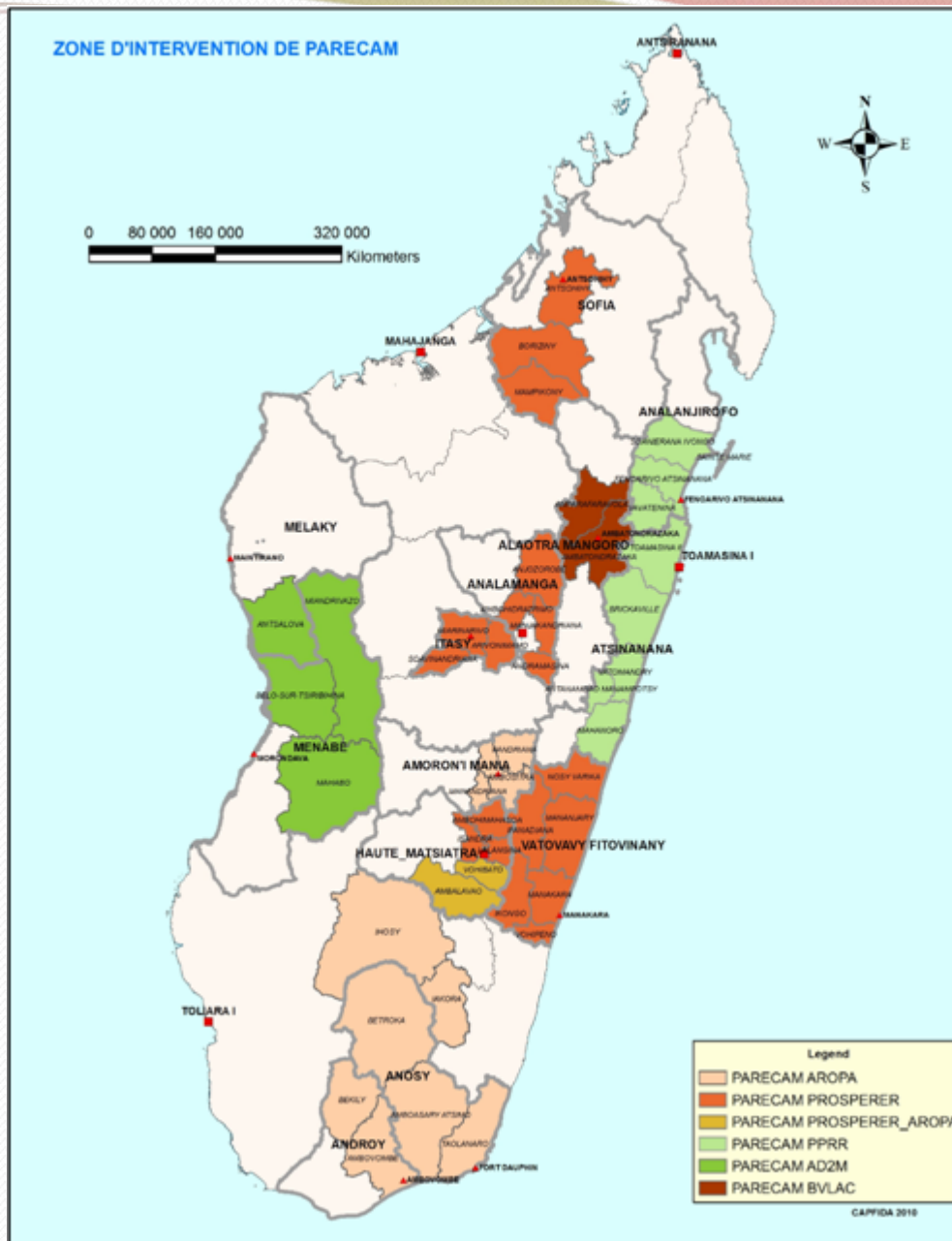


# PROGRAMME D'APPUI À LA RÉSILIENCE AUX CRISES ALIMENTAIRES À MADAGASCAR (PARECAM)

Troisième mission de supervision FIDA  
23 novembre – 17 décembre 2010



# Évaluation d'ensemble de l'exécution du Programme





# Caractéristiques du PARECAM

PARECAM est un programme conçu pour répondre de manière rapide aux impacts négatifs de la flambée des prix

- Durée courte: du 1<sup>er</sup> mai 2009 au 30 septembre 2011, soit 29 mois. 18 mois déjà écoulés:  $\approx 2/3$  de la période
- Budget total : 12,426 millions EUR  
dont budget d'opérations de 11,625 millions EUR  
financé par un don de l'Union européenne
- Bénéficiaires visés : 100 000 ménages ruraux
- Exécuté par les projets AD<sub>2</sub>M, AROPA, BVLac, PPRR et PROSPERER. BVPI est également partie prenante dans le PARECAM sous l'égide de BVLac et PROSPERER

# Les atouts du PARECAM

- **Rapidité** de mise en œuvre: par le biais des projets et programmes existants
- **Flexibilité**: possibilité d'allouer les fonds aux différents Projets impliqués dans sa mise en œuvre sur la base de la performance
- **Partenariats** entre les Projets financés par le FIDA, l'AFD et la Banque mondiale et un grand nombre d'opérateurs de terrain >> grande envergure des actions
- **Activités directes pour** l'augmentation de la production agricole et/ou des revenus des ménages ruraux



# Evaluation générale de l'exécution

## Constats:

### Bonne performance de décaissement:

- Décaissements : 5,9 mio EUR, soit 50,5%
- Engagements : 2,4 mio EUR, soit 20,5%
- Total décaissé + engagé : **8,3 mio EUR** soit **70,1%**

Le rythme de décaissement est conforme à la planification du mois de juin dernier

81 300 ménages touchés, soit 81,3% de l'objectif de 100 000 ménages visés



# Produits et réalisations

# R 1. Aménagements agricoles

## Réalisations:

- Aménagements de périmètres irrigués

Projet	Objectif	Réalisation (ha)				Travaux en cours (ha)	Total réal. + trav. en cours	
		Aménag.	Rehabilit.	Total	% réalisé		ha	% réal.
AD2M	1 100	50		50	5%	2 490	2 540	231%
AROPA	700			0	0%	1 317	1 317	188%
BVLac / FAUR	3 800		3 400	3 400	89%		3 400	89%
PPRR	1 400		1 914	1 914	137%	195	2 109	151%
PROSPERER	3 000		300	300	10%	940	1 240	41%
<b>Total</b>	<b>10 000</b>	<b>50</b>	<b>5 614</b>	<b>5 664</b>	<b>57%</b>	<b>4 942</b>	<b>10 606</b>	<b>106%</b>

- Irrigation goutte à goutte: 15 sites de démonstrations installés
- Aménagement de tanety: 400 ha de labourés pour l'installation de jeunes agriculteurs et 36,5 ha en préparation



# R 1. Aménagements agricoles

## Constats:

- Réalisation des infrastructures d'irrigation a atteint un bon rythme: c'est un des plus importants efforts récents du Gouvernement dans ce domaine
- Intérêt des producteurs pour la micro-irrigation, en particulier dans le Sud
- ◆ Faiblesse de certaines études nécessitant ensuite des travaux supplémentaires sur les sites aménagés
- ◆ Faiblesses au niveau de la mise en place et la formation des AUE
- ◆ Retard dans l'installation des sites de démonstration de micro-irrigation (partenariat SCAMPIS)

# R 1. Aménagements agricoles

## Recommandations:

- Veiller à la mise en place à temps des AUE et leur formation
- Vérifier les études sur les sites/travaux un peu complexes afin de réaliser des travaux complets et de bonne qualité
- Réaliser, après audit technique, les travaux d'ajustement et de confortement nécessaires
- Accélérer l'installation des sites de démonstration et la diffusion à grande échelle des kits de micro-irrigation



## R 2. Intensification agricole

### Réalisation sur 3 campagnes (CS 09, S 09-10, CS 10)

- Distribution d'intrants et matériels:
  - ↕ 194 t de semences vivrières et potagères, 59 924 plants fruitiers et autres
  - ↕ 1 639 t d'engrais, 6 405 kg ou l de produits phyto
  - ↕ 14 286 unités de petit matériel agricole
- Vaccination de 72 453 volailles et 28 781 bovidés: 5 556 bénéficiaires) (Comme prévu, activité menée uniquement dans l'Ouest)



## R 2. Intensification agricole

- Multiplication de semences:
  - ↕ 4 CMS, 44 GPS et 74 paysans multiplicateurs appuyés avec l'appui de la FOFIFA et du SOC
  - ↕ Mise à disposition des GPS de plus de 25 t de semences et boutures
  - ↕ Production de 30 t de semences de culture et 2 t de semences de haricot
- Action d'urgence de lutte anti-acridienne: 10 000 l insecticide prépositionnés, 3 720 l utilisés pour le traitement de 31 essaims et 7 bandes larvaires
- Action d'urgence sécheresse Sud: distribution de semences potagères à 4 500 ménages et extension de la culture de sorgho

# 2. Intensification agricole

## Résultats de production:

3 campagnes (CS 09, S 09-10, CS 10)

Cultures	Superficie intensifiée (ha)	Production totale (t)	Production additionnelle (t)
Riz	8 259	28 274	8 790
Autres céréales	1 537	3 991	1 591
Légumineuses	2 662	3 904	1 052
Cultures maraîchères	259	5 544	1 393
Tubercules	128	3 640	1 232
<b>Total</b>	<b>12 845</b>	<b>45 353</b>	<b>14 058</b>



# R 2. Intensification agricole

## Constats:

- Nette montée en puissance du volume d'intrants et de matériel distribués
- Augmentation du taux d'adoption du SRA/SRI
- ◆ Données incomplètes et en retard sur les résultats des saisons agricoles et recouvrement de crédits: négligences dans le système de collecte et de transmission de données
- ◆ Difficultés et délais pour les opérations de multiplication de semences: effets retardés
- ◆ Problème ponctuel de détournement d'engrais et de plants (Actions nécessaires, y compris action en justice prises)



# R 2. Intensification agricole

## Recommandations:

- Établir des situations complètes, précises et sans retard des résultats par saison agricole
- Faire des sondages de rendement (avec et sans innovations PARECAM) sur base d'une méthodologie unique pour obtenir des données de référence complètes par saison et zone
- Renforcer la diffusion du SRI/SRA
- Renforcer la diversification des cultures sèches et irriguées (aléas climatiques, sécurité alimentaire)
- Monter en puissance l'activité semencière avec les GPS les plus entrepreneurs

## Réalisations:

- GCV et magasins de stockage

	Réalisation			En cours			Total		
	Nombre		Stockage total (t)	Nombre		Stockage total (t)	Nombre		Stockage total (t)
	GCV	Magasin		GCV	Magasin		GCV	Magasin	
AD2M				2		150	2		150
AROPA				2	4	165	2	4	165
BVLac / FAUR									
PPRR	7	19	400				7	19	400
PROSPERER				25	3	1 200	25	3	1 200
<b>Total</b>	<b>7</b>	<b>19</b>	<b>400</b>	<b>29</b>	<b>7</b>	<b>1 515</b>	<b>36</b>	<b>26</b>	<b>1 915</b>
		26			36			62	

- Mise en relations des producteurs avec opérateurs (CRIMAD, Faly export, Stauros)
- Conclusion d'un contrat de vente pour 250 t de maïs des producteurs de Tsivory avec le PAM





# R 5. Marchés de produits vivriers

## Constats:

- ➔ Augmentation remarquable des capacités de stockage
- ◆ Contrats de vente encore peu nombreux

## Recommandations:

- Appuyer la liaison de tous les magasins de stockage avec des IMF et opérateurs
- Former les associations en groupage et production contractuelle, conditionnement et stockage des différents produits; négociation de contrats
- Augmenter et recenser le nombre de contrats et volume des transactions entre OP et opérateurs





# R 4. Pérennisation des méthodes, appui à la stratégie agricole

## Réalisations:

- Renforcement de capacités locales de vulgarisation (ONG, agents CIRDR, paysans leader, ...)
- Collaboration avec les CSA pour le renforcement de services agricoles locaux
- 4 études de capitalisation sur les méthodes d'intervention de PARECAM en cours
- Enquête spécifique sur la sécurité alimentaire et la nutrition dans la zone PARECAM en cours (PAM)
- Appui au SMB, notamment pour le suivi et l'élaboration du PSA 2011



# R 4. Pérennisation des méthodes, appui à la stratégie agricole

## Constats:

- ➔ Diversification et concrétisation des activités du R4

## Recommandations:

- Appuyer les différents acteurs (DRDRD/CIRDR, CSA, OP, prestataires privés, IMF/FRDA) dans les rôles prévus par la SSA
- Veiller à ce que les études:
  - ↕ apportent des informations nouvelles
  - ↕ incluent une section consistante sur l'analyse critique de la pertinence des interventions PARECAM





# Gestion technique et administrative du Programme

## Constats:

- Coordination administrative entre Projets et UGP fonctionne bien
- ◆ Recrutement de personnel temporaire, recommandé lors de la dernière mission, non réalisé
- ◆ SSE déficient sur l'évaluation des résultats des activités du PARECAM
- ◆ Evènements de communication peu diversifiés



## Recommandations:

- Améliorer la collecte, la vérification et la consolidation des données d'activités et de résultats
- Compléter les situations de référence et y intégrer les données de l'étude PAM
- Réaliser 2 missions pour l'élaboration des analyses de résultats et d'impacts du PARECAM
- Réaliser 2 études de cas par Projet, pour documenter les bonnes pratiques
- Recruter un consultant en communication à temps partiel (10j/mois)
- Préparer un plan de désengagement



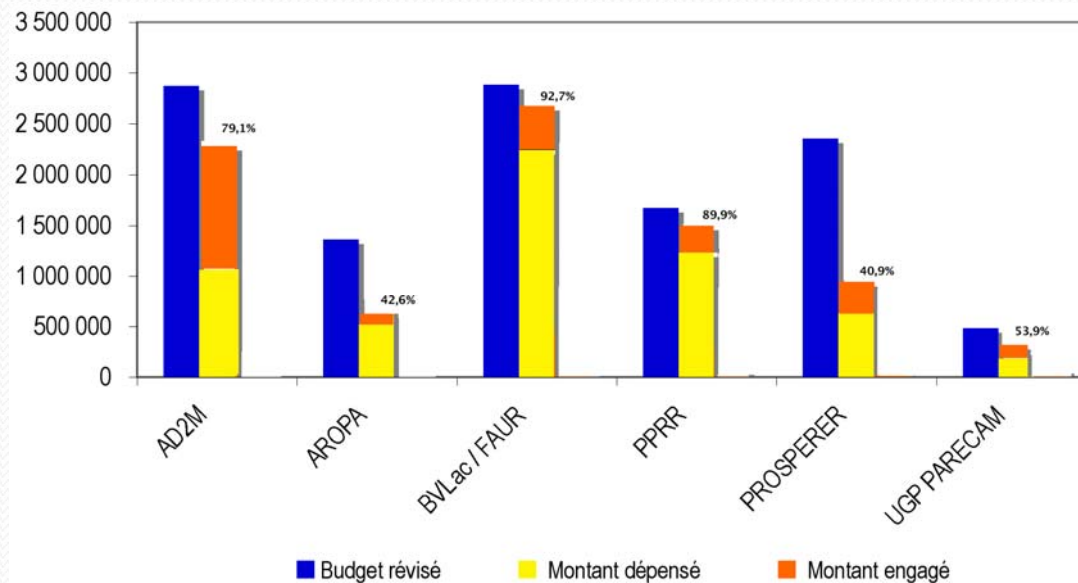
# Aspects fiduciaires



# Aspects fiduciaires

## Situation des dépenses et engagements par Projet au 31-10-2010 (EUR)

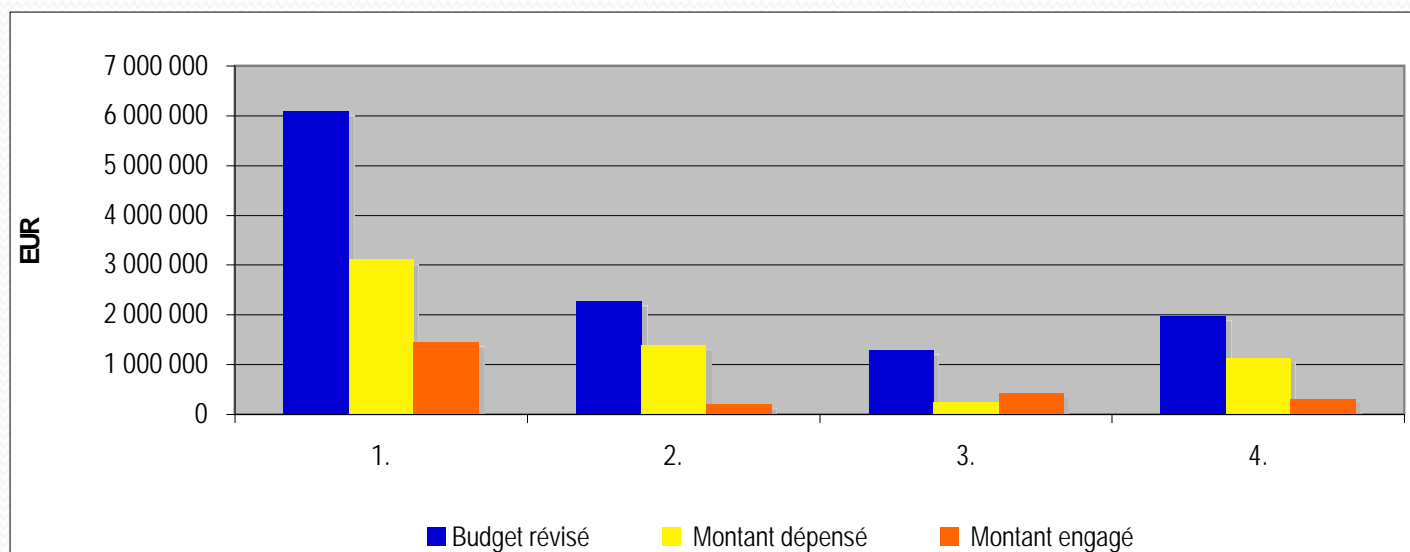
Projet	Budget révisé	Montant dépensé	% dépensé	Montant engagé	Total dép. + engagé	% dép. + engagé	Solde disponible
AD2M	2 873 000	1 063 756	37,0%	1 209 600	2 273 356	79,1%	599 644
AROPA	1 360 000	520 959	38,3%	58 300	579 259	42,6%	780 741
BVLac / FAUR	2 885 000	2 243 509	77,8%	431 611	2 675 120	92,7%	209 880
PPRR	1 674 000	1 230 444	73,5%	274 118	1 504 562	89,9%	169 438
PROSPERER	2 353 000	633 686	26,9%	329 100	962 786	40,9%	1 390 214
UGP PARECAM	480 000	179 475	37,4%	79 227	258 702	53,9%	221 298
<b>Total opérations</b>	<b>11 625 000</b>	<b>5 871 829</b>	<b>50,5%</b>	<b>2 381 956</b>	<b>8 253 785</b>	<b>71,0%</b>	<b>3 371 215</b>
Administration FIDA	800 639	382 999	47,8%		382 999	47,8%	417 640
<b>Total Don UE</b>	<b>12 425 639</b>	<b>6 254 828</b>	<b>50,3%</b>	<b>2 381 956</b>	<b>8 636 784</b>	<b>69,5%</b>	<b>3 788 855</b>



# Aspects fiduciaires

## Situation des dépenses et engagements par Résultat au 31-10-2010 (EUR)

Résultat	Budget révisé	Montant dépensé	% dépensé	Montant engagé	Total dép. + engag.	% dép. + engag.	Solde disponible
1. Aménagements agricoles	6 086 132	3 104 905	51,0%	1 433 897	4 538 802	74,6%	1 547 330
2. Intensification production	2 266 116	1 392 333	61,4%	209 917	1 602 250	70,7%	663 866
3. Stockage et commercialisation	1 294 060	241 044	18,6%	428 354	669 398	51,7%	624 662
4. Accompagnement et pérennisation	1 978 692	1 133 547	57,3%	309 788	1 443 335	72,9%	535 357
<b>Total</b>	<b>11 625 000</b>	<b>5 871 829</b>	<b>50,5%</b>	<b>2 381 956</b>	<b>8 253 785</b>	<b>71,0%</b>	<b>3 371 215</b>

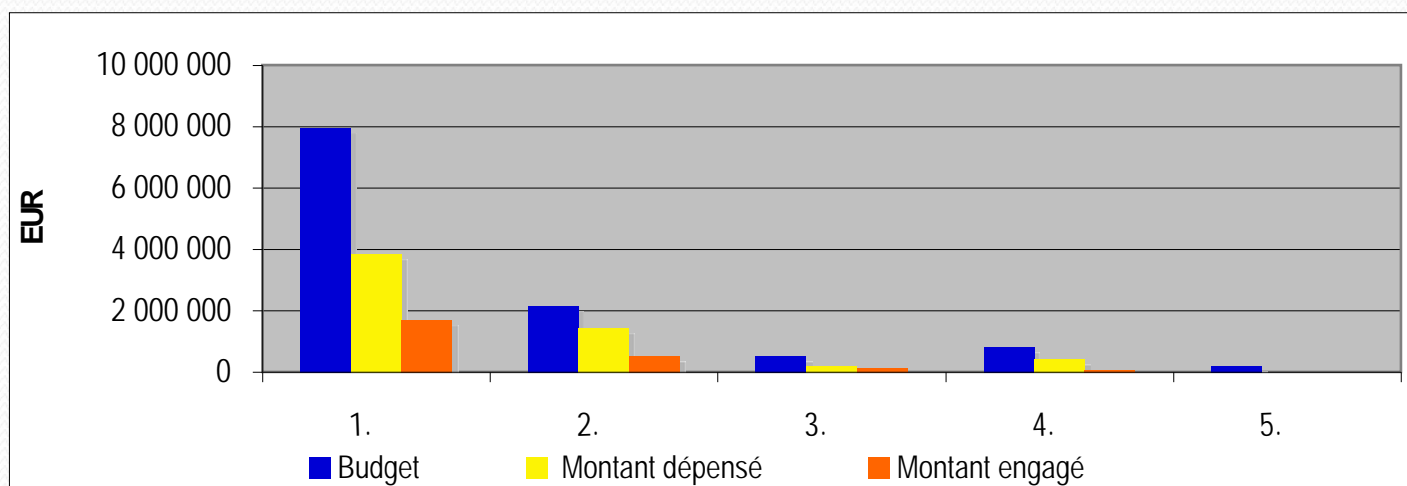




# Aspects fiduciaires

## Situation des dépenses et engagements par catégorie FIDA au 31-10-2010 (EUR)

Catégorie	Budget	Montant dépensé	% dépensé	Montant engagé	Total dép. + engag.	% dép. + engag.
1. Travaux, équipements et fournitures	7 963 300	3 846 388	48,3%	1 691 842	5 538 230	69,5%
2. Etudes, formation et encadrement technique	2 158 200	1 422 761	65,9%	518 615	1 941 376	90,0%
3. Appui institutionnel, évaluation et visibilité	512 000	196 058	38,3%	135 436	331 494	64,7%
4. Ressources humaines et fonctionnement bureau	804 200	406 624	50,6%	35 962	442 586	55,0%
5. Non alloué	187 300	0	0,0%	0	0	
<b>Total</b>	<b>11 625 000</b>	<b>5 871 831</b>	<b>50,5%</b>	<b>2 381 855</b>	<b>8 253 686</b>	<b>71,0%</b>



# Gestion financière

## Constats:

- Système comptable et consolidation des données sont bien fonctionnels maintenant
- Rythme satisfaisant de soumission de DRF (34 au total dont 24 demandes de paiement direct)
- Rythme de décaissement général très satisfaisant
- Procédures de passation des marchés respectées dans l'ensemble



# Gestion financière

## Recommandations:

- Recouvrer progressivement l'avance initiale sur les prochaines DRF: 25% par DRF jusqu'en mars, puis 50 % jusqu'à septembre 2011
- Renforcer le rythme d'envoi de DRF et de réapprovisionnement des Projets
- Communiquer régulièrement à tous les Projets les informations/situations financières
- Recruter un comptable pour faire face à l'augmentation du volume des opérations courantes
- Recruter l'auditeur du PARECAM: 1 audit au 31/12/10 et un autre à la clôture de PARECAM



# Recommandations générales



# PARECAM entre dans sa phase d'achèvement, l'accent doit être mis sur:

- La démultiplication et la qualité des résultats et l'enregistrement systématique de ces résultats:
  - ↕ Distribution d'intrants et de matériels, récupération
  - ↕ Multiplication de semences
  - ↕ Superficies encadrées et productions
- La pérennisation des résultats:
  - ↕ Mise en place et renforcement des associations gestionnaires d'infrastructures
  - ↕ Renforcement des mécanismes de production/distribution/récupération d'intrants et matériels
  - ↕ Renforcement des liens contractuels entre producteurs et IMF/opérateurs économiques
  - ↕ Analyse critiques des mécanismes d'appui utilisés et en tirer les leçons pour les interventions futures



Merci  
de votre attention

**PARECAM**



**FIDA**

**AVEC LE SOUTIEN DE L'UNION EUROPEENNE**