-Haute Matsiatra | | PMS | PMS | PMS | | PMS | PMS | | |
| DISTRIBUTEURS | Projets | ITA | Projet | Projet | | Projet | | Projet | Projet | Projet |
| PRODUCTEURS | | | | | | | | | | |

Le tableau qui suit, présente les premières observations faites sur cet état des lieux. Celles-ci vont servir les analyses diagnostiques (FFOM) des systèmes semenciers à Madagascar aussi bien au niveau national qu'au niveau des zones d'intervention du programme.

Tableau 18. Les faits marquants de l'état des lieux

| Thèmes | Faits marquants |
|-------------------|--|
| Production | <ul style="list-style-type: none"> • Existence d'expériences d'appui au système de production de semence par PARECAM ; • Difficulté des centres de recherche à répondre aux besoins en semence de pré-base et de base ; • Attente de la mise en application du texte relatif au droit de protection des obtentions, tant attendue par les investisseurs étrangers ; • Absence de schéma de production de semences permettant de harmoniser les niveaux de stocks de sécurité entre les échelons (recherche, producteurs, distributeurs) ; • Difficulté de programmation des productions de semences faute de données fiables sur les besoins et les demandes ; • Absence de contrat de production pour les besoins de grande quantité de semence (Passer les commandes au moins 1 année au préalable). |

| | |
|---|--|
| <p>Qualité</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Semences de qualité obtenues avec des encadrements par les techniciens des centres de recherches, en collaboration avec le SOC ; • Possibilité d'introduction de nouvelles variétés ; • Semences de qualité obtenues auprès des paysans semenciers modernes (Menabe) ; • Introduction et utilisation des semences hybrides ; • Importation de semences de qualités par les opérateurs économiques privés ; • CMS mal équipés en dispositifs de séchage, de triage et de stockage ; • Semences de qualité distribuées par les agroindustriels ; • Existence de semences de mauvaise qualité même celles provenant des CMS. |
| <p>Collecte et conditionnement</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Existence d'expérience de Collecte et de transfert organisés entre les maillons des chaînes de production (PROSPERER, Coopératives, Etablissements semenciers professionnels) ; • Existence de CAM dans les régions Atsinanana et Analanjirofo ; • Difficulté de collecte avec l'absence de sincérité dans les déclarations de production établies par les PMS. |
| <p>Distribution</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Existence d'expériences d'appui au développement des réseaux de distribution d'intrants par PARECAM ; • Dysfonctionnement du système semencier à Madagascar : formation uniforme pour les établissements semenciers , cumulant la production, la collecte et la distribution ; • Nécessité de formalisation de certains réseaux de distribution ; • Existence de distributeurs privés pour la filière potagère (DOMINIQUE a Tana, SEMANA, ITA, ...) • Existence de distribution de graines destinées à la consommation à titre de semence de culture, surtout dans les actions d'urgence ; • Distribution de grande quantité de semences subventionnées par l'Etat, et à travers les projets, sans passer par les distributeurs privés. |
| <p>Contrôle</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Existence du SOC ; • Existence du service de quarantaine ; • Existence d'au moins 2 inspecteurs semenciers au niveau de chaque DRDR ; • Existence de conventions de collaboration entre les centres de recherche et le SOC, facilitant la conduite de l'encadrement des GPS par les CR, d'un côté, et la réalisation des missions de contrôle, de l'autre côté ; • Intervention limitée du soc sur le terrain, fautes de moyens adéquats ; • Prise en charge en totalité ou partielle, par les Etablissements semenciers, des déplacements de contrôle des inspecteurs semenciers. • Incapacité des GPS non affiliés à des projets, de prendre en charge les missions de contrôle de la multiplication de semences. |
| <p>CMS/GPS</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Existence d'une Direction chargé d'appui à l'organisation des filières au sein du Ministère de l'Agriculture. • Performance soutenue de certains CMS : CMS Sakay (pour les graines) et CMS Analamahitsy ; • 33% des CMS non fonctionnels, 10% gérés par des coopératives ou GPS, et 20% sous location gérance ; • Difficulté de certains CMS à cause des problèmes d'ordre socio-organisationnel et financier pour répondre au besoin de réhabilitation de certaines infrastructures ; • Difficulté des GPS dans la prospection de marchés de semence ; |
| <p>Financement</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Pas de financement de la Recherche pour le maintien des souches et la production des semences de pré base ; • Difficulté de recouvrement pour les projets dont des facilités accordées aux |

| | |
|---------------------------------|---|
| | <p>EAF exigent des remboursements ;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Faiblesse du taux d'accès des EAF aux crédits formels, notamment aux crédits de campagne offerts par les IMF ; et ce malgré la proximité des points de service ; • Réticence des EAF à contracter des crédits auprès des IMF. Les raisons fréquemment évoquées sont le taux d'intérêt élevé et la hauteur de la garantie exigée. • Début de financement de la filière semences par les FRDA pilotes ; • Début de partenariat des FRDA pilotes et les IMF; • Existence de différents mécanismes de financement (crédit bancaire, prêts auprès des institutions de microfinance, subvention, financement des services d'appui par FRDA, vente, ...) |
| Commercialisation | <ul style="list-style-type: none"> • Existence d'une Direction chargée du développement du partenariat et de l'agrobusiness au niveau du Ministère chargé de l'Agriculture. • Existence de débouchés de semences mais difficulté de prospection de marché ; • Non rémunération de la qualité par les collecteurs de produits de consommation ; • Absence d'organisation des filières agricoles prioritaires, permettant de disposer d'informations claires sur la situation des offres et des demandes de semences de qualité ; • Existence de structures pouvant faciliter la commercialisation des semences: CSA, chambre de commerce et de l'agriculture, DRDR, ROR, Plateformes, ... |
| Intensification agricole | <ul style="list-style-type: none"> • Difficulté d'approvisionnement en semences de qualité en vue de l'intensification ; • Les effets néfastes et imprévisibles des changements climatiques ; • Interventions des ONG dans l'encadrement des producteurs ; • Large pratique des parcelles de démonstration ; • Existence de la Direction de la Production Agricole au sein du MINAGRI; • Actions des projets d'appui au développement agricole; • Exigence de qualité et de compétitivité des marchés régionaux et internationaux pour certaines espèces (oignon, lentille, pomme de terre,...) |

II. Pistes d'analyse

Partant de la situation actuelle de la filière semence à Madagascar, ainsi que des faits marquant soulevés par la présente étude, cette dernière partie a pour objet de proposer certains points qui méritent d'être considérés dans l'orientation de l'analyse, en vue de l'élaboration des propositions de systèmes semenciers à appuyer dans le cadre de PARECAM. En effet, certains points concerneront la globalité du système semencier à Madagascar, et d'autres ne toucheront que les aspects au niveau local :

Au niveau national :

- ✓ Voir comment les clefs permettant de sortir les centres de recherche de son incapacité à répondre aux besoins en semences des filières, en confrontant :
- ✓ Son historique,

- ✓ L'historique de l'application des politiques relatives au développement de la filière semence et des filières agricoles en général : comportements respectifs de l'Etat et des opérateurs privés,
- ✓ Les opportunités de marchés (nationaux et régionaux) et les expériences d'autres pays.
- ✓ Voir les mécanismes de régulation pour harmoniser le fonctionnement des systèmes semenciers ;
- ✓ Voir comment l'Etat ou la Chambre de commerce et d'agriculture ou l'APROSEM doivent organiser la gestion du système d'information sur les filières agricoles « prioritaires »;
- ✓ Voir comment organiser de manière efficiente le SOC, avec les moyens à disposition ;
- ✓ Voir quels types de financement sont appropriés aux différentes catégories d'acteurs de l'industrie semencière.

Au niveau local :

- ✓ Voir si les projets ont bien ciblé les maillons du système au niveau desquels il fallait apporter les subventions ;
- ✓ Voir dans quelles conditions et mesures l'appui des projets permettrait la viabilité des établissements semenciers ;
- ✓ Voir quels types de structures mettre en place pour coordonner ou promouvoir le système semencier (type Agri Business Center, type Plateforme Riz, type Koloharena, ...)
- ✓ Voir sous quel angle impliquer les EAF dans le développement de la filière semence : recherche – agriculture contractuelle – entrepreneuriat rural – coopérative – identification des variétés prioritaires à promouvoir ?)
- ✓ Quel système d'éducation faut-il pour arriver à toucher et engager tous les acteurs dans le mécanisme de développement de l'industrie semencière ?

BIBLIOGRAPHIE

1. Acte de la journée « SEMENCES » du 07 octobre 2008.CNEAGR Nanisana. Antananarivo
2. Compte rendu des Ateliers sur les semences .DRDR /PARECAM/PROSPERER. Région Analamanga.
3. Diagnostic et perspectives de développement de la filière riz à Madagascar. FAO TCP/MAG/8821.2000
4. Etude de la viabilité de la filiale semences de FIFAMANOR dans le cadre du désengagement de l'Etat. Henri FEYT, Patricio MENDEZ, Pascal Clet RAVOHITRARIVO, Eliezer RABENJANAHARY.CIRAD 1999.
5. Evaluation de l'opération crédit intrant 2004-2005 ; Rapport d'enquête (phase ex-ante) Rapport d'enquête (phase ex-post). Rapport analytique.
6. Evaluation d'institutions de Microfinance à Madagascar. Alain RIES, division de l'Evaluation, AFD.Grégoire CHAUVIERE LE DRIAN, Secteur financier et appui au secteur privé, AFD.2008.
7. Programme d'appui à la résilience aux crises alimentaires à Madagascar. Premier rapport narratif à l'UE.mai 2010.
8. La Stratégie Nationale de la Microfinance 2008-2012.République de Madagascar.MEFB/MAEP.2008
9. Statistiques nationales consolidées du secteur de la microfinance. Site web www.madamicrofinance.mg.2010
- 10.Stratégie de vulgarisation agricole.AD2M.JCH
- 11.Situation des réalisations au 31/12/2010.AROPA-PARECAM
- 12.Stratégie pôle de production. Projet d'appui au développement du Menabe (version provisoire).
- 13.Protocole de partenariat AD2M /Société Coopérative Union des caisses d'épargne et de crédit agricoles mutuels.
- 14.Protocole de partenariat pour la mise en place et l'opérationnalisation de points de vente d'intrants et de matériels agricoles dans la zone d'intervention du projet AD2M.
- 15.Propositions de recommandations pour l'amélioration du Pronostic Provisoire du SAP « Groupe Sectoriel Agriculture » 2010
- 16.Programme Sectoriel Agricole .Ministère de l'Agriculture de l'Elevage et de la Pêche. 2008

17. Projet de mise en place de Vétiver pour la protection des réseaux dans les périmètres irrigués de la Vallée Marianina – PC 15.RAPPORT D'ACTIVITES n°5
18. Protocole de collaboration PARECAM /PROSPERER-FOFIFA DRA « Appui à la multiplication de semences certifiées en haricot ».
19. Projet de Convention de production de semences commerciales de haricot Coopérative/PARECAM/PROSPERER.
20. Rapports de la mission de supervision de PARECAM. Décembre 2010
21. Stratégie de vulgarisation agricole. JHC. AD2M
22. Rapport sur l'étude de création, la mise en place d'un mécanisme de fonds de relance pour la relance de production agricole. Cabinet ELIOTT & CIE
23. Rapport chiffré OTIV Littoral sur les crédits intrants 2009.
24. Description de l'action. Programme d'Appui à la Résilience aux Crises Alimentaires à Madagascar.
25. Description de l'action programme d'appui à la résilience aux crises alimentaires à Madagascar PARECAM Annexe I.
26. Rapports d'activités trimestriels. 6-7-8. AD2M /ONGT CODE Menabe.
27. Rapport d'évaluation externe du programme BAMEX .2008
28. Rapport de synthèse mai 2009-2010. PARECAM /PPRR. Toamasina.
29. Rapport final de la phase I et Document de travail pour la phase II. RAKOTOVAO Andriankova Solohery.2010
30. Document de stratégie de réduction de la pauvreté et pour la croissance (DSRP).
31. Lettre de politique de développement rural.
32. Plan d'Action pour le Développement Rural (PADR).
33. Lettre de politique de développement rizicole, version actualisée d'Août 2004.
34. Stratégie Nationale de Développement Rizicole, Décembre 2009
35. Stratégie nationale semencière.
36. Programme Sectoriel Agricole. Mars 2008
37. Codes des investissements.
38. Stratégie Nationale de la microfinance.
39. Support de présentation sur «Expérience de la Malaisie sur la conduite du post récolte et l'approche filière Paddy », par Ibni Hajar Rukunudin PhD, Malaysian Agricultural Research and Development Institute (MARDI), lors de l'atelier sur l'échange de bonne pratique sur l'agriculture durable ANTSIRABE, MADAGASCAR, 25 – 26th OCTOBER 2010
40. Rapport Annuel 2000-2001 du Centre For Research on Sustainable Agricultural and Rural Development MSSRF.Chennai INDE.

Liste des Annexes

Annexe 1. Schéma réglementaire de multiplication de semences

Annexe 2. Questionnaire pour les distributeurs de semences

Annexe 3. Réseaux de centres et des stations

Annexe 4. Carte variétale Riz

Annexe 5. Carte variétale légumineuse et maïs

Annexe 6. Carte variétale manioc

Annexe 7. Les offres de crédit de campagne par les IMF des zones visitées

Annexe 8 . Organisation et schéma de fonctionnement de ASEB

Annexe 9. Situation des offres et besoins en semences. Octobre 2008

Annexe 10. Quantités de semences produites (en Kg)

Annexe 11. Semences produites par ASEB durant les trois dernières années.

Annexe 12. Liste des personnes rencontrées par l'équipe de consultants